



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ
ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА
ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА
ЗА 2021. ГОДИНУ**



**Број: 400-47/2022-04/15
Београд, 31. мај 2022. године**



САДРЖАЈ

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ	3
ПРИЛОГ I – РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА.....	7
ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА ЗА 2021. ГОДИНУ	17
ПРИЛОГ III – КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА ЗА 2021. ГОДИНУ.....	131



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

ОПШТИНА ЉУБОВИЈА

Мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених консолидованих финансијских извештаја општине Љубовија за 2021. годину, који обухватају: Образац 1 - Биланс стања, Образац 2 - Биланс прихода и расхода, Образац 3 - Извештај о капиталним издацима и примањима, Образац 4 - Извештај о новчаним токовима и Образац 5 - Извештај о извршењу буџета и остале пратеће извештаје.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу извештаја *Основ за мишљење са резервом о консолидованом финансијском извештају*, консолидовани финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење са резервом о консолидованом финансијском извештају

У консолидованим финансијским извештајима Општине Љубовија – Билансу прихода и расхода у периоду од 1.1. до 31.12.2021. године: (1) део расхода и издатака је неправилно евидентиран, те је део расхода и издатака више исказан за 24.112 хиљада динара и мање исказан за 24.112 хиљаде динара у односу на налаз ревизије; (2) део прихода је неправилно евидентиран, те је део прихода више исказан у износу од 556 хиљада динара, и мање исказан у износу 556 хиљада динара у односу на налаз ревизије; (3) део расхода у износу 42.528 хиљада динара није правилно планиран и извршен у складу са организационом класификацијом чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања Општине Љубовија.

У консолидованом финансијском извештају Општине Љубовија – Билансу стања на дан 31.12.2021. године утврђене су неправилности и то:

- мање је исказана вредност опреме у износу од 720 хиљада динара,
- више је исказана вредност природне имовине у износу од 864 хиљаде динара,
- више су исказана потраживања у износу од 7.613 хиљада динара,
- мање су исказане обавезе у износу од 49 хиљада динара,
- мање је исказана вредност природне имовине за најмање 2.174 јединица земљишта које су евидентирани по вредности од једног динара,
- мање је исказана вредност зграда и објеката за најмање 390 јединица које су евидентирани по вредности од једног динара,
- није правилно евидентиран на одговарајућој економској класификацији део: (1) нефинансијске имовине у износу 1.270.796 хиљада динара и (2) обавеза у износу 2.785 хиљаде динара чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на повећање односно смањење активе и пасиве,
- нефинансијска имовина у сталним средствима у Активи није усаглашена са изворима средстава исказаним у Пасиви у износу 10.005 хиљада динара.

¹„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17,95/18,31/19 и 72/19).

²„Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06).

³„Службени гласник РС“, бр. 18/15 и 104/18).

⁴„Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16,107/16, 46/17,114/17,20/18,36/18,93/18,104/18,14/19,33/19,68/19 и 84/19.



У консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима (Образац 3) више је исказан мањак примања у износу 2.658 хиљада динара.

Као што је наведено у Резимеу налаза и шире објашњено у Напоменама уз ревизорски извештај Општина Љубовија није у потпуности успоставила ефикасан систем интерних контрола што је довело до настанка одређених неправилности, код спровођења пописа имовине и обавеза, адекватног документовања, евидентирања пословних промена, упоређивања и усаглашавања евиденција и поузданог извештавања.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 - Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

Скретање пажње

Скрећемо пажњу на Напомену у Предлогу извештаја о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Љубовија за 2021. годину у тачки 2.2.1.1 Текући приходи. У Напомени уз Предлог извештаја о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Љубовија за 2021. годину, наведено је да организационе јединице пореског органа састављају годишње финансијске извештаје - Порески годишњи извештај за период 1. јануар - 31. децембар, на крају буџетске године, са стањем на дан 31. децембра, али није наведено коме достављају годишње финансијске извештаје. Потребно је да надлежни органи анализирају стање у овој области и у оквиру своје надлежности предузму мере и активности за уређење овог питања.

Скрећемо пажњу на Напомену у Предлогу извештаја о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Љубовија за 2021. годину у тачки 2.1.1 Финансијско управљање и контрола. У Напомени уз Предлог извештаја о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Љубовија за 2021. годину, наведено је да Јединствени информациони систем локалних пореских администрација не дозвољава унос пореског обвезника са истим матичним бројем и пореским идентификационим бројем (ПИБ), те из тог разлога локалне пореске администрације воде обједињено пријављено стечајно потраживање и потраживање које настане након отварања стечајног поступка и представља трошак стечајног поступка, а што за последицу има исказивање потраживања за које не постоји правни основ ни могућност наплате, јер се камата обрачунава и на износ стечајног потраживања и на потраживање које је настало након отварања стечајног поступка.

Наше мишљење не садржи резерву по овим питањима.

⁵„Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07,36/10 и 44/18-др.закон.

⁶„Службени гласник РС“, број 9/09.



Одговорност руководства за консолидовани финансијски извештај

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење консолидованог финансијског извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење консолидованих финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију консолидованог финансијског извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да консолидовани финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових консолидованих финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у консолидованим финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.



Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић

Државна ревизорска институција

Макензијева 41

11000 Београд, Србија

31. мај 2022. године



ПРИЛОГ I

РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА



САДРЖАЈ:

1. Резиме откривених неправилности	9
2. Резиме датих препорука	13
3. Захтев за достављање одазивног извештаја.....	15



1. Резиме откривених неправилности

Као што је објашњено у Напоменама уз Предлог извештаја о ревизији консолидованог финансијског извештаја завршног рачуна буџета општине Љубовија за 2021. годину, у финансијским извештајима општине Љубовија утврђене су следеће неправилности које су разврстане по приоритетима, односно редоследу по којем треба да буду отклоњене.

ПРИОРИТЕТ 1⁷

- 1) **Економска класификација.** Део прихода, расхода и издатака није правилно планиран и извршен према одговарајућој економској класификацији:
 - Ревизијом је утврђено да су расходи и издаци у финансијским извештајима укупно исказани: (1) у већем износу за 24.112 хиљада динара и (2) у мањем износу за 24.112 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања (Напомене: 2.2.1.3.8; 2.2.1.3.8; 2.2.1.3.8; 2.2.1.3.10; 2.2.1.3.11; 2.2.1.3.17; 2.2.1.4.1; 2.2.1.4.1; 2.2.1.4.1);
 - Ревизијом је утврђено да су приходи у финансијским извештајима укупно исказани: (1) у мањем износу за 556 хиљада динара и (2) у већем износу за 556 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања (Напомена 2.2.1.1);
- 2) **Организациона класификација.** Део расхода и издатака није правилно планиран и извршен у износу од 42.528 хиљаде динара и то за: (1) подршку и одржавање система за интегрисано управљање ванредним ситуацијама код Председника општине уместо са раздела Општинске управе у износу од 547 хиљада динара, (2) пружање услуга истраживања релевантне историографске грађе код Председника општине уместо са раздела Општинске управе у износу од 230 хиљада динара, (3) штампање промотивног материјала и флајера код Председника општине уместо са раздела Општинске управе у износу од 199 хиљада динара, (4) консултантске услуге код Председника општине уместо са раздела Општинске управе 100 хиљада динара, (5) услуге превоза код Председника општине уместо са раздела Општинске управе у износу од 100 хиљада динара, (6) рад грађевинских машина и набавке услуга израде плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама са подручја општине Љубовија код Председника општине уместо са раздела Општинске управе у износу од 1.210 хиљада динара, (7) рад грађевинских машина на рашчишћавању завејаних општинских – локалних, категорисаних и некатегорисаних путева код Председника општине уместо са раздела Општинске управе у износу од 1.206 хиљада динара, (8) изградњу објекта и приступне саобраћајнице у износу од 31.188 хиљада динара са раздела Туристичке организације уместо са раздела Општинске управе, (9) изградњу/доградњу једне просторије у Предшколској установи „Полетарац“ у износу од 6.040 хиљада динара са раздела Предшколске установе „Полетарац“ уместо са раздела Општинске управе, (10) израду пројектно техничке документације за инвестиционо одржавање у износу од 208 хиљада динара са раздела Библиотеке „Милован Глишић“ уместо са раздела Општинске управе, (11) набавку опреме за електронско вођење седница за скупштинску салу у износу од 1.500 хиљада динара са раздела Скупштине општине уместо са раздела Општинске управе (Напомене: 2.2.1.3.8; 2.2.1.3.9; 2.2.1.3.21; 2.2.1.4.1; 2.2.1.4.2);

⁷ПРИОРИТЕТ 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која је могуће отклонити у року од 90 дана.



- 3) Вредност опреме у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви је мање исказана у износу од 720 хиљада динара, за вредност неевидентираних сценске опреме (Напомена 2.2.3.2.2.1);
- 4) Вредност земљишта у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви је више исказана у износу од 864 хиљаде динара, за износ евидентираних земљишта које не постоји (Напомена 2.2.3.2.1.2);

ПРИОРИТЕТ 2⁸

- 5) Због неправилног евидентирања зграде и грађевински објекти су мање исказани у износу 1.270.796 хиљада динара, а више је у истом износу исказана Нефинансијска имовина у припреми (015100) за вредност објеката који се користе, односно испуњавају услове за пренос из припреме у употребу (Напомена 2.2.3.2.1.3);
- 6) Вредност потраживања по основу продаје и друга потраживања у активи и обрачунатих ненаплаћених прихода и примања у пасиви више су исказана у износу од 7.613 хиљада динара за потраживања према пореским обвезницима над којима је стечајни поступак окончан путем банкрутства и она која су оспорена у стечајном поступку а накнадно није покренут судски поступак (Напомена 2.2.3.2.2.3);
- 7) Вредност обавеза у пасиви и вредност активних временских разграничења у активи мање је исказана у укупном износу од 49 хиљада динара за неевидентираних обавеза за децембар 2021. године код Предшколске установе „Полетарац“ (Напомена 2.2.3.3.2);
- 8) Неправилно је исказан износ од 2.785 хиљада динара код Општинске управе у пасиви на групи конта 254000 – Остале обавезе уместо на групи конта 231000 – Обавезе за плате и додатке и 234000 – Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (Напомена 2.2.3.3.9);
- 9) Као што је објашњено у Напоменама уз Предлог извештаја (Напомена 2.1.1), Општина Љубовија није у потпуности успоставила систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и да је обезбеђена реалност и интегритет финансијских извештаја:
 - (1) Код контролног окружења утврдили смо да:
 - је Општина Љубовија у Списак корисника јавних средстава укључила Фонд за заштиту животне средине који је угашен 2015. године и
 - није ажурирала стратегију управљања ризиком
 - (2) Код контролних активности утврдили смо:
 - Комисија за попис нефинансијске имовине није извршила попис изласком на терен ради идентификације нефинансијске имовине, већ је попис (по изјави одговорног лица) извршен увидом у листове непокретности прибављених од Службе катастра непокретности Љубовија и на основу података из Имовинско-правне службе Општине Љубовија, односно на основу евиденције имовине која се води у пословним књигама Општинске управе што је утврђено анализом пописа и других евиденција у којима се води нефинансијска имовина,
 - Општинска управа општине Љубовија није водила адекватну помоћну књигу нефинансијске имовине у сталним средствима која обезбеђује

⁸ПРИОРИТЕТ 2– грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.



детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, јер нема података о стицању имовине, катастарској парцели и/или општини, површини, посебни делови нису евидентирани под једним евиденционим бројем, односно за део објеката и парцела се не може утврдити на које објекте и парцеле се односе,

- Општина Љубовија није пренела непокретности из пословних књига индиректних корисника у своје књиге у износу од 10.384 хиљада динара,
- У Билансу стања Општинске управе на дан 31. 12. 2021. године мање је исказана вредност опреме (012000) у износу од 709 хиљада динара, и у истом износу више вредност опреме у Билансу стања Скупштине општине на дан 31. 12. 2021. године, јер је исправка вредности опреме која се води код Скупштине општине исказана за опрему која се води код Општинске управе,
- Општина Љубовија је исказала учешће капитала у предузећу Јавно урбанистичко предузеће План Шабац, које је брисано из Агенције за привредне регистре (конто 111911) у износу од три хиљаде динара,
- Месна заједница Рујевац, као индиректни корисник буџетских средстава Општине Љубовија, није на дан 31. 12. 2021. године извршила повраћај средстава у износу од две хиљаде динара, а која су јој пренета у складу са актом у буџету;

(3) Код информисања и комуникације утврдили смо:

- Предшколска установа „Полетарац“ је у програму за обрачун плата, погрешно дефинисала параметре за обрачун додатака на плату и то за накнаду зараде по основу верског празника,
- Општинска управа је улагање у доградњу, адаптацију објекта као и пројектну документацију за исте евидентирала под посебним инвентарским бројем у помоћној евиденцији у износу од 34.644 хиљада динара, уместо да је извршено увећање вредности објекта (основног средства),
- Општина Љубовија није пренела из билансне пореске евиденције у ванбилансну евиденцију потраживања према пореским обвезницима над којима је стечајни поступак окончан путем банкрутства и оспорена стечајна потраживања пореских обвезника над којима је стечајни поступак у току,
- Предшколска установа „Полетарац“ током 2021. године није евидентирала обавезе за плате и додатке у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ је обавезе евидентирала у моменту плаћања, односно извршавања расхода,
- У поступку ревизије, анализом пословних књига свих корисника буџетских средстава и њихових финансијских извештаја, утврђено је да на субаналитичким контима није усаглашено исказано стање нефинансијске имовине у активи и пасиви најмање у износу од 10.026 хиљада динара,
- Више је исказан синтетички конто 311900 Остали сопствени извори у износу од 10.005 хиљада динара и у истом износу мање синтетички конто 311100 - Стање нефинансијске имовине у сталним средствима,
- Библиотека „Милован Глишић“ је евидентирала плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, уместо на одговарајућим субаналитичким контима 411115 – додаток за време проведено на раду (минули рад), 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести и 411118 - накнада



- зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа,
- Туристичка организација Општине Љубовија је евидентирала плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, уместо на одговарајућим субаналитичким контима 411115 – додатак за време проведено на раду (минули рад), 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести и 411118 - накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа,
 - Предшколска установа „Полетарац“ евидентирала плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, уместо на одговарајућим субаналитичким контима 411115 – додатак за време проведено на раду (минули рад), 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести и 411118 - накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа,
 - Општинска управа је пренос средстава основној и средњој школи, као и Центру за социјални рад у току 2021. године евидентирала на контима 463141 - Текући трансфери нивоу општина и 463241 - Капитални трансфери нивоу општина, уместо на контима 463111 - Текући трансфери нивоу Републике и 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике,
 - Општинска управа је евидентирала издатке за реконструкцију парка у износу од 5.193 хиљаде динара и за санацију и адаптацију сале за физичко у основној школи у износу од 4.378 хиљада динара на синтетичком конту 511200 – Изградња зграда и објеката, уместо на синтетичком конту 511300 – Капитално одржавање зграда и објеката, односно на погрешној економској класификацији;
- 10) Општина Љубовија није успоставила интерну ревизију (Напомена 2.1.2),
- 11) Као што је објашњено под тачком 2.2.3.1 Напомена уз Предлог извештаја, код Пописа на дан 31.12.2021. године утврђено је да Општинска управа није тачно извршила попис у односу на стварно стање најмање у износу од 187.102 хиљада динара, јер:
- је на пописним листама исказала: (1) зграду у туђем власништву, (2) целу зграду која се састоји од 40 посебних делова од којих је 35 у туђем власништву, (3) два пута исти стан, (4) зграду која се састоји од 75 посебних делова од којих је 39 у туђем власништву, (5) три зграде које не постоје на катастарским парцелама, (6) три зграде за које пописна комисија није могла да утврди на којој се тачно катастарској парцели налазе ови објекти, јер нису евидентирани у Републичком геодетском заводу или имају другачије називе. Све наведене некретнине су исказане у вредности од по једног динара,
 - је пописала земљиште које није у њеном власништву најмање у износу од 864 хиљаде динара,
 - није пописала потраживања најмање у износу од 129.466 хиљада динара и
 - менице најмање у износу од 56.750 хиљада динара;
- 12) Општина Љубовија је више исказала мањак примања у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду 01. 01 – 31. 12. 2021. године у износу од 2.658



хиљада динара, због погрешног евидентирања текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова (Напомена 2.2.4);

ПРИОРИТЕТ 3⁹

- 13) У помоћној књизи основних средстава и у главној књизи на групи конта 011000 – Некретнине и опрема, евидентирала у вредности од једног динара по некретнини: (1) зграду у туђем власништву, (2) целу зграду која се састоји од 40 посебних делова од којих је 35 у туђем власништву, (3) два пута исти стан, (4) зграду која се састоји од 75 посебних делова од којих је 39 у туђем власништву, (5) три зграде које не постоје на катастарским парцелама, (6) три зграде за које пописана комисија није могла да утврди на којој се тачно катастарској парцели налазе ови објекти, јер нису евидентирани у Републичком геодетском заводу или имају другачије називе (Напомена 2.2.3.2.1.1);
- 14) У консолидованом билансу стања општине Љубовија мање је исказана вредност нефинансијске имовине у сталним средствима (зграде и грађевински објекти) за најмање 390 јединица (Напомена 2.2.3.2.1.1);
- 15) у консолидованом билансу стања општине Љубовија мање је исказана вредност нефинансијске имовине у сталним средствима (природна имовина) за најмање 2.174 јединица, а које су у помоћној евиденцији исказане по набавној вредности од једног динара (Напомена 2.2.3.2.1.2).

2. Резиме датих препорука

Одговорним лицима Општине Љубовија препоручујемо да отклоне неправилности према следећим приоритетима:

ПРИОРИТЕТ 1

- 1) да приходе, расходе и издатке планирају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама (Препоруке број 6, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 17 и 18);
- 2) да расходе и издатке евидентирају на одговарајућим организационим класификацијама (Препоруке број 7, 11, 15, 19 и 20);
- 3) у вези опреме да евидентирају сценску опрему у целости у складу са одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Препорука број 24);
- 4) да из пословних књига искњиже природну имовину која не постоји, у складу са одредбама члана 16 став 3 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 25);

⁹ПРИОРИТЕТ 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року до три године.

**ПРИОРИТЕТ 2**

- 5) да за нефинансијску имовину-зграде и грађевинске објекте којима располажу и које користе изврше пренос објеката који су завршени и користе се на објекте у употреби, односно да их евидентирају на одговарајућим контима у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 27);
- 6) да преиспитају стање потраживања и исто искажу у складу са одредбом чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 163а став 1 тач. 1, 3 и 4 и став 6 Закона о пореском поступку и пореској администрацији (Препорука број 28);
- 7) да искажу обавезе које постоје на дан састављања финансијских извештаја (Препорука број 30);
- 8) да обавезе за плате исказују на прописаним субаналитичким контима (Препоруке број 29 и 31);
- 9) да успоставе потпун и ефикасан систем интерних контрола који ће обезбедити разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима, нарочито код:

Контролног окружења да: (1) Списак корисника јавних средстава ускладе са одредбама члана 2 став 1 тачка 8 и члана 65 Закона о буџетском систему и (2) ажурирају стратегију управљања ризиком у складу са одредбама члана 7 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Препоруке број 1 и 2)

Контролних активности да: (1) изврше попис у складу са одредбама 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10 и 11 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, (2) помоћну књигу нефинансијске имовине воде са свим потребним елементима уз поседовање документације о стицању исте, у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и члановима 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини, (3) да изврше пренос непокретности из помоћних књига индиректних корисника у помоћну књигу основних средстава општине у складу са одредбама Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине Љубовија, (4) вредност опреме у финансијским извештајима исказују у складу са одредбом члана 6 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, (5) да у пословним књигама воде евиденцију учешћа капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама које постоје, (6) предузму контролне активности како би индиректни корисници буџетских средстава извршили повраћај примљених средстава пренетих у складу са актом у буџету до краја фискалне године на рачун извршења буџета у складу са одредбом члана 59 став 4 Закона о буџетском систему (Препорука број 3),

Код информисања и комуникације да: (1) ажурирају параметре у програму за обрачун плата и обезбеде примену основице за обрачун додатака на плату, (2) увећају вредност објеката за износ извршених улагања, односно да изврше одговарајућа књижења, (3) изврше пренос спорних и дубиозних потраживања из билансне пореске евиденције у ванбилансу евиденцију, (4) предузму контролне активности како би се обавезе у Предшколској установи „Полетарац“ исказивале у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, (5) нефинансијску имовину усагласе по субаналитичким контима активе и пасиве, (6) да пренос средстава основној и средњој школи, као и Центру за социјални рад евидентирају на контима 463111 - Текући



трансфери нивоу Републике и 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, (7) предузму контролне активности како би Библиотека „Милован Глишић“, Туристичка организација Општине Љубовија и Предшколска установа „Полетарац“ евидентирале плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичким контима групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених, у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и одредбом члана 29 Закона о буџетском систему, (8) да издатке за капитално одржавање зграда и објеката исказују у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 4);

10) да успоставе интерну ревизију (Препорука број 5);

11) да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем (Препорука број 21);

ПРИОРИТЕТ 3

12) да преиспитају и утврде стварно стање некретнина и опреме и спроведу одговарајућа књижења, у складу са одредбама члана 16 став 3 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 22);

13) да одреде вредност нефинансијске имовине (зграда и грађевинских објеката) која је исказана по набавној вредности од једног динара (Препорука број 23);

14) да одреде вредност природне имовине која је исказана по набавној вредности од једног динара (Препорука број 26).

3. Захтев за достављање одазивног извештаја

Општина Љубовија је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности или несврсисходности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

1) навођење ревизије, на коју се он односи;

2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;

3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности или несврсисходности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности или несврсисходности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Општина Љубовија је обавезна да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности које су наведене у Извештају о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Љубовија за 2021. годину који садржи и препоруке за њихово отклањање, осим оних које су отклоњене у току обављања ревизије и садржане у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:



1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Општина Љубовија обавезна је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Општина Љубовија обавезна је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности или несврсисходности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности или несврсисходности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности или значајне несврсисходности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.



ПРИЛОГ II

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА
ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА ЗА 2021. ГОДИНУ**



САДРЖАЈ

1	Основни подаци о субјекту ревизије.....	20
2	Налази у поступку ревизије.....	21
2.1	Интерна финансијска контрола	21
2.1.1	Финансијско управљање и контрола	22
2.1.2	Интерна ревизија	31
2.2	Завршни рачун.....	32
2.2.1	Извештај о извршењу буџета – Образац 5	32
2.2.1.1	Текући Приходи	34
2.2.1.2	Примања од продаје нефинансијске имовине – класа 800000.....	43
2.2.1.3	Текући расходи, класа 400000	44
2.2.1.3.1	Плате, додаци и накнаде запослених, група – 411000	44
2.2.1.3.2	Социјални доприноси на терет послодавца, група – 412000	46
2.2.1.3.3	Накнаде у натури, група – 413000	48
2.2.1.3.4	Социјална давања запосленима, група – 414000.....	48
2.2.1.3.5	Накнаде трошкова за запослене, група – 415000	49
2.2.1.3.6	Награде запосленима и остали посебни расходи, група – 416000	50
2.2.1.3.7	Стални трошкови, група – 421000	50
2.2.1.3.8	Услуге по уговору, група – 423000.....	52
2.2.1.3.9	Специјализоване услуге, група - 424000.....	57
2.2.1.3.10	Текуће поправке и одржавање, група 425000.....	59
2.2.1.3.11	Материјал, група - 426000	60
2.2.1.3.12	Отплата домаћих камата, група – 441000	63
2.2.1.3.13	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група - 451000.....	63
2.2.1.3.14	Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000.....	64
2.2.1.3.15	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, група - 464000.....	66
2.2.1.3.16	Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група - 472000	67
2.2.1.3.17	Дотације невладиним организацијама, група - 481000.....	68
2.2.1.3.18	Порези, обавезне таксе, казне и пенали, група – 482000.....	70
2.2.1.3.19	Новчане казне и пенали по решењу судова, група – 483000	71
2.2.1.3.20	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, група – 484000.....	71
2.2.1.3.21	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група 485000	73
2.2.1.4	Издаци за нефинансијску имовину, класа – 500000	73
2.2.1.4.1	Зграде и грађевински објекти, група – 511000	73
2.2.1.4.2	Машине и опрема, група – 512000.....	80
2.2.1.4.3	Нематеријална имовина, група – 515000	83
2.2.1.4.4	Земљиште, група – 541000	84
2.2.1.5	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине, класа 600000.....	84
2.2.1.5.1	Отплата главнице домаћим кредиторима, група – 611000.....	85
2.2.2	Биланс прихода и расхода - Образац 2.....	86
2.2.2.1	Приходи и примања	88
2.2.2.2	Расходи и издаци.....	88
2.2.2.3	Резултат пословања.....	88



2.2.3	Биланс стања – Образац 1.....	88
2.2.3.1	Попис имовине и обавеза	88
2.2.3.2	Актива	92
2.2.3.2.1	Нефинансијска имовина – 000000	92
2.2.3.2.1.1	Некретнине и опрема, група 011000.....	93
2.2.3.2.1.2	Природна имовина, група – 014000.....	102
2.2.3.2.1.3	Нефинансијска имовина у припреми и аванси, група – 015000.....	104
2.2.3.2.1.4	Нематеријална имовина, група – 016000	108
2.2.3.2.2	Финансијска имовина, класа 100000	108
2.2.3.2.2.1	Домаће акције и остали капитал, синтетички конто 111900..	109
2.2.3.2.2.2	Жиро и текући рачуни, синтетички конто 121100	109
2.2.3.2.2.3	Потраживања по основу продаје и друга потраживања, синтетички конто 122100.....	110
2.2.3.2.2.4	Дати аванси, депозити и кауције, синтетички конто 123200 .	113
2.2.3.2.2.5	Остали краткорочни пласмани, синтетички конто 123900 ...	114
2.2.3.2.2.6	Разграничени расходи до једне године, синтетички конто 131100.....	114
2.2.3.2.2.7	Обрачунати неплаћени расходи и издаци, синтетички конто 131200.....	114
2.2.3.3	Пасива	114
2.2.3.3.1	Обавезе за плате и додатке, група конта 231000.....	115
2.2.3.3.2	Обавезе по основу накнада запосленима, група конта 232000...	117
2.2.3.3.3	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група конта 234000.....	118
2.2.3.3.4	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, група конта 236000.....	119
2.2.3.3.5	Службена путовања и услуге по уговору, група конта 237000 ..	119
2.2.3.3.6	Обавезе за социјално осигурање, група конта 244000.....	120
2.2.3.3.7	Обавезе за остале расходе, група конта 245000	120
2.2.3.3.8	Добављачи у земљи, група конта 252000.....	120
2.2.3.3.9	Остале обавезе, група 254000.....	121
2.2.3.3.10	Пасивна временска разграничења, група конта 291000	121
2.2.3.3.11	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција (300000)	121
2.2.4	Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3	123
2.2.5	Извештај о новчаним токовима – Образац 4	124
2.2.6	Остали делови завршног рачуна	125
2.3	Потенцијалне обавезе	130



1 Основни подаци о субјекту ревизије

Општина Љубовија се налази у западном делу Србије, припада Мачванском округу коме гравитира у економском, привредном и културном погледу. Западну границу територије општине Љубовије представља река Дрина (граница Србије), са источне стране налазе се општине Ваљево и Осечина, на северу се налазе општине Крупањ и Мали Зворник, док на југу овог подручја, границу представља општина Бајина Башта¹⁰.

Према резултатима пописа из 2011. године Општина Љубовија има 14.469 становника са 27 насеља и захвата површину од 356 km².

Уредбом^[1] о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину општина Љубовија је сврстана у III групу економске развијености општина. Просечна нето зарада исплаћена у децембру 2021. године износила је 59.530 динара^[2] што је испод републичког просека за исти период (74.629 динара нето).

С обзиром на то да је становништво орјентисано на пољопривредну производњу, у укупном доходу пољопривреда заједно са шумарством, ловом и водопривредом учествује са 51%, прерађивачка индустрија 23%, трговина 3%, грађевинарство 3% и остале делатности са 20%.

Општина Љубовија је оснивач: (1) Предшколске установе „Полетарац“, Библиотеке „Милован Глишић“ и Туристичке организација општине Љубовија, (2) два јавна предузећа: Јавно предузеће за управљање грађевинским земљиштем и путевима „Љубовија“ и Јавно комунално предузеће „Стандард“ и (3) 22 месне заједнице: МЗ „Љубовија“, МЗ „Врхпоље“, МЗ „Дрлаче“, МЗ „Грачаница“, МЗ „Грчић“, МЗ „Горње Кошље“, МЗ „Горња Оровица“, МЗ „Горња Љубовића“, МЗ „Горња Трешњица“, МЗ „Доња Оровица“, МЗ „Доња Љубовића“, МЗ „Поднемић“, МЗ „Рујевац“, МЗ „Селанац“, МЗ „Савковић“, МЗ „Узовница“, МЗ „Црнча“, МЗ „Цапарић“, МЗ „Оровичка планина“, МЗ „Подгај“, МЗ „Берловине“ и МЗ „Постење“.

На територији општине Љубовија, образовно-васпитни рад обавља се на нивоу основног и средњег образовања. Мрежу објеката основног образовања чине: једна матична централна школа („Петар Враголић“, у насељу Љубовија), пет издвојених осморазредних одељења са истим називом „Петар Враголић“ (Узовница, Врхпоље, Доња Љубовића, Доња Оровица и Горња Трешњица) и 12 четвороразредних одељења (у насељима: Цапарић, Горње Кошље, Горња Љубовића, Рујевац, Савковић, Оровичка планина, Горња Оровица, Грачаница, Црнча, Леовић, Постење и Гребен). Средња школа "Вук Караџић" Љубовија је основана 1964. године као издвојено одељење Гимназије „Вук Караџић“ у Лозници.

Највиши правни акт Општине Љубовија је Статут којим се уређују послови Општине Љубовија (у даљем тексту: Општина) и начин њиховог остваривања, број одборника Скупштине општине, организација и рад органа и служби, начин управљања грађана пословима из надлежности Општине, оснивање и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе и друга питања од значаја за Општину.

Органи Општине су: Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће и Општинска управа, у складу са законом којим се уређује правобранилаштво, орган Општине је и Општинско правобранилаштво.

¹⁰ Извор података званичан сајт Општине Љубовија www.ljubovija.rs.

^[1] „Сл. гласник РС“, бр. 104/2014.

^[2] Извор података <https://data.stat.gov.rs/>.



Скупштина општине је највиши орган Општине, има 27 одборника који се бирају на четири године. Начин припреме, вођење и рад Скупштине уређују се њеним Пословником. Председник Скупштине општине организује рад Скупштине, сазива и председава њеним седницама, остварује сарадњу са Председником општине и Општинским већем, стара се о остваривању јавности рада, потписује акта која Скупштина општине доноси и обавља друге послове утврђене Статутом и Пословником Скупштине општине. Председник Скупштине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Скупштина општине је у 2021. години одржала 14 седница.

Стална радна тела Скупштине општине су Комисија за прописе, Комисија за административно-мандатна питања, Комисија за представке и притужбе, Комисија за избор и именовања и Одбор за развој пољопривреде и туризма. Повремена радна тела су Савет за праћење примене етичког кодекса, Савет за младе, Кориснички савет јавних служби и Комисија за родну равноправност.

Извршни органи општине су Председник општине и Општинско веће. Председник општине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Општинско веће чини седам чланова, поред пет изабраних чланова на основу Закона чланови већа су Председник општине који председава Општинским већем и Заменик председника општине. Организација, начин рада и одлучивања се уређују Пословником. Општинско веће је у 2021. години одржало 44 седница.

Општинска управа образује се као јединствени орган чијим радом руководи начелник. Општинска управа, као јединствена служба, образована је за непосредно спровођење и извршавање закона, општинских и других прописа, као и омогућавање остваривања права грађана. У Општинској управи општине Љубовија образују се три одељења и то: (1) Одељење за општу управу, друштвене делатности, заједничке и Скупштинске послове, (2) Одељење за буџет и финансије и (3) Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, комуналне, стамбене, инспекцијске и имовинско-правне послове. Као посебна организациона јединица образован је Кабинет председника општине којим руководи Шеф кабинета.

Седиште Општине Љубовија је у улици Војводе Мишића број 45, 15320 Љубовија. Матични број општине је 07170513, ПИБ 101302050, шифра делатности 84.11 – делатност државних органа. Рачун извршења буџета је 840-62640-97, води се у Управи за трезор Лозница.

2 Налази у поступку ревизије

2.1 Интерна финансијска контрола

Интерна финансијска контрола у јавном сектору је свеобухватни систем мера за управљање и контролу јавних прихода, расхода, имовине и обавеза, који успоставља Влада кроз организације јавног сектора са циљем да су управљање и контрола јавних средстава, укључујући и стране фондове, у складу са прописима, буџетом, и принципима доброг финансијског управљања, односно ефикасности, ефективности, економичности и отворености.

У складу са одредбама члана 80 Закона о буџетском систему интерна финансијска контрола обухвата (1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, (2) интерну ревизију код корисника јавних средстава, као и (3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.



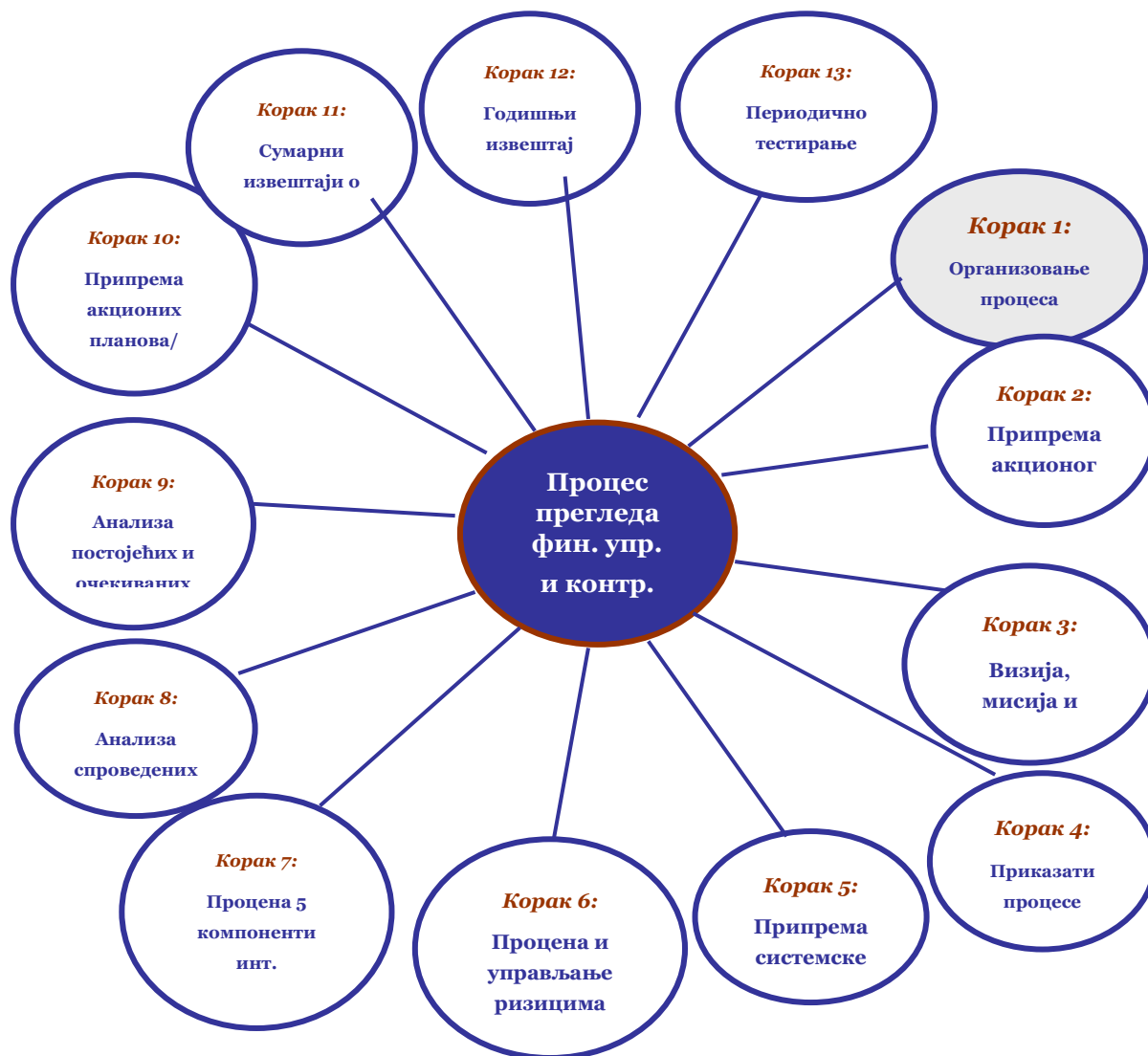
2.1.1 Финансијско управљање и контрола

У складу са одредбом члана 81 Закона о буџетском систему корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу, која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз:

- 1) пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима;
- 2) реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја;
- 3) економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава;
- 4) заштиту средстава и података (информација).

Влада Републике Србије донела је Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији, којом је утврђен и План активности везаних за развој инерне финансијске контроле у јавном сектору. Министарство финансија донело је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Шематски приказ, успостављања, спровођења и развоја система за финансијско управљање и контролу (преузето са <http://mfin.gov.rs/pages/issue.php?id=8285>)





Руководство је одговорно за успостављање одговарајуће организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

За успостављање Финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени „INTOSAI“ стандарди интерне контроле за јавни сектор („INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector“), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација – „COSO“ („The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission“), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената:

- 1) контролно окружење,
- 2) управљање ризицима,
- 3) контролне активности,
- 4) информисање и комуникација,
- 5) праћење и процена система.

1) Контролно окружење

Контролно окружење представља значајну компоненту система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле у значајној мери утиче став руководства према интерној контроли. Став који запослени имају о свом раду и задацима значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

Контролно окружење представља резултат односа филозофије и стила руковођења, подршке руководства, као и компетентности, етичких и моралних вредности и интегритета руководства и запослених и обухвата став, савесност и мере Скупштине Општине, Председника и општинско веће, у вези система интерне контроле и његове важности за ефикасност у раду Управе градске општине. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности, организациону структуру, одговарајуће субординације и слично.

Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства општине и запослених и њиховог става према интерним контролама извршили смо помоћу ревизије донетих општинских аката и њихове примене путем интервјуа.

Органи управљања Општине Љубовија су у циљу успостављања контролног окружења донели низ интерних аката. Поред Статута општине Љубовија донесена су и друга интерна акта.

Стратегије: Стратегија локалног одрживог развоја Општине Љубовија за период 2013.-2022. године, Стратегија управљања ризицима у Општини Љубовија за период 2015.-2018. године.

Одлуке: Одлука о Општинској управи општине Љубовија.

Правилници: Правилник о организацији буџетског рачуноводства и рачуноводствених политика, Правилник о организацији и систематизацији радних места у општинској



управи општине Љубовија, Правилник о начину финансирања програма којима се остварује општи интерес у области спорта у општини Љубовија; Правилник о начину, мерилима и критеријумима за избор пројеката у култури који се финансирају из буџета општине Љубовија; Правилник о поступку доношења и усклађивања финансијских планова директних и индиректних корисника Општине Љубовија; Правилник о накнади трошкова и других примања запослених, изабраних и постављених лица у органима Општинске управе; Правилник о начину обављања поступка јавних набавки и набавки на које се закон не примењује, друштвених и других посебних услуга у општини Љубовија, Правилник о евиденцији непокретности у јавној својини, Правилник о начину и поступку преноса неутрошених буџетских средстава Општине Љубовија на рачун извршења буџета Општине Љубовија, Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог са стварним стањем у Општини Љубовија, Правилник о солидарној помоћи у Општинској управи општине Љубовија.

Планска документа: Просторни план општине Љубовија^[1] и План генералне регулације за насељено место Љубовија^[2].

Упутства: Упутство о раду трезора општине Љубовија.

Остало: Пословник Скупштине општине Љубовија.

Унутрашњи оквир Општине Љубовија представља организациона структура, у којој се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Организациона структура представља средство које њеном руководству помаже у остваривању постављених циљева и извршавању донетог буџета.

Директни корисници немају отворене подрачуна већ своје пословање обављају преко рачуна извршења буџета Општине. Индиректни буџетски корисници послују преко подрачуна за средства издвојена буџетом, а који су отворени у оквиру консолидованог рачуна трезора (у даљем тексту: КРТ).

Законом о буџетском систему одређени су директни и индиректни корисници буџетских средстава. У члану 2 став 1 тачка 7 дефинисано је да су директни корисници буџетских средстава органи и службе локалне власти. У члану 2 став 1 тачка 8 дефинисано је да су индиректни корисници буџетских средстава правосудни органи, месне заједнице, установе основане од стране Републике Србије односно локалне власти, над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања.

Списак корисника јавних средстава¹¹ обухвата: (а) директне кориснике буџета: Скупштина општине Љубовија, Председник општине Љубовија, Општинско веће општине Љубовије, Општинска управа Љубовија, Правобранилаштво општине Љубовија и (б) индиректне кориснике буџета општине: Библиотека "Милован Глишић", Предшколска установа "Полетарац", Туристичка организација општине Љубовија, 22 месне заједнице и Фонд за заштиту животне средине.

Одредбом члана 65 Закона о буџетском систему је прописано да се буџетски фонд финансира из апропријација одређених у оквиру буџета за текућу годину, донација и других јавних прихода.

У поступку ревизије је утврђено да је 2015. године Општина Љубовија укинула Фонд за заштиту животне средине. Одлука о буџету за 2021. годину не укључује Фонд за заштиту животне средине као индиректног корисника, али је и поред тога остао у Списку корисника јавних средстава, што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тачка 8 и члана 65 Закона о буџетском систему.

^[1] „Службени лист општине Љубовија“, број 4/12.

^[2] „Службени лист општине Љубовија“, број 10/14.

¹¹ Правилник о Списку корисника јавних средстава објављен у „Службеном гласнику РС“, број 130/21 од 29. децембра 2021. године.



Откривена неправилност: Општина Љубовија је у Списак корисника јавних средстава укључила Фонд за заштиту животне средине који је угашен 2015. године, што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тачка 8 и члана 65 Закона о буџетском систему.

Ризик: Укључивањем буџетских фондова као индиректних корисника у Списак корисника јавних средстава, јавља се ризик од неусклађености са прописима,

Препорука број 1: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да Списак корисника јавних средстава ускладе са одредбама члана 2 став 1 тачка 8 и члана 65 Закона о буџетском систему.

2) Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу имати супротан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава. Предуслов управљања ризицима је утврђивање општих и специфичних циљева које организација треба да оствари, а задатак управљања ризицима је да се кроз Стратегију управљања ризиком пружи разумно уверавање да ће циљеви бити остварени. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године као и у случају да се контролно окружење значајније измени (члан 7).

Општина Љубовија је дана 18. новембра 2015. године усвојила Стратегију управљања ризицима за период 2015-2018 године, иста није ажурирана након три године.

Откривена неправилност: Општина Љубовија није ажурирала стратегију управљања ризиком, што није у складу са одредбом члана 7 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Ризик: Неажурирање стратегије управљања ризиком, јавља се ризик да циљеви корисника јавних средстава неће бити остварени на задовољавајући начин.

Препорука број 2: Препоручује се одговорним лицима Општине Љубовија да ажурирају стратегију управљања ризиком у складу са одредбама члана 7 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама; и интерна верификација и поуздано извештавање.



Контролне активности могу бити превентивне и корективне. Превентивне контроле представљају проактивне контроле које се одвијају истовремено са извршавањем трансакције и имају задатак да спрече настанак или деловање одређене неправилности, грешке или другог облика деформације. Корективне контроле представљају контроле које се одвијају накнадно, након завршетка пословне трансакције и имају задатак да открију и искажу деловање одређене неправилности, грешке или другог облика настале деформације - с циљем да се утврди и елиминирају њене негативне последице и да се њено деловање спречи у наредном периоду.

Интегритет информација, као и безбедност података који се обрађују, остварују се када се успоставе ефективне: опште ИТ контроле, које представљају политике и процедуре разних апликација, подржавају функционисање апликативних контрола и доприносе ефикасном раду информационих система, и апликативне ИТ контроле, које представљају мануелне или аутоматске процедуре које најчешће функционишу на нивоу трансакције - с циљем да обезбеде интегритет, тачност и поузданост рачуноводствених евиденција.

Откривене неправилности:

- Комисија за попис нефинансијске имовине није извршила попис изласком на терен ради идентификације нефинансијске имовине, већ је попис (по изјави одговорног лица) извршен увидом у листове непокретности прибављених од Службе катастра непокретности Љубовија и података из Имовинско-правне службе Општине Љубовија, односно на основу евиденције имовине која се води у пословним књигама Општинске управе што је утврђено анализом пописа и других евиденција у којима се води нефинансијска имовина, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10 и 11 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем (2.2.3.1),

- Општинска управа општине Љубовија није водила адекватну помоћну књигу нефинансијске имовине у сталним средствима која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, јер нема података о стицању имовине, катастарској парцели и/или општини, површини, посебни делови нису евидентирани под једним евиденционим бројем, односно за део објеката и парцела се не може утврдити на које објекте и парцеле се односе, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини и одредбама чл. 17-20 Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине (2.2.3.2.1),

- Општина Љубовија није пренела непокретности из пословних књига индиректних корисника у своје књиге у износу од 10.384 хиљада динара, што није у складу са одредбама чл. 17-20 Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине (2.2.3.2.1),

- У Билансу стања Општинске управе на дан 31. 12. 2021. године мање је исказана вредност опреме (012000) у износу од 709 хиљада динара, и у истом износу више вредност опреме у Билансу стања Скупштине општине на дан 31. 12. 2021. године, јер је исправка вредности опреме која се води код Скупштине општине исказана за опрему која се води код Општинске управе, што није у складу са одредбом члана 6 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (2.2.3.2.1.1),



- Општина Љубовија је исказала учешће капитала у предузећу Јавно урбанистичко предузеће План Шабац, које је брисано из Агенције за привредне регистре (конто 111911) у износу од три хиљаде динара, што није у складу са у складу са одредбом члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (2.2.3.2.2.1),

- Месна заједница Рујевац, као индиректни корисник буџетских средстава Општине Љубовија, није на дан 31. 12. 2021. године извршила повраћај средстава у износу од две хиљаде динара, а која су јој пренета у складу са актом у буџету, што није у складу са одредбом члана 59 став 4 Закона о буџетском систему (2.2.3.2.2.3).

Ризик: Неустављањем адекватних контролних активности постоји ризик да ће се исплате вршити без контроле одговорних лица, и уколико иста не препознају ризике у пословању и не успоставе адекватне писане политике и процедуре, могу се угрозити предвиђени циљеви у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности.

Препорука број 3: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да: (1) изврше попис у складу са одредбама 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10 и 11 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, (2) помоћну књигу нефинансијске имовине воде са свим потребним елементима уз поседовање документације о стицању исте, у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и члановима 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини, (3) да изврше пренос непокретности из помоћних књига индиректних корисника у помоћну књигу основних средстава општине у складу са одредбама Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине Љубовија, (4) вредност опреме у финансијским извештајима исказују у складу са одредбом члана 6 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, (5) да у пословним књигама воде евиденцију учешћа капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама које постоје, (6) предузму контролне активности како би индиректни корисници буџетских средстава извршили повраћај примљених средстава пренетих у складу са актом у буџету до краја фискалне године на рачун извршења буџета у складу са одредбом члана 59 став 4 Закона о буџетском систему.

Информисање и комуникације

Информисање и комуникација обухватају идентификовање, прикупљање и дистрибуцију, у одговарајућем облику и временском оквиру, поузданих и истинитих информација које омогућавају запосленима да преузму одговорности, ефективно комуницирање, хоризонтално и вертикално, на свим хијерархијским нивоима корисника јавних средстава, изградњу одговарајућег информационог система који омогућава да сви запослени имају јасне и прецизне директиве и инструкције о њиховој улози и одговорностима у вези са финансијским управљањем и контролом, коришћење документације и система тока документације који обухвата правила бележења, израде, померања, употребе и архивирања документације, документовање свих пословних процеса и трансакција ради израде одговарајућих ревизорских трагова за надгледање (надзор), као и успостављање ефективног, благовременог и поузданог система извештавања, укључујући нивое и рокове за извештавање, врсте извештаја који се подносе руководству и начин извештавања у случају откривања грешака, неправилности, погрешне употребе средстава и информација, превара или недозвољених радњи.



Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити. Да би се то остварило успостављен је развијен информациони систем којим се обухватају опште контроле и контроле појединих рачунарских апликација, што подразумева успостављање одговарајућег рачуноводственог система путем кога се врши евидентирање трансакција, контролисање пословања, заштита имовине и припрема извештаја.

Општина Љубовија путем Web сајта www.ljubovija.rs информише своје грађане о актуелним дешавањима у општини.

Одељење за буџет и финансије Општинске управе општине Љубовија користи софтверски пакет „Трезор-Саветник“ за вођење буџетског рачуноводства који је пројектован за вишекориснички рад и приступ подацима од стране више корисника. Пореско рачуноводство користи Јединствени информациони систем локалних пореских администрација који је израдио Институт „Михајло Пупин“ (у даљем тексту: ЈИС ЛПА), успостављен је 2010. године, ажурира се у складу са променама законских прописа и општинских одлука, а може бити ажуриран или промењен ако не задовољава све потребе службе. У њему се воде подаци о пореском обвезнику, и то: назив, односно лично име, ПИБ, подаци из пореских пријава и других аката и регистара, који су од значаја за утврђивање изворних прихода јединица локалне самоуправе, подаци о утврђеним изворним јавним приходима јединица локалне самоуправе, као и подаци о наплати тих јавних прихода.¹²

Локална пореска администрација Општине Љубовија, у складу са прописима, билансно води потраживања према привредним друштвима која су у стечајном поступку и то најмање у износу од 34.357 хиљада динара. Исказано потраживање садржи погрешно обрачунату вредност камате на пријављено стечајно потраживање након дана отварања стечајног поступка, односно у себи садржи вредност за коју не постоји правни основ ни могућност наплате у складу са прописима, јер ЈИС ЛПА не дозвољава унос пореског обвезника са истим матичним бројем и пореским идентификационим бројем (ПИБ), те из тог разлога локалне пореске администрације воде обједињено пријављено стечајно потраживање и потраживање које настане након отварања стечајног поступка и представља трошак стечајног поступка.

Према одредби члана 5 Уредбе о буџетском рачуноводству, готовинска основа представља основу за вођење буџетског рачуноводства, а према одредби члана 9 исте Уредбе, пословне књиге треба водити по систему двојног књиговодства, хронолошки, уредно и ажурно у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем¹³. Према истом члану Уредбе, пословне књиге се воде у слободним листовима или електронском облику. Директни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопственог рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције. Индиректни

¹² Одредбе члана 159. ст. 1, 3 и 4 Закона о пореском поступку и пореској администрацији. Канцеларија за информационе технологије и електронску управу надлежна је за успостављање и вођење Јединственог информационог система локалне пореске администрације (ЈИС ЛПА) и обезбеђивање техничких услова за његову примену. ЈИС ЛПА преузима податке из изворних регистара, у складу са законом којим се уређује електронска управа. Увођењем ове обавезе успостављени су предуслови за ефикаснију и потпуну размену и међусобну упоредивост података између ЛПА ЈИС.

¹³ „Службени гласник РС”, бр. 16/16 ... 84/19.



корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање обављају преко сопствених рачуна успоставили су сопствени рачуноводствени систем, што подразумева посебно вођење пословних књига. Корисници средстава буџета општине Љубовија одговорни су за рачуноводство сопствених трансакција.

За израду финансијских извештаја, Општина Љубовија користи податке из: главне књиге буџета, и годишњих финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава. Чланом 12. Уредбе о буџетском рачуноводству прописана је обавеза да се подаци из главних књига директних и индиректних корисника синтетизују и књиже у главној књизи трезора на основу периодичних извештаја и завршних рачуна.

Откривене неправилности:

- Предшколска установа „Полетарац“ је у програму за обрачун плата, погрешно дефинисала параметре за обрачун додатака на плату и то за накнаду зараде по основу верског празника, што није у складу са чланом 114. Закона о раду и чланом 42. Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе (2.2.1.3.1),
- Општинска управа је улагање у доградњу, адаптацију објекта као и пројектну документацију за исте евидентирала под посебним инвентарским бројем у помоћној књизи основних средстава у износу од 34.644 хиљада динара, уместо да је извршено увећање вредности објекта (основног средства) што није у складу са чланом 4 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини (2.2.3.2.1.1),
- Општина Љубовија није пренела из билансне пореске евиденције у ванбилансу евиденцију потраживања према пореским обвезницима над којима је стечајни поступак окончан путем банкротства и оспорена стечајна потраживања пореских обвезника над којима је стечајни поступак у току, најмање у износу од 10.851 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 163а Закона о пореском поступку и пореској администрацији (2.2.3.2.2.3),
- Предшколска установа „Полетарац“ током 2021. године није евидентирала обавезе за плате и додатке у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ је обавезе евидентирала у моменту плаћања, односно извршавања расхода, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (2.2.3.3.1),
- У поступку ревизије, анализом пословних књига свих корисника буџетских средстава и њихових финансијских извештаја, утврђено је да на субаналитичким контима није усаглашено исказано стање нефинансијске имовине у активи и пасиви најмање у износу од 10.026 хиљада динара, што није у складу са одредбом члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (2.2.3.3.11),
- Општина Љубовија је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године више исказала синтетички конто 311900 - Остали сопствени извори у износу од 10.005 хиљада динара и у истом износу мање синтетички конто 311100 - Стање нефинансијске имовине у сталним средствима најмање (2.2.3.3.11),
- Библиотека „Милован Глишић“ је евидентирала плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, уместо на одговарајућим субаналитичким контима 411115 – додатак за време проведено на раду (минули рад), 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести и 411118 - накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан



празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа (2.2.1.3.1),

- Туристичка организација Општине Љубовија је евидентирала плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, уместо на одговарајућим субаналитичким контима 411115 – додатак за време проведено на раду (минули рад), 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести и 411118 - накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа (2.2.1.3.1),

- Предшколска установа „Полетарац“ евидентирала плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, уместо на одговарајућим субаналитичким контима 411115 – додатак за време проведено на раду (минули рад), 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести и 411118 - накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа (2.2.1.3.1),

- Општинска управа је пренос средстава основној и средњој школи, као и Центру за социјални рад у току 2021. године евидентирала на контима 463141 - Текући трансфери нивоу општина и 463241 - Капитални трансфери нивоу општина, уместо на контима 463111 - Текући трансфери нивоу Републике и 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и одредбом члана 29 Закона о буџетском систему (2.2.1.3.14),

- Општинска управа је евидентирала издатке за реконструкцију парка у износу од 5.193 хиљаде динара и за санацију и адаптацију сале за физичко у основној школи у износу од 4.378 хиљада динара на синтетичком конту 511200 – Изградња зграда и објеката, уместо на синтетичком конту 511300 – Капитално одржавање зграда и објеката, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (2.2.1.4.1).

Ризик: Уколико се настави са исказивањем и евидентирањем пословних промена на напред описан начин, јавља се ризик од израде непоузданих финансијских извештаја.

Препорука број 4: Препоручује се одговорним лицима Општине Љубовија да: (1) ажурирају параметре у програму за обрачун плата и обезбеде примену основице за обрачун додатака на плату, (2) увећају вредност објеката за износ извршених улагања, односно да изврше одговарајућа књижења, (3) изврше пренос спорних и дубиозних потраживања из билансне пореске евиденције у ванбилансу евиденцију, (4) предузму контролне активности како би се обавезе у Предшколској установи „Полетарац“ исказивале у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, (5) нефинансијску имовину усагласе по субаналитичким контима активе и пасиве, (6) да пренос средстава основној и средњој школи, као и Центру за социјални рад евидентирају на контима 463111 - Текући трансфери нивоу Републике и 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, (7) предузму контролне активности како би Библиотека „Милован Глишић“, Туристичка организација Општине Љубовија и Предшколска установа „Полетарац“ евидентирале плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичким контима групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених, у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски



систем и одредбом члана 29 Закона о буџетском систему, (8) да издатке за капитално одржавање зграда и објеката исказују у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Праћење и процена система

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система се изводи на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

У складу са одредбом члана 19 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору, руководиоца корисника јавних средстава извештава министра финансија о адекватности и функционисању успостављеног система финансијског управљања и контроле до 31. марта текуће године за претходну годину, подношењем образаца које припрема Централна јединица за хармонизацију.

Општина Љубовија је известила министра надлежног за послове финансија о адекватности и функционисању система финансијског управљања и контроле подношењем образаца које припрема Централна јединица за хармонизацију за 2021. годину, што је у складу са одредбом члана 19 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

2.1.2 Интерна ревизија

Интерна финансијска контрола у јавном сектору, у складу са одредбама члана 80 Закона о буџетском систему, између осталог, обухвата и интерну ревизију код корисника јавних средстава. Корисници јавних средстава, у складу са одредбом члана 82 став 6 Закона о буџетском систему, успостављају интерну ревизију ради пружања саветодавних услуга које се састоје од савета, смерница, обука, помоћи или других услуга у циљу повећања вредности и побољшања процеса управљања датом организацијом, управљања ризицима и контроле.

На основу Закона о буџетском систему и Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору, утврђена је обавеза директних корисника буџетских средстава да успоставе и организују интерну ревизију.

Према достављеној информацији од председника општине Љубовија број 400-3/2022-1 од 22. фебруара 2022. године Општина Љубовија од почетка 2020. године нема интерног ревизора, јер је запослена која је била распоређена на пословима интерне ревизије прекинула радни однос и исти засновала код другог послодавца. Од тада Општина Љубовија нема интерног ревизора, али има систематизовано радно место.

Откривена неправилност: Општина Љубовија није организовала и успоставила интерну ревизију, што није у складу са чланом 82 Закона о буџетском систему и чланом 6 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Ризик: Неуспостављањем интерне ревизије слаби се функција интерне контроле Општине.



Препорука број 5: Препоручује се одговорним лицима Општине Љубовија да предузму активности на успостављању интерне ревизије на један од начина прописаних одредбама члана 3 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору.

2.2 Завршни рачун

2.2.1 Извештај о извршењу буџета – Образац 5

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01-31.12.2021. године утврђен је вишак новчаних прилива у износу од 46.352 хиљада динара, као разлика између остварених укупних прихода и примања у износу од 637.493 хиљада динара и укупних извршених расхода и издатака у износу од 591.141 хиљаде динара. Ова разлика је приказана по нивоима финансирања у следећим табелама.

Табела број 1: Структура прихода и примања у 000 динара

Број конта	Приходи и примања	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
			Укупно (од 5 до 10)	Приходи и примања из буџета				Из Дон. и помоћи	из ост. изв.
				Републи- ке	АП	Општине	ОО СО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
700000	Текући приходи	632.973	623.882	82.278		525.514		16.032	58
710000	Порези	257.988	260.100			260.100			
730000	Донације и трансфери	327.973	317.714	81.722		219.960		16.032	
740000	Други приходи	44.512	43.073			43.015			58
770000	Мем.ставке за рефунд. Расхода	2.500	2.437			2.437			
780000	Трансфери између корисника на истом нивоу	0	556	556					
790000	Приходи из буџета	0	2			2			
800000	Примања од прод нефин. имовине	13.611	13.611			13.611			
840000	Прим. од продаје прир. имовине	13.611	13.611			13.611			
	Укупни приходи и примања	646.584	637.493	82.278		539.125		16.032	58



Табела број 2: Структура расхода и издатака у 000 динара

Број конта	Расходи и издаци	Износ планираних расхода и издатака	Износ остварених расхода и издатака						Из дон. и помоћи	из осталих извора
			Укупно	Расходи и издаци из буџета						
				(5 до 10)	Републике	АП	Општине	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
	Текући расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине	665.959	559.388	54.283	0	465.064	0	39.983	58	
400000	Текући расходи	416.224	384.134	12.364	0	370.602	0	1.110	58	
410000	Расходи за запослене	111.074	110.601	487		110.114				
420000	Коришћење услуга и роба	156.223	142.510	10.341		131.001		1.110	58	
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	780	780			780				
450000	Субвенције	25.482	22.277			22.277				
460000	Донације, дотације и трансфери	61.343	60.288			60.288				
470000	Социј.осигурање и социј. заштита	30.420	17.633	1.536		16.097				
480000	Остали расходи	30.902	30.045			30.045				
500000	Издаци за нефинанс. имовину	249.735	175.254	41.919	0	94.462	0	38.873	0	
510000	Основна средства	236.916	164.416	41.919		83.624		38.873		
540000	Природна имовина	12.819	10.838			10.838				
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	31.754	31.753			31.753				
610000	Отплата главнице	31.754	31.753			31.753				
	Укупни расходи и издаци	697.713	591.141	54.283	0	496.817	0	39.983	58	

Табела број 3: Утврђивање разлике између одобрених средстава и извршења у 000 динара

Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања/расходи и издаци						
			Укупно (5 до 10)	Из буџета				Из дон. и помоћи	Из осталих извора
				Републ ике	АП	Општине	ОО СО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	646.584	637.493	82.278		539.125		16.032	58
	Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину	665.959	559.388	54.283	0	465.064	0	39.983	58
	Буџетски суфицит		78.105	27.995		74.061			0
	Буџетски дефицит	1.897						23.951	
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	31.754	31.753			31.753			
	Вишак примања								
	Мањак примања	31.754	31.753			31.753			
	Вишак новчаних прилива		46.352	27.995		42.308			
	Мањак новчаних прилива	33.651						23.951	

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01-31.12.2021. године (Образац 5) Општине Љубовија, у колони 4 су унети подаци о планским величинама прихода и примања и расхода и издатака у складу са одобреним апропријацијама, што је у складу са одредбама члана 10 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.



Табела број 4: Преглед планираних расхода и издатака исказаних у Обрасцу 5 и одобрених апропријација
у 000 динара

Број конта	Расходи и издаци	Износ планираних расхода и издатака исказаних у Обрасцу 5	Износ планираних расхода и издатака исказаних у Ребалансу са реалокацијама	Разлика
1	2	3	4	5=(3-4)
	Текући расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине	665.959	665.959	0
400000	Текући расходи	416.224	416.224	0
410000	Расходи за запослене	111.074	111.074	0
420000	Коришћење услуга и роба	156.223	156.223	0
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	780	780	0
450000	Субвенције	25.482	25.482	0
460000	Донације, дотације и трансфери	61.343	61.343	0
470000	Социј.осигурање и социј. заштита	30.420	30.420	0
480000	Остали расходи	30.902	30.902	0
500000	Издаци за нефинанс. имовину	249.735	249.735	0
510000	Основна средства	236.916	236.916	0
540000	Природна имовина	12.819	12.819	0
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	31.754	31.754	0
610000	Отплата главнице	31.754	31.754	0
	Укупни расходи и издаци	697.713	697.713	0

2.2.1.1 Текући Приходи

Одлуком о измени и допуни Одлуке о буџету Општине Љубовија за 2021. годину планирани су укупни приходи, у износу од 632.973 хиљаде динара, а у Одлуци о завршном рачуну Општине Љубовија за 2021. годину (Образац 5) исказано је остварење укупних прихода у износу од 623.882 хиљада динара и структура планираних и остварених текућих прихода дата је у наредној табели:

Табела број 5: Планирани и остварени приходи, примања и пренета средства из претходне године
Општине Љубовија за 2021. год.
у 000 динара

Опис	Број конта	План из Одлуке	Остварење буџета	Остварење из Обрасца 5	4x100/3	
1	2	3	4	5	6	
I	ПРЕНЕТА СРЕДСТВА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	300000	33.824	33.824	36.815	100
II	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	700000	632.973	525.511	623.882	83
	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	711100	193.623	198.544	198.544	103
	Периодични порези на непокретности	713100	27.800	27.361	27.361	98
	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	713300	4.300	4.364	4.364	101
	Порези на финансијске и капиталне трансакције	713400	9.700	9.353	9.353	96
	Порези на појединачне услуге	714400	15			0
	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	714500	15.550	14.218	14.218	91
	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	716100	7.000	6.260	6.260	89
	Текуће донације од међународних организација	732100	13.515		558	0
	Капиталне донације од међународних организација	732200	39.044		15.474	0
	Текући трансфери од других нивоа власти	733100	219.153	219.960	240.403	100
	Капитални трансфери од других нивоа власти	733200	56.261		61.279	0



Опис	Број конта	План из Одлуке	Остварење буџета	Остварење из Обрасца 5	4x100/3
1	2	3	4	5	6
Кamate	741100	500	452	452	90
Закуп непроизведене имовине	741500	28.200	27.005	27.005	96
Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	742100	4.480	4.493	4.493	100
Таксе и накнаде	742200	3.350	3.290	3.290	98
Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	742300	1.000	1.016	1.075	102
Приходи од новчаних казни за прекршаје	743300	4.900	4.866	4.866	99
Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	743900	22	31	31	142
Мешовити и неодређени приходи	745100	2.060	1.861	1.861	90
Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	772100	2.500	2.437	2.437	97
Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	781100			556	-
Приходи из буџета	791100			2	-
III ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	800000	13.611	13.611	13.611	100
Примања од продаје земљишта	841100	13.611	13.611	13.611	100
УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА		646.584	539.122	637.493	83
УКУПНА СРЕДСТВА БУЏЕТА		680.408	572.946	674.308	84

Одлуком о Општинској управи општине Љубовија, број 06-76/2017-03 од 28.02.2017. године Општина Љубовија је организовала рад Локалне пореске администрације (ЛПА) у оквиру Одељења за буџет и финансије у виду Одсека за ЛПА. Утврђивање, наплата и контрола појединих изворних прихода општине Љубовија врши се на основу информационог система ЈИС ЛПА који је израдио Институт „Михајло Пупин“ а који је успостављен 2010. године.

Табела број 6: Преглед евидентираних и исказаних остварених изворних и уступљених прихода у 2021. години
у 000 динара

Број конта	Назив конта	Изворни приход	Уступљени приход	Укупно
711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица		198.544	198.544
713100	Периодични порези на непокретности	27.361		27.361
713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон		4.364	4.364
713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције		9.353	9.353
714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	12.796	1.422	14.218
716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	6.260		6.260
732100	Текуће донације од међународних организација	559		559
732200	Капиталне донације од међународних организација	15.474		15.474
733100	Текући трансфери од других нивоа власти		240.403	240.403
733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		61.279	61.279
741100	Кamate		452	452
741500	Закуп непроизведене имовине		8	26.997
742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	4.493		4.493
742200	Таксе и накнаде		3.290	3.290
742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице		1.075	1.075
743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје		4.866	4.866



Број конта	Назив конта	Изворни приход	Уступљени приход	Укупно
743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	31		31
745100	Мешовити и неодређени приходи	1.861		1.861
772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	2.437		2.437
781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		556	556
791100	Приходи из буџета		2	2
	Укупно:	76.096	547.786	623.882

А) Изворни приходи општине Љубовија.

Поступци евидентирања и извештавања у вези са изворним приходима у пореском рачуноводству су ближе уређени Правилником о пореском рачуноводству и то:

- 1) Одредбама члана 8 – Образац ДН – 1 (дневник главне књиге),
- 2) Одредбама члана 10 – Образац АК – 1 (аналитичке картице рачуна),
- 3) Одредбама члана 78 – Образац ЕПР (Евиденција о одобреном одлагању плаћања на почек или на рате за период 1. јануар до 31. децембра),
- 4) Одредбама члана 85 – Образац ЕНР (Евиденција о неурученим решењима о утврђивању пореза до 31. децембра),
- 5) Одредбама члана 102 – Образац ЕСДПО (Евиденција о спорним и дубиозним пореским обавезама са стањем на дан 31. децембра),
- 6) Одредбама члана 103 – Образац ЕЗПО (Евиденција о застарелим пореским обавезама са стањем на дан 31. децембра),
- 7) Одредбама члана 104 – Образац ЕОПО (Евиденција о отпису пореских обавеза са стањем на дан 31. децембра),
- 8) Одредбама члана 117 – Образац ГО-3 (Преглед стања на рачунима пореских обвезника),
- 9) Одредбама члана 124 – Образац ГО – 3/1 (Преглед стања на рачунима за период),
- 10) Одредбама члана 132 – Образац ГО – 1 (Порески бруто годишњи извештај за период 01. јануар – 31. децембар) и Образац ГО – 2 (Порески нето годишњи извештај за период 01. јануар – 31. децембар).

Правилником о пореском рачуноводству уређена је обавеза састављања годишњих пореских рачуноводствених извештаја¹⁴ до 31. марта текуће године за претходну фискалну годину. Одредбама чл. 129 - 132 Правилника о пореском рачуноводству прописано је да све јединице пореског органа састављају пореске годишње извештаје, односно порески орган саставља консолидоване пореске извештаје (Образац ГО–1 и Образац ГО–2). Правилником је уређено да се уз порески завршни извештај саставља и евиденција о спорним и дубиозним пореским обавезама (Образац ЕСДПО), евиденција о застарелим пореским обавезама (Образац ЕЗПО) и евиденција о отпису пореских обавеза (Образац ЕОПО). Правилником о пореском рачуноводству није прописан орган коме се ови извештаји достављају.

У складу са чланом 6 Закона о финансирању локалне самоуправе, јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији, који су исказани према следећој структури:

(1) Порези на имовину, група конта 713000. Утврђује се и наплаћује на основу Закона о порезима на имовину и интерних аката донетих од стране Скупштине општине Љубовија и то: Одлуке о висини стопе пореза на имовину Општине Љубовија број 06-398/2015-03 од дана 27. новембра 2015. године, Одлуке о одређивању коефицијената за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге на

¹⁴ Одредбе чл. 14. ст. 2, члан 132. ст. 5. Правилника о пореском рачуноводству.



територији општине Љубовија број 06-485/2016-03 од 29. новембра 2016. године, Одлуке о одређивање стопе амортизације за непокретности на територији општине Љубовија број 06-529/2013-03 од дана 16. децембра 2013. године, Одлуке о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији општине Љубовија број 06-486/2016-04 од дана 29. новембра 2016. године, Одлуке о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2021. годину и одлука о одређивању просечних цена одговарајућих непокретности на основу којих је за 2020. годину утврђена основица пореза на имовину за непокретности обвезника који не води пословне књиге, које се налазе у најопремљенијој зони на територији општине Љубовија број 06-406/2020-03 од дана 27. новембра 2020. године.

Приход је планиран у износу од 27.800 хиљада динара, а остварен у износу од 27.361 хиљада динара и то по основу: пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге и пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге.

Табела број 7: Порез на имовину у 000 динара

Конто	Назив конта	Износ
713121	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	16.724
713122	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге	10.637
713100	Укупно	27.361

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 713000 - Порези на имовину нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања и ових прихода.

(2) Порез на добра и услуге, група конта 714000. Приход је планиран у износу од 15.550 хиљада динара, а остварен у износу од 14.218 хиљада динара, и то по основу уступљеног прихода од Републике Србије у износу од 1.422 хиљада динара на име накнаде за промену намене пољопривредног земљишта и изворних прихода у износу од 12.796 хиљаде динара чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 8: Структура изворних прихода по основу пореза на добра и услуге у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
714552	Боравишна такса	228
714553	Боравишна такса по решењу надлежног органа ЈЛС	236
714513	Комунална такса за држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина	7.207
714566	Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица	21
714565	Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа стара и уметничких заната и домаће радиности	73
714562	Накнада за заштиту и унапређење животне средине	5.032
714500	Укупно	12.796

Боравишна такса. Скупштина општине Љубовија је донела 9. октобра 2019. године Одлуку о боравишној такси на територији општине Љубовија број 06-295/2019-03 по основу које се утврђује обавеза, висина и начин плаћања боравишне таксе на територији Општине Љубовија.

Локалне комуналне таксе. Утврђују се и наплаћују на основу Одлуке о локалним комуналним таксама за територију Општине Љубовија број 06-42/2019-03 од дана 15. марта 2019. године коју је донела Скупштина општине Љубовија (у даљем тексту Одлука). Одлуком је уведена обавеза плаћања локалне комуналне таксе за коришћење права, предмета и услуга на територији општине Љубовија и утврђени висина, рокови и начин плаћања. Поступак утврђивања и наплате таксене обавезе врши Служба за



локалну пореску администрацију. Надзор над спровођењем ове Одлуке врши комунални инспектор Општинске управе општине Љубовија.

Локалне административне таксе. Одлуку о изменама и допунама Одлуке о локалним административним таксама донела је Скупштина општине Љубовија 16. децембра 2013. године број 06-530/2013-03. Наведеном одлуком уређују се локалне административне таксе за услуге које Општинска управа врши физичким и правним лицима.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 714000 – Порез на добра и услуге нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(3) Други порези, група конта 716000. Приход је планиран у износу од 7.000 хиљада динара, а остварен у износу од 6.260 хиљада динара и то по основу наплаћене комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 716000 – Други порези нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(4) Донације и помоћи од међународних организација, група конта 732000. Приход је планиран у износу од 52.559 хиљада динара, а остварен у износу од 16.032 хиљада динара и то по основу: (1) Капиталних донација од међународних организација у износу од 15.474 хиљада динара и (2) Текућих донација од међународних организација у износу од 559 хиљада динара. Приходи су остварени по основу следећих уговора: 1) Уговор о гранту у износу од 150 хиљада динара, давалац гранта представништво Helvetas Swiss, уговор закључен 25. маја 2020. године број 400-175, 2) Уговор о донацији за Бољи живот за све грађане Љубовије сачињен између Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS) и Општине Љубовија, износ донације 519.087 USD и 3) Уговор о донацији за Укључивање жена у доношењу одлука на локалу сачињен између Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS) и Општине Љубовија, износ донације 3.280 USD.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 732000 - Донације и помоћи од међународних организација нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(5) Приходи од имовине, група конта 741000. Приход је планиран у износу од 28.700 хиљада динара, а остварен у износу од 27.457 хиљада динара и то по основу (1) уступљеног прихода од Републике Србије у износу од 26.997 хиљада динара на име накнаде за коришћење дрвета, ресурса и резерви минералних сировина и давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног објекта у државној својини и (2) изворних прихода у износу од 460 хиљаде динара који се односе на приход од камата на средства консолидованог рачуна трезора укључена у депозит банака (452 хиљаде динара) и комуналне таксе за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности (осам хиљада динара).

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 741000 – Приходи од имовине нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(6) Приходи од продаје добара и услуга, група конта 742000. Приход је планиран у износу од 8.830 хиљада динара, а остварен у износу од 8.858 хиљада динара чија је структура дата у следећој табели:



Табела број 9: Структура изворних прихода по основу продаје добара и услуга у 000 динара

Конто	Назив	Износ
742253	Накнада за уређење грађевинског земљишта	1.809
742251	Општинске административне таксе	746
742351	Приходи које својом делатношћу остваре државни органи и организације	1.075
742152	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета	264
742155	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у општинској својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета	416
742156	Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у корист нивоа општина	3.813
742255	Такса за озакоњење објеката у корист нивоа општина	735
742000	Укупно	8.858

Општина Љубовија је у 2021. години остварила приходе од закупа по основу следећих уговора:

- (1) Уговор о закупу пословног простора-магацина „Стара пекара“ у Љубовији број 06-438/18-01 закључен 17. априла 2019. године између Општине Љубовија и Друштва за трговину, производњу и услуге „Сктоз“ д.о.о. Велика Река у складу са Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда (Сл. Гласник РС“ број 16/2018). Предмет Уговора је давање у закуп магацина „ Стара пекара“ који је у јавној својини Општине Љубовија, површине 185 м2- за делатност складиштења ствари и робе на период од пет година (од 1. маја 2019. године до 1. маја 2024. године), цена месечне закупнине је 121 еуро у динарској противвредности по средњем курсу народне Банке Србије на дан уплате. Трошкови и обавезе које терете пословни простор а настају у његовој редовној употреби и коришћењу (електрична енергија, комуналне услуге) падају на терет Закупца;
- (2) Уговор о обезбеђењу техничких услова за пружање телекомуникацијских услуга број 400-77/2014-01 од дана 14. априла 2014. године закључен је између Општине Љубовија и Предузећа за телекомуникације „Телеком Србија“ акционарско друштво Београд. Предмет уговора је уступање на коришћење простора (зграда капеле на гробљу у Лоњину) за смештај уређаја-приступни телекомуникациони чвор, месечна накнада за коришћење уступљеног простора је 1.500 динара месечно, накнада се плаћа годишње, унапред. Уговор је закључен на неодређено време;
- (3) Уговор о закупу број 06-119/2004 од дана 20. јуна 2004. године закључен између Општине Љубовија и Предузећа за телекомуникације „Телеком Србија“ акционарско друштво Београд. Предмет уговора је закуп пословне просторије за потребе смештаја телефонске централе за потребе подручја насељеног места Грачаница. Просторија (површине 12 м2) је у склопу зграде амбуланте, Општина је предметну просторију адаптирала и привела намени према потребама закупца. Уговор је закључен на период од 30 година, месечна накнада за коришћење простора је 20 еура месечно у динарској противвредности по средњем курсу народне Банке Србије на дан уплате;
- (4) Уговор о употреби полигона број 400-396/2020-01 од дана 4. јануара 2021. године са припадајућим Анексом уговора од 4. јуна 2021. године, закључен између Општине Љубовија и привредног друштва за обуку возача „Примера-тим“ д.о.о Љубовија, предмет уговора је давање на употребу полигона за обуку возача и полагање возачког испита који се налази на адреси Дринска бб Љубовија, у



периоду од 4. јануара 2021. године до 31. децембра 2023. године, месечна накнада је 12 хиљада динара;

- (5) Уговор о употреби полигона број 400-203/2021-01 од дана 22. јуна 2021. године закључен између Општине Љубовија и ЕРМ плус д.о.о. Мали Зворник, предмет уговора је давање на употребу полигона за обуку возача и полагање возачког испита који се налази на адреси Дринска бб Љубовија, у периоду од 1. августа 2021. године до 31. децембра 2023. године, месечна накнада је 12 хиљада динара;
- (6) Уговор о употреби полигона број 400-393/2020-01 од дана 4. јануара 2021. године са припадајућим Анексом уговора од 4. јуна 2021. године, закључен између Општине Љубовија и аутошколе/предузећа за производњу и трговину „Р.М.-Експорт“ д.о.о. Мали Зворник, предмет уговора је давање на употребу полигона за обуку возача и полагање возачког испита који се налази на адреси Дринска бб Љубовија, у периоду од 4. јануара 2021. године до 31. децембра 2023. године, месечна накнада је 12 хиљада динара;
- (7) Уговор о заступању за пружање платних услуга преко издвојеног уговорног шалтера број 2019-80378/1 од 15. маја 2019. године (заводни број у Општинској управи 400-115/19-04 од дана 8. јуна 2019. године), са припадајућим Анексом уговора од 29. јануара 2020. године, закључен између јавног предузећа „Пошта Србије“, Београд и Општинске управе Љубовија, уговор је закључен на период од пет година. Уговорена је накнада у одговарајућем проценту од накнаде која се наплаћује од корисника платних услуга.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 742000 – Приходи од продаје добара и услуга нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(7) Мешовити и неодређени приходи, група конта 745000. Приход је планиран у износу од 2.060 хиљада динара, а остварен у износу од 1.861 хиљада динара чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 10: Структура изворних мешовитих и неодређених прихода

у 000 динара

Конто	Назив	Износ
745151	Остали приходи у корист нивоа општина	1.605
745153	Део добити јавног предузећа и других облика организовања, у корист нивоа општина	256
745000	Укупно	1.861

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 745000 – Мешовити и неодређени приходи нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

Б) Уступљени приходи општине Љубовија. У складу са чланом 34 Закона о финансирању локалне самоуправе, јединици локалне самоуправе са нивоа Републике припадају уступљени приходи и трансфери, који су исказани према следећој структури:

(1) Порез на доходак, добит и капиталне добитке, група конта 711000. Приход је планиран у износу од 193.623 хиљада динара, а остварен у износу од 198.544 хиљада динара чија је структура дата у следећој табели:



Табела број 11: Структура уступљених прихода по основу наплаћеног пореза на доходак, добит и капиталне добитке у 000 динара

Конто	Назив	Износ
711191	Порез на остале приходе	11.309
711146	Порез на приход од пољопривреде и шумарства, по решењу Пореске управе	1
711145	Порез на приходе од давања у закуп покретних ствари - по основу самоопорезивања и по решењу Пореске управе	71
711122	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према паушално утврђеном приходу, по решењу Пореске управе	15.213
711123	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу самоопорезивањем	15.431
711121	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу, по решењу Пореске управе	100
711193	Порез на приходе спортиста и спортских стручњака	453
711147	Порез на земљиште	2
711111	Порез на зараде	155.965
	Укупно	198.544

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 711000 - Порез на доходак, добит и капиталне добитке нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(2) Трансфери од других нивоа власти, група конта 733000. Приход је планиран у износу од 275.414 хиљада динара, а остварен у износу од 301.682 хиљада динара чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 12: Структура уступљених прихода по основу трансфера од других нивоа власти у 000 динара

Конто	Назив	Износ
733151	Ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа општина	219.960
733154	Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике	20.443
733251	Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина	61.279
733000	Укупно	301.682

Ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа општина – 733151, који се из буџета Републике распоређују јединицама локалне самоуправе по члану 37 Закона о финансирању локалне самоуправе за општину Љубовија и члану 40 Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину, износили су 219.960 хиљада динара у 2021. години.

Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина – 733154_остварени су у укупном износу од 20.443 хиљада динара и то: 4.615 хиљада динара од Министарства просвете за реализацију припремног предшколског програма на основу закљученог Споразума о коришћењу трансферних средстава из буџета Републике Србије за 2021. годину за припремни предшколски програм број 01- 400-11 од 17. 02. 2021. године, 439 хиљада динара од Националне службе за запошљавање за реализацију јавних радова а на основу закљученог Уговора о спровођењу јавног рада за особе са инвалидитетом број 400-118/21-04 од 18. 06. 2021. године, 2.500 хиљада динара од Министарства трговине, туризма и телекомуникација Суфинансирање пројекта „Дани дринске регате 2021. године у Љубовији“ на основу Уговора број 401-00-762-1/2021-08 од 28.06.2021. године, 2.000 хиљаде динара од Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Суфинансирање израде Плана генералне регулације за насељено место Љубовија на основу Уговора број 06-156/2021-01 од 27.05.2021. године, 2.000 хиљаде динара од Министарства заштите животне средине Суфинансирање реализације Пројекта очувања и заштите земљишта као природног ресурса у 2021. години на територији општине Љубовија на основу Уговора број 400-133/21-01 од 12. 07. 2021. године, 6.475 хиљада динара од Министарства за бригу о селу Средства за



набавку путничког минибуса за потребе превоза сеоског становништва, на бази Уговора закљученог са број 400-346/21-01 од 07.12.2021. године, 248 хиљада динара од Министарства просвете Средства за реализацију пројекта „Подршка примени ИКТ у предшколским установама кроз коришћење дидактичког средства „Пчелица“ на основу закључка Владе, 1.536 хиљада динара Социјални наменски трансфери на основу Уговора закљученог са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања број 400-151/2021-01 од 31.05.2021. године, 128 хиљада динара Средства добијена од Министарства привреде, 497 хиљада динара Средства за потребе организовања манифестације „Михољски сусрети села“, на основу Уговора закљученог са Министарством за бригу о селу број 400-262/21-01 од 28.09.2021. године и пет хиљада динара Средства за дечију недељу.

Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина – 733251 остварени су у укупном износу од 61.279 хиљада динара и то: 30.000 хиљада динара од Министарства трговине, туризма и телекомуникација Суфинансирање пројекта "Унапређење туристичке инфраструктуре" на односу Уговора број 91/21 од 24.05.2021. године закљученог између Туристичке организације општине Љубовија, 15.000 хиљада динара од Министарства трговине, туризма и телекомуникација Средства за реализацију пројекта "Изградња отвореног базена - II фаза" на основу Уговора закљученог са број 400-231/21-01 од 16.08.2021. године, 4.378 хиљада динара од стране Канцеларије за управљање јавним улагањима за измирење обавезе по основу ПДВ-а за извођење радова на уклањању напуштеног објекта старе основне школе у Љубовији на бази Уговора број 400-225/19-01 од 03. 10. 2019. године, 3.069 хиљада динара од Министарства културе и информисања Средства за реализацију пројекта "Галерија Азбуковице" на основу Уговора број 400-26/21-01 од 08. 12. 2021. године, 3.000 хиљаде динара од Министарства културе и информисања Средства за реализацију пројекта "Галерија Азбуковице" на основу Уговора број 400-379/20-01 од 08. 12. 2020. године, 2.950 хиљада динара од Министарством рударства и енергетике Суфинансирање програма енергетске санације стамбених зграда, породичних кућа и станова по основу Уговора закљученог са број 400-184/2021-01 од 25.06.2021. године, 2.882 хиљада динара од Министарства рударства и енергетике Средства за реализацију пројекта „Реконструкција система јавног осветљења - Осветљење саобраћајница и јавних површина“ на основу Уговора број 400-193/20-01 од 04.06.2020. године.

Општина Љубовија је средства добијена од Националне службе за запошљавање за спровођење јавних радова у износу од 556 хиљада динара погрешно евидентирала и исказала на групи конта 781000 – Трансфери између корисника на истом нивоу, уместо на групи 733000 – Трансфери од других нивоа власти, што није у складу са чланом 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

(3) Трансфери између корисника на истом нивоу, група конта 781000. На овој буџетској позицији није планиран приход у 2021. години, али је евидентиран и исказан у износу од 556 хиљада динара. Исказани приход се односи на неутрошена средства која је Предшколска установа „Полетарац“ добила од Националне службе за запошљавање за реализацију јавних радова на посебан наменски рачун, а које је погрешно евидентирала на групи конта 781000 -Трансфери између корисника на истом нивоу, уместо на групи конта 733000 - Трансфери од других нивоа власти.

Откривена неправилност: Општина Љубовија је средства добијена од Националне службе за запошљавање за спровођење јавних радова у износу од 556 хиљада динара погрешно евидентирала и исказала на групи конта 781000 – Трансфери између корисника на истом нивоу, уместо на групи 733000 – Трансфери од других нивоа власти,



што није у складу са чланом 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се приходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 6: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да трансфере од других нивоа власти не исказују као трансфере између корисника на истом нивоу, у складу са чланом 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Приходи из буџета, група конта 791000

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 01. 01. -31. 12. 2021. године исказани су приходи из буџета у износу од две хиљаде динара који се односе на приходе општине који су пренети Месној заједници Рујевац за трошкове провизије и на дан 31. 12. 2021. године нису враћена на рачун извршења буџета, што није у складу са одредбом члана 59 став 4 Закона о буџетском систему.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 791000 – Приходи из буџета нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

2.2.1.2 Примања од продаје нефинансијске имовине – класа 800000

Примања од продаје земљишта садржи аналитичка конта на којима се књиже примања од продаје земљишта у корист нивоа Републике, територијалних аутономија, градова, општина и организација за обавезно социјално осигурање.

Општина Љубовија је у 2021. години остварила примања од продаје нефинансијске имовине у укупном износу од 13.611 хиљада динара која се у целости односе на Примања од продаје земљишта, група – 841000.

Општина Љубовија је у 2021. години остварила примања од продаје земљишта у укупном износу од 13.611 хиљада динара по основу продаје грађевинског земљишта, односно парцела број 707/1, 708/3 и 708/1 у КО Лоњин, укупне површине 7.049 м². Поступак отуђења наведених парцеле обављен је на основу Решења о отуђењу грађевинског земљишта које је Скупштина општине Љубовија донела 29. октобра 2021. године, а на основу Одлуке о покретању поступка јавног оглашавања за отуђење грађевинског земљишта¹⁵, након чега је закључен Уговор о отуђењу грађевинског земљишта¹⁶ укупне вредности 115.784 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате.

Остварена примања по основу продаје три парцеле су евидентирана на конту 841151 – Примања од продаје земљишта у корист нивоа општина у износу од 13.611 хиљада динара, а у складу са одредбом члана 18 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру класе 800000 - Примања од продаје нефинансијске имовине нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових примања.

¹⁵ Број 06-185/2021-03 од 24. јуна 2021. године.

¹⁶ Број ОПУ 1572 -2021 од 27. октобра 2021. године.



2.2.1.3 Текући расходи, класа 400000

Класа 400000 - Текући расходи садржи: расходе за запослене, коришћење услуга и роба, амортизацију и употребу средстава за рад, отплату камата и пратеће трошкове задуживања, субвенције, донације, дотације и трансфере, социјално осигурање и социјалну заштиту, остале расходе, административне трансфере из буџета директних буџетских корисника (у даљем тексту: ДКБС) према индиректним буџетским корисницима (у даљем тексту: ИКБС) или између буџетских корисника на истом нивоу и средства резерве.

2.2.1.3.1 Плате, додаци и накнаде запослених, група – 411000

Група конта 411000 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) садржи аналитичка конта на којима се књиже плате, додаци и накнаде запослених на одређено и неодређено време.

Табела број 13: Плате, додаци и накнаде запослених у 000 динара

Р б	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	3.099	3.099	3.098	3.098	100	100
2	Председник општине	3.265	3.265	3.264	3.264	100	100
3	Општинско веће	1.302	1.302	1.301	1.301	100	100
4	Правобранилаштво општине	2.149	2.149	2.147	2.147	100	100
5	Општинска управа	44.778	44.778	44.778	44.778	100	100
6	Библиотека "Милован Глишић"	6.320	6.320	6.318	6.318	100	100
7	Туристичка организација	1.762	1.762	1.761	1.761	100	100
8	Предшколска установа "Полетарац"	27.869	27.869	27.851	27.851	100	100
	Укупно организационе јединице	90.544	90.544	90.518	90.518	100	100
	Укупно група 411000	90.544	90.544	90.518	90.518	100	100

Директни корисници општине Љубовија. У току 2021. године, исплаћена је плата за све директне кориснике почев од другог дела плате за децембар за 2020. годину па до аконтације плате за децембар 2021. године.

Основица. Приликом обрачуна и исплате плате коришћене су основице у складу са Закључцима Владе.

Индиректни корисници општине Љубовија. У току 2021. године, исплаћена је плата за све индиректне кориснике почев од другог дела плате за децембар за 2020. годину (осим за запослене у Библиотеци „Милован Глишић“ којима је исплаћена цела плата за децембар 2020. године) па закључно са платом за новембар 2021. године.



Табела број 14: Преглед извршених расхода за Плате, додатке и накнаде запослених (група 411000) у 2021. години у 000 динара

Назив директног корисника	Коначна исплата плате за децембар 2020. године	Плате за период јануар - новембар 2021. године	Аконтација плате за децембар 2021. године	Укупно
1	2	3	4	5=2+3+4
Скупштина општине	109	2.881	107	3.098
Председник општине	153	2.998	113	3.264
Општинско веће	71	1.186	44	1.301
Правобранилаштво општине	174	1.899	75	2.147
Општинска управа	2.673	40.579	1.526	44.778
Библиотека "Милован Глишић"	538	5.780	0	6.318
Туристичка организација	84	1.677	0	1.761
Предшколска установа "Полетарац"	1.876	25.975	0	27.851
Укупно:	5.678	82.975	1.865	90.518

(1) Скупштина општине. На овој групи конта планиран је расход у износу од 3.099 хиљада динара, а извршен је расход у износу 3.098 хиљада динара.

Са овог раздела исплаћена је плата председнику скупштине и секретару скупштине.

(2) Председник општине. На овој групи конта планиран је расход у износу од 3.265 хиљада динара, а извршен је расход у износу 3.264 хиљада динара. Са овог раздела исплаћена је плата председника општине и заменика председника општине.

(3) Општинско веће. На овој групи конта планиран је расход у износу од 1.301 хиљада динара, а извршен је расход у истом износу. Са овог раздела исплаћена је плата члана Општинског већа.

(4) Правобранилаштво општине. На овој групи конта планиран је расход у износу од 2.149 хиљада динара, а извршен је расход у износу 2.147 хиљада динара.

Са овог раздела исплаћена је плата општинском правобраниоцу и административном раднику запосленом за послове писарнице Правобранилаштва општине.

(5) Општинска управа. На овој групи конта планиран је расход у износу од 44.778 хиљада динара, а извршен је расход у истом износу.

(6) Библиотека „Милован Глишић“. На овој групи конта планиран је расход у износу од 6.320 хиљада динара, а извршен је расход у износу 6.318 хиљада динара.

Основица за обрачун и исплату плате. Запослени у Библиотеци „Милован Глишић“ су у 2021. години имали основу за обрачун и исплату плате за установе културе чији је оснивач локална власт, у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 121-10894/2020 од 24. децембра 2020 године.

Библиотека „Милован Глишић“ је евидентирала плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, уместо на одговарајућим субаналитичким контима 411115 – додаток за време проведено на раду (минули рад), 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести у износу и 411118 - накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

(7) Туристичка организација општине Љубовија. На овој групи конта планиран је расход у износу од 1.762 хиљада динара, а извршен је расход у износу 1.761 хиљада динара.

Основица за обрачун и исплату плате. Туристичка организација Општине Љубовија је у 2021. години примењивала основу за обрачун и исплату плате у складу са



Закључком Владе Републике Србије 05 број 121-10894/2020 од 24. децембра 2020 године.

Туристичка организација Општине Љубовија је евидентирала плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, уместо на одговарајућим субаналитичким контима 411115 – додатак за време проведено на раду (минули рад), 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести у износу и 411118 - накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

(8)Предшколска установа „Полетарац“. На овој групи конта планиран је расход у износу од 27.869 хиљаде динара, а извршен је расход у износу 27.851 хиљада динара.

Основица за обрачун и исплату плате. Запослени у Предшколској установи „Полетарац“ Љубовија су у 2021. години имали основу за обрачун и исплату плате за предшколско образовање, у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 121-10896/2020 од 24. децембра 2020 године.

У поступку ревизије је утврђено да је Предшколска установа „Полетарац“:

- евидентирала плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, уместо на одговарајућим субаналитичким контима 411115 – додатак за време проведено на раду (минули рад), 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести у износу и 411118 - накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*),
- у програму за обрачун плата неправилно дефинисала параметре за обрачун накнаде зараде по основу верског празника (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).
- није евидентирала обавезе за плате и додатке које су постојале на дан састављања финансијских извештаја 2020. и 2021. године (*Описано у Напомени 2.2.3.3.1 Обавезе за плате и додатке, група 231000*).

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.2.1.3.2 Социјални доприноси на терет послодавца, група – 412000

Група 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца садржи синтетичка конта на којима се књиже доприноси за пензијско и инвалидско осигурање, доприноси за здравствено осигурање и доприноси за незапосленост.



Табела број 15: Извршени расходи за социјалне доприносе на терет послодавца у 2021. години
у 000 динара

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	06- Арг	06- Мау
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	517	517	516	516	100	100
2	Председник општине	544	544	544	544	100	100
3	Општинско веће	217	217	217	217	100	100
4	Правобранилаштво општине	359	359	359	359	100	100
5	Општинска управа	7.416	7.416	7.414	7.414	100	100
6	Библиотека "Милован Глишић"	1.052	1.052	1.052	1.052	100	100
7	Туристичка организација	292	292	291	291	100	100
8	Предшколска установа "Полетарац"	4.592	4.592	4.588	4.588	100	100
	Укупно организационе јединице	14.989	14.989	14.982	14.982	100	100
	УКУПНО - група 412000	14.989	14.989	14.982	14.982	100	100

Директни корисници општине Љубовија. У току 2021. године, исплаћени су социјални доприноси на терет послодавца за све директне кориснике почев од другог дела плате за децембар за 2020. годину па до аконтације плате за децембар 2021. године.

Индиректни корисници општине Љубовија. У току 2021. године, исплаћени су социјални доприноси на терет послодавца за све индиректне кориснике почев од другог дела плате за децембар за 2020. годину (осим за запослене у Библиотеци „Милован Глишић“ којима је исплаћена цела плата за децембар 2020. године) па закључно са платом за новембар 2021. године.

Табела број 16: Преглед извршених расхода за социјалне доприносе на терет послодавца (група 412000) у
2021. години
у 000 динара

Назив директног корисника	Коначна исплата плате за децембар 2020. године	Плате за период јануар - новембар 2021. године	Аконтација плате за децембар 2021. године	Укупно
1	2	3	4	5=2+3+4
Скупштина општине	18	480	18	516
Председник општине	26	499	19	544
Општинско веће	12	198	7	217
Правобранилаштво општине	29	316	14	359
Општинска управа	381	6.756	277	7.414
Библиотека "Милован Глишић"	90	962	0	1.052
Туристичка организација	12	279	0	291
Предшколска установа "Полетарац"	264	4.324	0	4.588
Укупно	832	13.815	335	14.982

(1)Скупштина општине. На овој групи конта планиран је расход у износу од 517 хиљада динара, а извршен је расход у износу 516 хиљада динара.

Са овог раздела исплаћени су социјални доприноси на терет послодавца председнику скупштине и секретару скупштине.

(2)Председник општине. На овој групи конта планиран је расход у износу од 544 хиљада динара, а извршен је расход у истом износу.

(3)Општинско веће. На овој групи конта планиран је расход у износу од 217 хиљада динара, а извршен је расход у истом износу.

(4) Правобранилаштво општине. На овој групи конта планиран је расход у износу од 359 хиљада динара, а извршен је расход у истом износу.

(5) Општинска управа. На овој групи конта планиран је расход у износу од 7.416 хиљада динара, а извршен је расход у износу 7.414 хиљада динара.



(6) Библиотека „Милован Глишић“. На овој групи конта планиран је расход у износу од 1.052 хиљада динара, а извршен је расход у истом износу.

(7) Туристичка организација општине Љубовија. На овој групи конта планиран је расход у износу од 292 хиљада динара, а извршен је расход у истом износу.

(8) Предшколска установа „Полетарац“. На овој буџетској позицији, у 2021. години планирано је укупно 4.592 хиљада динара а извршено укупно 4.588 хиљада динара.

У поступку ревизије је утврђено да је Предшколска установа „Полетарац“ није евидентирала обавезе за социјалне доприносе на терет послодавца које су постојале на дан састављања финансијских извештаја 2020. и 2021. године (*Описано у Напомени 2.2.3.3.3 Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група 234000*).

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.2.1.3.3 Накнаде у природи, група – 413000

Група 413000 – Накнаде у природи садржи синтетички конто на којем се књиже расходи накнада у природи.

Табела број 17: Извршени расходи за накнаде у природи, група 413000 у 2021. години у 000 динара

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	40	40	30	30	75	100
2	Библиотека "Милован Глишић"	50	50	50	50	100	100
3	Предшколска установа „Полетарац“	0	0	0	141	-	-
	Укупно организационе јединице	90	90	80	221	245	276
	Укупно група 413000	90	90	80	221	245	276

(1) Општинска управа. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 40 хиљада динара, а извршени расходи у износу од 30 хиљада динара и односе се на месечне карте за превоз запослених.

(2) Библиотека „Милован Глишић“. На овој буџетској позицији планирана су средства и извршени расходи у износу од 50 хиљада динара, а односе се на новогодишње пакетиће за децу запослених.

(3) Предшколска установа „Полетарац“ закључила је дана 21. децембра 2021. године Уговор о набавци добара – новогодишњих пакетића за децу запослених број 275/21 са АТР „Протић“ Љубовија вредности 141 хиљада динара са ПДВ. По уговору број 275/21 и рачуну број 1/2021/Т ПУ „Полетарац“ је евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 141 хиљаде динара (Описано у Напомени 2.2.1.3.8 Услуге по уговору, група конта 423000).

2.2.1.3.4 Социјална давања запосленима, група – 414000

Група 414000 – Социјална давања запосленима садржи синтетичка конта на којима се књиже исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова, расходи за образовање деце запослених, отпремнине и помоћи и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.



Табела број 18: Извршени расходи по основу социјалних давања запосленима, група 414000

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	1.080	1.280	1.242	1.242	97	100
2	Библиотека "Милован Глишић"	40	40	40	40	100	100
	Укупно организационе јединице	1.120	1.320	1.282	1.282	97	100
	УКУПНО - група 414000	1.320	1.520	1.282	1.282	84	100

(1) Општинска управа. На овој буџетској позицији планиран је расход у износу од 1.280 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 1.242 хиљаде динара и односи се на: 24 хиљаде динара боловање преко 30 дана, 20 хиљада динара инвалидност рада другог степена, 354 хиљада динара за исплату отпремнина за одлазак у пензију, 495 хиљада динара помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице, 350 хиљада динара остале помоћи запосленима.

(2) Библиотека „Милован Глишић“. На овој буџетској позицији планирани су и извршени расходи у износу од 40 хиљада динара, а односе се на исплату солидарне помоћи запосленом.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 414000 – Социјална давања запосленима нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.2.1.3.5 Накнаде трошкова за запослене, група – 415000

Група 415000 – Накнаде трошкова за запослене садржи синтетички конто на којем се књиже накнаде трошкова за запослене.

Табела број 19: Преглед групе 415000 – Накнаде трошкова за запослене

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Председник општине	50	50	31	31	62%	100%
2	Правобранилаштво општине	70	70	62	62	89%	100%
3	Општинска управа	1.750	1.750	1.677	1.677	96%	100%
4	Библиотека "Милован Глишић"	130	130	84	84	65%	100%
5	Предшколска установа "Полетарац"	493	493	488	488	99%	100%
	Укупно организационе јединице	2.493	2.493	2.342	2.342	94%	100%
	УКУПНО - група 415000	2.493	2.493	2.342	2.342	94%	100%

(1) Председник општине. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 50 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 31 хиљаде динара и односи се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(2) Правобранилаштво општине. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 70 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 62 хиљаде динара и односи се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(3) Општинска управа. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 1.750 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 1.677 хиљада динара и односи се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(4) Библиотека „Милован Глишић“. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 130 хиљада динара, док су извршени расходи у износу од 84 хиљада динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.



(5) Предшколска установа „Полетарац“. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 493 хиљада динара, док су извршени расходи у износу од 489 хиљада динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 415000 – Накнаде трошкова за запослене нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.2.1.3.6 Награде запосленима и остали посебни расходи, група – 416000

Група 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи садржи синтетички konto на којем се књиже награде запосленима и остали посебни расходи.

Табела број 20: Награде запосленима и остали посебни расходи у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	350	350	315	315	90	100
2	Општинска управа	400	460	454	682	148	150
3	Предшколска установа "Полетарац"	628	628	628	628	100	100
	Укупно организационе јединице	1.378	1.438	1.397	1.625	113	116
	Укупно група 416000	1.378	1.438	1.397	1.625	113	116

(1) Скупштина општине. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 350 хиљада динара, док су извршени расходи у износу од 315 хиљада динара и односе се на исплату накнада различитим комисијама. Чланови комисије су из редова запослених.

(2) Општинска управа. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 460 хиљада динара, док су извршени расходи у износу од 454 хиљада динара и односе се на исплату накнада различитим комисијама. Чланови комисије су из редова запослених.

Као што је описано у Напомени 2.2.1.3.8 Општинска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала расходе за новогодишње пакетиће за децу запослених у износу од 228 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

(3) Предшколска установа „Полетарац“. На овој буџетској позицији планирана су средства и извршени расходи у износу од 628 хиљада динара, а односе се на исплату јубиларних награда за запослене. Директорка Предшколске установе на основу одредбе члана 63 Статута Предшколске установе „Полетарац“ и одредбе члана 61 Правилника о раду донела је решења за осам запослених лица о исплати јубиларне награде у 2021. години, и то за: четири запослена за 10 година рада, три запослена за 20 година рада и једног запосленог за 30 година рада.

2.2.1.3.7 Стални трошкови, група – 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникације, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и остали трошкови.



Табела број 21: Стални трошкови, група – 421000 у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	31.152	31.738	30.118	30.118	95	100
2	Библиотека "Милован Глишић"	1.080	1.080	990	990	92	100
3	Туристичка организација	175	175	160	160	91	100
4	Предшколска установа "Полетарац"	1.588	1.588	1.546	1.546	97	100
5	Месна заједница Рујевац	100	100	18	18	18	100
	Укупно организационе јединице	34.095	34.681	32.832	32.832	95	100
	Укупно група 421000	34.095	34.681	32.832	32.832	95	100

(1) Општинска управа. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Општинске управе планирани су расходи од 31.152 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 30.118 хиљада динара и то: 1.053 хиљада динара за трошкове платног промета, 11.685 хиљада динара за услуге електричне енергије, 633 хиљада динара за дрво, 605 хиљада динара за услуге водовода и канализације, 12.699 хиљада динара за услуге чишћења, 532 хиљаде динара допринос за коришћење вода, 415 хиљада динара за телефон, телекс и телефакс, 323 хиљада динара интернет, 553 хиљада динара за услуге мобилног телефона, 880 хиљада динара за пошту, 192 хиљаде динара за осигурање зграда, 82 хиљаде динара за осигурање возила, 45 хиљаде динара за осигурање запослених у случају несреће на раду, 74 хиљада динара за закуп осталог простора, 328 хиљада динара за закуп фотокопир апарата, 19 хиљада динара закуп саобраћајне опреме.

(2) Библиотека „Милован Глишић“. На групи конта 421000 - Стални трошкови код Библиотеке „Милован Глишић“ планирани су расходи од 1.080 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 990 хиљада динара и то: 18 хиљада динара за трошкове платног промета, 268 хиљаде динара за трошкове електричне енергије, 499 хиљада динара за огревно дрво, 71 хиљаде динара за услуге водовода и канализације, 51 хиљада динара за телефон, телекс и телефакс, 33 хиљада динара за услуге мобилног телефона, три хиљаде динара за услуге поште, 47 хиљаде динара за осигурање зграда.

(3) Туристичка организација општине Љубовија. На групи конта 421000- Стални трошкови код Туристичке организације општине Љубовија планирани су расходи од 175 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 160 хиљада динара и то: 85 хиљада динара за трошкове платног промета, 13 хиљада динара за телефон, телекс и телефакс, 49 хиљада динара за услуге мобилног телефона, 13 хиљаде динара за остале услуге комуникације.

(4) Предшколска установа „Полетарац“. На групи конта 421000- Стални трошкови, код Предшколске установе „Полетарац“ планирани су расходи од 1.586 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 1.548 хиљада динара и то: 56 хиљада динара за трошкове платног промета, 234 хиљада динара за услуге електричне енергије, 835 хиљада динара за дрво, 162 хиљаде динара за услуге водовода и канализације, 15 хиљада динара за дератизацију, 16 хиљада динара за телефон, телекс и телефакс, 15 хиљада динара услуге интернета, 50 хиљада динара за услуге мобилног телефона, шест хиљада динара за остале ПТТ услуге, 52 хиљаде динара за осигурање зграда, 10 хиљада динара за осигурање возила, 38 хиљада динара за здравствено осигурање запослених, 57 хиљада динара за Осигурање од одговорности према трећим лицима.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 421000 – Стални трошкови нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.



2.2.1.3.8 Услуге по уговору, група – 423000

Група 423000 – Услуге по уговору, садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административних услуга, компјутерских услуга, услуга образовања и усавршавања запослених, услуга информисања, стручних услуга, услуга за домаћинство и угоститељство, репрезентације и остале опште услуге.

Табела број 22: Услуге по уговору, група – 423000 у 000 динара

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	4.085	4.085	4.063	4.063	99	100
2	Председник општине	2.970	2.970	2.743	1.567	53	57
3	Општинско веће	650	650	618	618	95	100
4	Општинска управа	18.724	18.724	14.920	15.868	85	106
5	Библиотека "Милован Глишић"	736	736	705	705	96	100
6	Туристичка организација	11.597	11.597	11.517	6.517	142	57
7	Предшколска установа "Полетарац"	2.128	2.128	2.245	2.104	99	94
	Укупно организационе јединице	40.890	40.890	36.811	31.442	77	85
	Укупно група 423000	40.904	40.904	36.811	31.442	77	85

(1) Скупштина општине. На групи конта 423000- Услуге по уговору, код Скупштине општине планирани су расходи од 4.085 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 4.063 хиљада динара, и то: 503 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, 2.513 хиљаде динара за остале стручне услуге (накнаде одборницима), 397 хиљаде динара за трошкове репрезентације, 650 хиљада динара за остале опште услуге.

(2) Председник општине. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Председника општине планирани су расходи од 2.970 хиљада динара, а извршени и евидентирани расходи од 2.743 хиљада динара, чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 23: Структура услуга по уговору у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
423212	Услуге за одржавање софтвера	547
423421	Услуге информисања јавности	5
423591	Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија	30
423711	Трошкови репрезентације	1.227
423712	Поклони	304
423911	Остале опште услуге	630
	Укупно:	2.743

Услуге за одржавање софтвера, конто 423212. Општина Љубовија је дана 14. октобра 2021. године закључила Уговор о подршци и одржавању система за интегрисано управљање ванредним ситуацијама (ДРИС-СИУВС) број 400-293/21-01 са добављачем услуге „Развојно иновациони систем“ д.о.о. Београд. Одредбом члана 5 овог уговора предвиђено је да наручилац плати пружаоцу услуга 38 хиљада динара без ПДВ, односно 46 хиљада динара са ПДВ на месечном нивоу. У току 2021. године са раздела Председника, Општина Љубовија је извршила плаћање и евидентирала расход по уговору број 400-293/21-01 у износу од 547 хиљада динара.

На овај начин, Општина Љубовија је исказала расход за услуге по уговору (конто 42300) у износу од 547 хиљада динара на погрешној организационој класификацији тако што је планирала и извршила расход за подршку и одржавање система за интегрисано управљање ванредним ситуацијама на апропријацији Председника општине, уместо на



апропријацији Општинске управе у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Остале опште услуге, конто 423911. Општина Љубовија закључила је Уговор број 400-31/2021-01 од 3. фебруара 2021. године са Агенцијом за дигитализацију докумената БИТ Ваљево укупне вредности 130 хиљада динара. Предмет уговора је пружање услуга истраживања релевантне историографске грађе у Архиву Србије, Архиву Југославије и Историјским архивима у Шапцу и Ужицу, као и унос текста из пронађених докумената у одговарајући директоријум за потребе наручиоца, а ради издавања књиге радног наслова „150 година варошице Љубовија (1871-2021)“. На основу овог уговора и рачуна број 008/2021 од 8. фебруара 2021. године са раздела Председника Општина Љубовија је евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 130 хиљада динара.

Општина Љубовија са раздела Председника евидентирала расход и извршила плаћање у износу 139 хиљада динара по рачуну број 34/2021 од 11. јуна 2021. године Штампарии „Нешковић“ Шабац за штампање промотивног материјала.

Општина Љубовија са раздела Председника евидентирала расход и извршила плаћање у износу 60 хиљада динара по рачуну број 46/2021 од 10. јула 2021. године Штампарии „Нешковић“ Шабац за штампање промотивног материјала и флајера.

Општина Љубовија закључила је Уговор број 400-252/2021-04 од 16. септембра 2021. године за консултантске услуге потребних за писање монографије „Историја Азбуковачког краја“ са Агенцијом за консалтинг услуге Београд, укупне вредности 100 хиљада динара. На основу овог уговора и рачуна број 64/2021 од 24. септембра 2021. године са раздела Председника општине евидентиран је расход и извршено плаћање у износу од 100 хиљада динара.

Општина Љубовија закључила је Уговор број 400-369/2021-01 од 27. децембра 2021. године са Агенцијом за дигитализацију докумената БИТ Ваљево укупне вредности 100 хиљада динара. Предмет уговора је пружање услуга истраживања релевантне историографске грађе у Архиву Србије, Архиву Југославије и Историјским архивима у Шапцу и Ужицу, као и унос текста из пронађених докумената у одговарајући директоријум за потребе наручиоца, ради издавања књиге радног наслова „150 година варошице Љубовија (1871-2021)“. На основу овог уговора и рачуна број 099/2021 од 27. децембра 2021. године са раздела Председника Општина Љубовија је евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 100 хиљада динара.

Општина Љубовија закључила је Уговоре о превозу на релацији Љубовија – Бусије - Љубовија са СП „Ластра“ Лазаревац број 400-211/21-04 од 4. августа 2021. године вредности 50 хиљада динара и број 400-212/21-04 од 4. августа 2021. године вредности 50 хиљада динара. По овим уговорима и рачунима број 684/2021 од 4. августа и 685/2021 од 4. августа 2021. године СП „Ластра“ Лазаревац плаћено је са раздела Председника општине износ од 100 хиљада динара.

На овај начин, Председник општине је платио и евидентирао расход у узоркованом износу од 629 хиљада динара и то: 230 хиљада динара за пружање услуга истраживања релевантне историографске грађе, 199 хиљада динара за штампање промотивног материјала и флајера, 100 хиљада динара за консултантске услуге, 100 хиљада динара за услуге превоза уместо са позиције Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему и чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Откривена неправилност: Са позиције Председника општине, група конта 423000 - Услуге по уговору, је планиран, извршен и евидентиран расход у износу од 1.176 хиљада динара и то: (1) 547 хиљада динара за подршку и одржавање система за интегрисано управљање ванредним ситуацијама, (2) 230 хиљада динара за пружање услуга истраживања релевантне историографске грађе, (3) 199 хиљада динара за штампање промотивног материјала и флајера, (4) 100 хиљада динара за консултантске услуге и (5) 100 хиљада динара за услуге превоза, уместо са позиције Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем расхода на погрешној организационој класификацији јавља се ризик да ће финансијски извештаји садржати нетачне податке.

Препорука број 7: Препоручује се одговорним лицима да расходе за услуге по уговору планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим организационим класификацијама у складу са одредбама члана 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и члана 29 Закона о буџетском систему.

(3) Општинско веће. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Општинског већа планирани су расходи од 650 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 618 хиљаде динара и односе се на накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија.

(4) Општинска управа. На групи конта 423000- Услуге по уговору, код Општинске управе планирани су расходи од 18.456 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 14.927 хиљада динара, и то: 1.346 хиљаде динара за услуге за израду софтвера, 53 хиљада динара за услуге одржавања рачунара, 346 хиљада динара за услуге образовања и усавршавања запослених, пет хиљада динара за котизацију за семинаре, 746 хиљада динара за услуге информисања јавности, 383 хиљаде динара за објављивање тендера и информативних огласа, 10 хиљада динара за правно заступање пред домаћим судовима, 543 хиљаде динара за услуге вештачења, 39 хиљаде динара за остале правне услуге, 380 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, 930 хиљада динара за остале стручне услуге, 692 хиљаде динара за репрезентацију, 746 хиљада динара за поклоне и 8.708 хиљада динара за остале опште услуге.

Табела број 24: Структура услуга по уговору у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
423211	Услуге за израду софтвера	1.346
423221	Услуге одржавања рачунара	53
423311	Услуге образовања и усавршавања запослених	346
423321	Котизација за семинаре	5
423421	Услуге информисања јавности	746
423432	Објављивање тендера и информативних огласа	383
423521	Правно заступање пред домаћим судовима	10
423531	Услуге вештачења	543
423539	Остале правне услуге	39
423591	Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија	380
423599	остале стручне услуге	930
423711	Репрезентација	692
423712	Поклони	746
423911	Остале опште услуге	8.708
Укупно:		14.927



Кonto 423712 - Поклони. Општинска управа је дана 24. децембра 2021. године извршила исплату 228 хиљада динара запосленима на име новогодишњих пакетића на основу Одлуке број 400-364/2021-04 од 22. децембра 2021. године.

Откривена неправилност: Општинска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала расходе за новогодишње пакетиће за децу запослених у износу од 228 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи планирају и евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 8: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да расходе за новогодишње пакетиће који се исплаћују у новцу планирају, извршавају и евидентирају на групи 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

(5) Библиотека „Милован Глишић“. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Библиотеке „Милован Глишић“ планирани су расходи од 736 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 705 хиљада динара, и то: 114 хиљаде динара услуге за одржавање софтвера, 77 хиљада динара услуге одржавања рачунара, 19 хиљада динара котизација за семинар, три хиљаде динара остали издаци за стручно образовање, 70 хиљада динара услуге штампања публикација, шест хиљада динара остале медијске услуге, 219 хиљада динара трошкови репрезентације, 20 хиљада динара поклони, 177 хиљаде динара остале опште услуге.

(6) Туристичка организација општине Љубовија. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Туристичке организације општине Љубовија планирани су расходи од 11.597 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 11.515 хиљада динара, и то: 72 хиљаде динара за одржавање рачунара, 39 хиљаде динара за котизације за семинаре, 64 хиљаде динара услуге рекламе и пропаганде, осам хиљада динара за објављивање тендера и информативних огласа, 10 хиљада динара за остале услуге рекламе и пропаганде, 539 хиљада динара за остале медијске услуге, 278 хиљада динара остале правне услуге, 23 хиљаде динара остале стручне услуге, 751 хиљада динара угоститељске услуге, 679 хиљаде динара за трошкове репрезентације, 711 хиљаде динара за поклоне, 8.341 хиљада динара остале опште услуге.

Табела број 25: Структура услуга по уговору у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
423221	Услуге одржавања рачунара	72
423321	Котизација за семинаре	39
423431	Услуге рекламе и пропаганде	64
423432	Објављивање тендера и информативних огласа	8
423439	Остале услуге рекламе и пропаганде	10
423449	Остале медијске услуге	539
423539	Остале правне услуге	278
423599	Остале стручне услуге	278
423621	Угоститељске услуге	751
423711	Репрезентација	679
423712	Поклони	711
423911	Остале опште услуге	8.341
Укупно:		11.515



Остале опште услуге, конто 423911. Туристичка организација општине Љубовија закључила је Уговор број 139-08/21 од 2. јула 2021. године за услуге организације и реализације концерата у оквиру манифестације „Дринска регата“ са „Мелос естрада“ д.о.о Београд. Вредност предметног уговора је 5.000 хиљада динара. По овом уговору и рачуну број 38/21 од 9. јула 2021. године евидентиран је расход и извршено плаћање у износу од 5.000 хиљада динара.

Откривена неправилност: Туристичка организација је расходе за услуге организације и реализације концерата, у износу 5.000 хиљада динара погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 9: Препоручујемо одговорним лицима да расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(7) Предшколска установа „Полетарац“. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код ПУ „Полетарац“ планирани су расходи од 2.128 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 2.245 хиљаде динара, и то: 305 хиљаде динара за услуге одржавања рачунара, 105 хиљада динара за услуге образовања и усавршавања запослених, 118 хиљада динара за котизације за семинаре, 20 хиљада динара за издатке за стручне испите, 149 хиљаде динара за остале медијске услуге, 453 хиљаде динара за трошкове репрезентације, 401 хиљада динара за поклоне, 694 хиљаде динара за остале опште услуге.

Табела број 26: Структура услуга по уговору

у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
423221	Услуге одржавања рачунара	305
423311	Услуге образовања и усавршавања запослених	105
423321	Котизација за семинаре	118
423391	Издаци за стручне испите	20
423449	Остале медијске услуге	149
423711	Репрезентација	453
423712	Поклони	401
423911	Остале опште услуге	694
Укупно:		2.245

Предшколска установа „Полетарац“ закључила је дана 21. децембра 2021. године Уговор о набавци добара – новогодишњих пакетића за децу запослених број 275/21 са АТР „Протић“ Љубовија вредности 141 хиљада динара са ПДВ. По уговору број 275/21 и рачуну број 1/2021/Т ПУ „Полетарац“ је евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 141 хиљаде динара.

Откривена неправилност: Предшколска установа „Полетарац“ је расходе за куповину новогодишњих пакетића за децу запослених погрешно планирала, извршила и евидентирала у износу од 141 хиљаду динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи 413000 – Накнаде у натури, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.



Ризик: Уколико се расходи планирају и евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 10: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да расходе за новогодишње пакетиће за децу запослених, планирају, извршавају и евидентирају на групи 413000 – Накнаде у натури, у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2.2.1.3.9 Специјализоване услуге, група - 424000

Група 424000 – Специјализоване услуге садржи синтетичка конта на којима се књиже пољопривредне услуге, услуге образовања, културе и спорта, медицинске услуге, услуге одржавања аутопутева, услуге одржавања националних паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и остале специјализоване услуге.

Табела број 27: Специјализоване услуге у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Председник општине	1.700	1.700	1.210	0	-	-
2	Општинска управа	13.200	13.200	9.463	11.879	90	
3	Библиотека "Милован Глишић"	452	452	432	432	96	100
4	Предшколска установа "Полетарац"	978	978	958	958	98	100
5	Туристичка организација	0	0	0	5.000	-	-
	Укупно организационе јединице	16.330	16.330	12.063	18.269	112	151
	Укупно група 424000	16.330	16.330	12.063	18.269	112	151

(1) Председник општине. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Председника општине планирани су расходи од 2.953 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 1.210 хиљаде динара, и то за остале специјализоване услуге.

424911 Остале специјализоване услуге. Општина Љубовија је дана 29. октобра 2021. године закључила Уговор број 400-281/2021-04 о набавци услуга израде плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама са подручја општине Љубовија са понуђачем „Развојно информациони систем“ д.о.о Београд у вредности 480 хиљада динара. Са раздела Председника општине по овом уговору и рачуну број 657/21 од 13. децембра 2021. године евидентиран је расход и извршено плаћање у износу од 480 хиљада динара.

На основу члана 12 став 1 тачка 12 Закона о јавним набавкама, члана 32 Закона о локалној самоуправи, члана 40 Статута Општине Љубовија, члана 121 Пословника Скупштине општине Љубовија, Скупштина општине донела је дана 21. децембра 2020. године Одлуку о додељивању искључивих права Јавном предузећу за управљање грађевинским земљиштем и путевима „Љубовија“ и ЈКП „Стандард“ Љубовија за обављање одређених делатности у 2021. години, број 06-456/2020-03. Општина Љубовија је дана 19. јануара 2021. године закључила Уговор број 400-12/2021-01 са Јавним предузећем за управљање грађевинским земљиштем и путевима „Љубовија“ Љубовија и то за: 1) одржавање локалних путева, некатегорисаних путева, неасфалтираних улица и хоризонталне и вертикалне сигнализације 2) одржавање зеленила града 3) одржавање и чишћење водотокова другог реда и одрона и клизишта на подручју Љубовије 4) зимско одржавање јавног саобраћаја. Вредност уговора је 52.700 хиљада динара са ПДВ, и то: 1) одржавање локалних путева, некатегорисаних путева, неасфалтираних улица и хоризонталне и вертикалне сигнализације 34.500 хиљада динара 2) одржавање зеленила града 3.200 хиљада динара 3) одржавање и чишћење водотокова другог реда и одрона и клизишта на подручју Љубовије 6.000



хиљада динара 4) зимско одржавање јавног саобраћаја 9.000 хиљада динара. Анексом основног уговора од 6. децембра 2021. године, укупна вредност уговора остала је непромењена, али се променила појединачна вредност, и то: 1) одржавање локалних путева, некатегорисаних путева, неасфалтираних улица и хоризонталне и вертикалне сигнализације 44.500 хиљада динара 2) одржавање зеленила града 2.050 хиљада динара 3) одржавање и чишћење водотокова другог реда и одрона и клизишта на подручју Љубовије 1.200 хиљада динара и 4) зимско одржавање јавног саобраћаја 5.000 хиљада динара.

Са раздела Председника општине евидентиран је расход и извршено плаћање Јавном предузећу за управљање грађевинским земљиштем и путевима „Љубовија“ по овом уговору и рачуну број:

- 28/2021 од 31. маја 2021. године у износу од 223 хиљада динара за чишћење Бабинског потока у МЗ „Берловине,
- 30/2021 од 30. јула 2021. године у износу од 314 хиљада динара за чишћење Цапарићке реке,
- 98/2021 од 30. новембра 2021. године у износу од 64 хиљада динара за чишћење речног корита у Врхпољу,
- 124/2020 од 31. децембра 2021. године у износу од 15 хиљада динара за чишћење одрона на општинском путу Козловац – Оровичка планина,
- 90/2021 од 31. октобра 2021. године у износу од 87 хиљада динара за израду обале утврде на Грачаничкој реци и
- 110/2021 од 28. децембра 2021. године у износу од 24 хиљада динара за санирање клизишта у МЗ Цапарић.

Откривена неправилност: Са позиције Председника општине је планиран, извршен и евидентиран расход у износу од 1.210 хиљада динара за рад грађевинских машина и набавци услуга израде плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама са подручја општине Љубовија, уместо са позиције Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним организационом класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 11: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да расходе за специјализоване услуге планирају, извршавају и исказују на организационој класификацији Општинске управе у складу што није у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) Општинска управа. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Општинске управе планирани су расходи од 13.748 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 9.463 хиљаде динара, и то: 239 хиљаде динара за остале медицинске услуге, 671 хиљада динара за услуге очувања животне средине, 1.173 хиљада динара за геодетске услуге и 7.380 хиљада динара за остале специјализоване услуге.

(3) Библиотека „Милован Глишић“. На групи конта 424000- Специјализоване услуге, код Библиотеке „Милован Глишић“ планирани су расходи од 452 хиљаде динара, а плаћени и евидентирани расходи од 432 хиљаде динара, и то за остале специјализоване услуге.



(4) Предшколска установа „Полетарац“ . На групи конта 424000- Специјализоване услуге, код ПУ „Полетарац“ планирани су расходи од 978 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 958 хиљада динара, и то: 517 хиљада динара за услуге предшколског образовања, 102 хиљада динара здравствена заштита по уговору, 173 хиљаде динара за услуге јавног здравља, 166 хиљаде динара за остале специјализоване услуге.

2.2.1.3.10 Текуће поправке и одржавање, група 425000

Група 425000 – Текуће поправке и одржавање садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови текућих поправки и одржавања зграда и објеката и текућих поправки и одржавања опреме.

Табела број 28: Текуће поправке и одржавање у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	47.726	47.929	45.684	49.062	102	107
2	Библиотека "Милован Глишић"	872	872	856	136	16	16
3	Туристичка организација	50	50	50	50	100	100
4	Предшколска установа "Полетарац"	279	279	246	246	88	100
	Укупно организационе јединице	48.927	49.130	46.836	49.494	101	106
	Укупно група 425000	48.927	49.130	46.836	49.494	101	106

(1) Општинска управа. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Општинске управе планирано је 47.726 хиљада динара, а исказани и извршени расходи у укупном износу од 45.684 хиљада динара, и то: 44.888 хиљада динара текуће поправке и одржавање осталих објеката, 537 хиљада динара механичке поправке, 250 хиљада динара поправка електричне и електронске опреме, девет хиљада динара текуће поправке и одржавање производне, моторне, непокретне и немоторне опреме.

(2) Библиотека „Милован Глишић“. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Библиотеке „Милован Глишић“ планирано је 872 хиљаде динара, а исказани и извршени расходи у укупном износу од 856 хиљада динара, и то: 96 хиљада динара радови на водоводу и канализацији и 760 хиљада динара остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда.

Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда, конто 425119. Библиотека „Милован Глишић“ је 23. марта 2021. године закључила Уговор број 72/21 о монтажи опреме у оквиру пројекта санације сценске расвете Дома културе „Милован Глишић“ Љубовија и оспособљавања лица за тон мајстора, као и лица за мајстора светла са „Хомнет“ д.о.о. Лозница укупне вредности 720 хиљада динара са ПДВ. Записником о примопредаји радова 29. марта 2021. године светлосна опрема која је била предмет монтаже постављена је на за то предвиђена места и одговарајући начин повезана са контролним уређајима и електро инсталацијом у свему према закљученом уговору. На основу уговора број 72/21 од 23. марта 2021. године и рачуна број 22/2021 од 12. августа 2021. године Библиотека „Милован Глишић“ Љубовија евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 720 хиљада динара.

Откривена неправилност: Библиотека „Милован Глишић“ је расходе за монтажу сценске опреме ради стављања у употребу, у износу 720 хиљада динара погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на конту 512000 – Машине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбама чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.



Ризик: Уколико се расходи и издаци евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 12: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да издатке настале по основу монтаже основног средства које се ставља у употребу, планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

(3) Туристичка организација општине Љубовија. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Туристичке организације општине Љубовија планирано је 50, а исказани и извршени расходи у укупном износу од 50 хиљада динара, и то: 40 хиљада динара молерски радови и 10 хиљада динара сервис рачунарске опреме.

(4) Предшколска установа „Полетарац“. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код ПУ „Полетарац“ планирано је 279 хиљада динара, а исказани и извршени расходи у укупном износу од 246 хиљада динара, и то: 129 хиљада динара молерски радови, 27 хиљада динара централно грејање, 26 хиљада динара текуће поправке и одржавање осталих објеката, 29 хиљада динара механичке поправке, 12 хиљада динара поправка електричне и електронске опреме, три хиљада динара рачунарска опрема, 12 хиљада динара опрема за домаћинство, осам хиљада динара текуће поправке и одржавање опреме за образовање.

2.2.1.3.11 Материјал, група - 426000

Група 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административног материјала, материјала за пољопривреду, материјала за образовање и усавршавање запослених, материјала за саобраћај, материјала за очување животне средине и науку, материјала за образовање, културу и спорт, медицинских и лабораторијских материјала, материјала за одржавање хигијене и угоститељство и материјала за посебне намене.

Табела број 29: Расходи за материјал

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	40	40	39	39	98	100
2	Председник општине	0	43	42	42	98	100
3	Правобранилаштво општине	80	80	78	78	98	100
4	Општинска управа	9.483	9.483	8.564	7.788	82	91
5	Библиотека "Милован Глишић"	343	343	319	319	93	100
6	Туристичка организација	626	626	604	604	96	100
7	Предшколска установа "Полетарац"	3.535	3.535	3.510	3.510	99	100
	Укупно организационе јединице	14.107	14.150	12.485	12.380	78	88
	Укупно група 426000	14.107	14.150	12.485	12.380	78	88

(1) Скупштина општине. На групи конта 426000 - Материјал, код Скупштине општине планирани су расходи у вредности од 40 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 39 хиљада динара и односе се на стручну литературу за редовне потребе запослених.

(2) Председник општине. На групи конта 426000- Материјал, код Председника општине планирани су расходи у вредности од 43 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 42 хиљада динара, и то за остале материјале за превозна средства.



(3) Правобранилаштво. На групи конта 426000- Материјал, код Правобранилаштва планирани су расходи у вредности од 80 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 78 хиљада динара и односе се на стручну литературу за редовне потребе запослених.

(4) Општинска управа. На групи конта 426000 - Материјал, код Општинске управе планирани су расходи у вредности од 9.114 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 8.564 хиљада динара, и то: 957 хиљада динара за канцеларијски материјал, 75 хиљада динара за цвеће и зеленило, 436 хиљада динара за стручну литературу за редовне потребе запослених, 530 хиљада динара за бензин, 1.349 хиљада динара за дизел гориво, 33 хиљаде динара за остале материјале за превозна средства, 427 хиљаде динара за остале материјале за одржавање хигијене, 76 хиљада динара за потрошни материјал, 4.681 хиљаде динара за материјал за посебне намене.

Табела број 30: Структура расхода за материјал у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
426111	Канцеларијски материјал	957
426131	Цвеће и зеленило	75
426311	Стручна литература за редовне потребе запослених	436
426411	Бензин	530
426412	Дизел гориво	1.349
426491	Остали материјали за превозна средства	33
426819	Остали материјали за одржавање хигијене	427
426911	Потрошни материјал	76
426919	Материјал за посебне намене	4.681
Укупно:		8.564

Дизел гориво, конто 426412. Општинска управа закључила је дана 14. јуна 2021. године Уговор о набавци нафтних деривата за потребе Општине Љубовија са „Дуда инвест“ д.о.о. Београд вредности 997 хиљада динара са ПДВ за евро дизел и 411 хиљада динара са ПДВ за безоловни бензин. По овом уговору у 2021. години плаћено је 345 хиљада динара.

На основу члана 6 Закона о финансирању локалне самоуправе, члана 68 и 100 Закона о заштити животне средине, Уредбе о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину, уредбе о критеријумима за одређивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде, члана 41 Статута општине Љубовија, члана 7 Одлуке о накнади за заштиту и унапређење животне средине општине Љубовија и одлуке о буџету за 2021. годину, а на основу сагласности Министарства за заштиту животне средине број 401-00-00291/1/2021-02 од 10. септембра 2021. године, Скупштина општине Љубовија донела је дана 29. септембра 2021. године Програм коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине за 2021. годину. За реализацију програма планирана су средства у износу од 6.000 хиљада динара, а односе на 1) трошкове одвожења комуналног отпада са територије Општине Љубовија на градску депонију у Лозници 1.000 хиљада динара, 2) трошкове депоновања комуналног отпада са територије општине Љубовија на градску депонију у Лозници 1.000 хиљада динара, 3) набавка контејнера 2.000 хиљаде динара, 4) набавка урбаног мобилијара 1.500 хиљада динара и 5) трошкове одржавања хранилишта белоглавог сува у кањону реке Трешњице 500 хиљада динара.

Скупштина општине Љубовија на седници одржаној 23. јула 2021. године донела је Решење о давању сагласности на Друге измене и допуне Посебног програма коришћења субвенција за потребе ЈКП „Стандард“ Љубовија за 2021. годину, број 06-423/2020-03. Другим изменама и допунама посебног програма коришћења субвенција за 2021. годину на позицији осам предвиђени су приходи по програму о коришћењу средстава буџетског фонда за заштиту животне средине у износу од 2.000 хиљаде динара.



Током 2021. године ЈКП „Стандард“ Љубовија обрађало се у више наврата Општинској управи са Захтевом за пренос средстава по Посебном програму коришћења субвенција за 2021. годину број 06-423/2021-03 од 3. јуна 2021. године и по Уговору број 400-170/21-04 од 10. јуна 2021. године за трошкове одвожења смећа и трошкове депоновања смећа. Општинска управа је по овом основу са конта 426412 евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 776 хиљада динара за трошкове одвожења смећа.

Откривена неправилност: Општинска управа је планира, извршила плаћање и евидентирала расход за трошкове одвожења смећа и трошкове депоновања смећа у износу од 776 хиљаде динара, на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 13: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за трошкове одвожења смећа и трошкове депоновања смећа планирају, извршавају и евидентирају на групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(5) **Библиотека „Милован Глишић“.** На групи конта 426000 - Материјал, код Туристичке организације планирани су расходи у вредности од 343 хиљаде динара, а плаћени и евидентирани расходи од 319 хиљаде динара, и то: 67 хиљаде динара за канцеларијски материјал, једна хиљада динара за цвеће и зеленило, 101 хиљаде динара за стручну литературу за редовне потребе запослених, шест хиљаде динара за бензин, четири хиљаде динара за дизел гориво, 57 хиљада динара за материјале за културу, 23 хиљаде динара за остале материјале за одржавање хигијене, 21 хиљада динара хемијска средства за чишћење, 34 хиљада динара за потрошни материјал, пет хиљада динара остали материјали за посебне намене.

(6) **Туристичка организација.** На групи конта 426000 - Материјал, код Туристичке организације планирани су расходи у вредности од 626 хиљаде динара, а плаћени и евидентирани расходи од 604 хиљаде динара, и то: 49 хиљаде динара за канцеларијски материјал, четири хиљаде динара за бензин, 106 хиљада динара за дизел гориво, 31 хиљада динара за остале материјале за одржавање хигијене, 137 хиљада динара за потрошни материјал, 277 хиљада динара остали материјали за посебне намене.

(7) **Предшколска установа „Полетарац“.** На групи конта 426000 - Материјал, код ПУ „Полетарац“ планирани су расходи у вредности од 3.535 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 3.509 хиљада динара, и то: 152 хиљаде динара за канцеларијски материјал, 69 хиљада динара за остале расходе за одећу, обућу и униформе, 91 хиљада динара за стручну литературу за редовне потребе запослених, 470 хиљада динара материјали за образовање, 105 хиљада динара за бензин, 275 хиљада динара за остале материјале за одржавање хигијене, 1.806 хиљаде динара за намирнице за припремање хране, 16 хиљаде динара за материјал за посебне намене, 34 хиљаде динара алат и инвентар, 491 хиљада динара остали материјали за посебне намене.



2.2.1.3.12 Отплата домаћих камата, група – 441000

Група 441000 - Отплата домаћих камата садржи синтетичка конта. и то: Отплата камата на домаће хартије од вредности; Отплата камата осталим нивоима власти; Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама; Отплата камата домаћим пословним банкама; Отплата камата осталим домаћим кредиторима; Отплата камата домаћинствима у земљи; Отплата камата на домаће финансијске деривате; Отплата камата на домаће менице; Финансијске промене на финансијским лизинзима.

Табела број 31: *Отплата домаћих камата* у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	780	780	780	780	100	100
	Укупно организационе јединице	780	780	780	780	100	100
	Укупно група 441000	780	780	780	780	100	100

(1) Општинска управа. У току 2021. године Општинска управа евидентирала је отплате редовне камате на име отплате главнице дуга у износу 780 хиљада динара по основу отплате кредита број 00-410-0208233.9 од 02. априла 2020. године.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 441000 – Отплата домаћих камата нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.2.1.3.13 Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група - 451000

Група 451000 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће и капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Табела број 32: *Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у 2021. години* у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	23.378	22.532	22.277	23.053	102	103
	Укупно организационе јединице	23.378	22.532	22.277	23.053	102	103
	Укупно група 451000:	23.378	22.532	22.277	23.053	102	103

(1) Општинска управа. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 22.532 хиљада динара, а извршени расходи у износу од 22.277 хиљада динара и односе се на текуће субвенције јавном градском саобраћају, за пољопривреду и осталим јавним нефинансијским предузећима, као и капиталне субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима.

Табела број 33: *Структура датих субвенција у 2021. години* у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
451111	Текуће субвенције јавном градском саобраћају	4.000
451141	Текуће субвенције за пољопривреду	8.952
451191	Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима	1.386
451291	Капиталне субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима	7.939
	Укупно:	22.277



Кonto 451111. На овој економској класификацији евидентирани су извршени расходи по основу датих субвенција у 2021. години а које су дате предузећу којем је поверено вршење услуге јавног превоза на територији општине Љубовија¹⁷ и то у износу од 4.000 динара.

Кonto 451141. На овој економској класификацији евидентирани су извршени расходи по основу датих субвенција за пољопривреду у 2021. години у износу од 8.952 хиљада динара. Субвенције су примила пољопривредна газдинства и то: њих 14 за млеко у износу од 774 хиљаде динара, 99 за воће и поврће у износу од 4.370 хиљада динара, 44 за остале усеве у износу од 1.981 хиљаде динара и 40 за пчеларство у износу од 1.827 хиљада динара.

Кonto 451191. На овој економској класификацији евидентирани су извршени расходи по основу датих текућих субвенција ЈКП „Стандард“ у износу од 1.386 хиљада динара за трошкове процене непокретне имовине (водоводне мреже и канализационог система).

Кonto 451291. На овој економској класификацији евидентирани су извршени расходи по основу датих капиталних субвенција у 2021. години и то: ЈКП „Стандард“ у износу од 6.939 хиљада динара за набавку материјала за секундарну мрежу за водовод и канализацију у складу са Уговором о давању субвенција¹⁸ и 1.000 хиљада динара Јавном предузећу за управљање грађевинским земљиштем и путевима „Љубовија“ на има израде пројектно – техничке документације за изградњу пословног простора ЈП „Љубовија“.

2.2.1.3.14 Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000

Група 463000- Трансфери осталим нивоима власти садржи синтетичка конта на којима се књиже текући и капитални трансфери осталим нивоима власти.

Табела број 34: Трансфери осталим нивоима власти у 000 динара

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	46.224	46.224	45.333	45.333	98	100
	Укупно организационе јединице	46.224	46.224	45.333	45.333	98	100
	УКУПНО - група 463000	46.224	46.224	45.333	45.333	98	100

(1) Општинска управа. Укупно исказано извршење на овој групи конта на дан 31.12.2021. године је 45.333 хиљада динара и то: (1) на конту 463141 – Текући трансфери нивоу општина у износу 41.300 хиљада динара и (2) на конту 463241 - Капитални трансфери нивоу општина у износу 4.033 хиљаде динара, а пренос средстава извршен је према следећим корисницима:

Табела број 35: Структура преноса са конта групе 463000 – Трансфери осталим нивоима власти

РБ	Назив корисника	Износ
1	2	3
1	Основна школа „Петар Враголић“	32.801
2	Средња школа „Вук Караџић“	9.571
3	Центар за социјални рад	2.961
	Укупно	45.333

¹⁷ Уговор о субвенцијама у локалном саобраћају на територији општине Љубовија, број 400-94/2021-04 од 31. марта 2021. године; Прве измене и допуне Уговора, број 400-94/2021-04 од 30. јуна 2021. године; Друге измене и допуне Уговора, број 400-94/2021-04 од 30. септембра 2021. године.

¹⁸ Број 291/2021-01 од 09. јуна 2021. године.



(1) *Расходи за основно образовање (Функционална класификација 912 – Основно образовање).* У оквиру ове функционалне класификације планирани су расходи у износу од 33.458 хиљаде динара и извршени су расходи у износу 32.801 хиљада динара и то: (1) на конту 463141 – Текући трансфери нивоу општина у износу 29.230 хиљаде динара и (2) на конту 463241 - Капитални трансфери нивоу општина у износу 3.571 хиљада динара. На територији општине Љубовија у току 2021. године вршен је пренос средстава једној основној школи на основу финансијских планова, поднетих захтева, приложених рачуна и остале пратеће документације а према следећој структури:

Табела број 36: *Трансфери за основно образовање* у 000 динара

Опис расхода (груписано по групи расхода)	Група расхода	ОШ "Петар Враголић"
Стални трошкови	421000	9.604
Трошкови путовања	422000	5.876
Накнаде трошкова за запослене	415000	4.029
Текуће поправке и одржавање	425000	2.220
Материјал	426000	1.970
Зграде и грађевински објекти	511000	1.890
Награде запосленима и остали посебни расходи	416000	1.714
Машине и опрема	512000	1.593
Накнаде за социјалну заштиту из буџета	472000	1.238
Услуге по уговору	423000	1.216
Специјализоване услуге	424000	902
Социјална давања запосленима	414000	461
Нематеријална имовина	515000	89
	Укупно:	32.801

(2) *Расходи за средње образовање (Функционална класификација 920 – Средње образовање).* На овој функционалној класификацији планиран је износ од 9.794 хиљада динара и извршени су расходи у износу од 9.571 хиљада динара и то (1) на конту 463141 – Текући трансфери нивоу општина у износу 9.109 хиљада динара и (2) на конту 463241 - Капитални трансфери нивоу општина у износу 462 хиљаде динара. На територији општине Љубовије једној средњој школи је у току 2021. године вршен пренос средстава на основу финансијских планова, поднетих захтева, приложених рачуна и остале пратеће документације а према следећој структури:

Табела број 37: *Трансфери за средње образовање* у 000 динара

Опис расхода (груписано по групи расхода)	Група расхода	СШ "Вук Караџић"
Трошкови путовања	422000	2.772
Стални трошкови	421000	2.419
Текуће поправке и одржавање	425000	972
Накнаде трошкова за запослене	415000	710
Материјал	426000	660
Награде запосленима и остали посебни расходи	416000	476
Специјализоване услуге	424000	466
Услуге по уговору	423000	443
Машине и опрема	512000	434
Социјална давања запосленима	414000	190
Нематеријална имовина	515000	28
	Укупно:	9.571

(3) *Трансфери Центру за социјални рад (Функционална класификација 070 - Социјална помоћ угроженом становништву, неklasификована на другом месту).* За ове намене планирана су средства у износу од 2.971 хиљаде динара, док је у току 2021. године извршен трансфер средства Центру за социјални рад у износу од 2.961 хиљада динара и



то у целости на терет конта 463141 – Текући трансфери нивоу општина, а за потребе финансирања редовног рада. Пренос средстава је вршен на основу финансијског плана, поднетих захтева, приложених рачуна и остале пратеће документације.

Табела број 38: Трансфери Центру за социјални рад за редовно пословање у 000 динара

Опис расхода (груписано по групи расхода)	Група расхода	Центар за социјални рад
Стални трошкови	421000	1.336
Материјал	426000	578
Зграде и грађевински објекти	511000	497
Машине и опрема	512000	199
Услуге по уговору	423000	146
Специјализоване услуге	424000	91
Трошкови путовања	422000	87
Текуће поправке и одржавање	425000	28
	Укупно:	2.961

На основу извршене ревизије узорковане рачуноводствене документације утврђено је да је пренос средстава основној и средњој школи, као и Центру за социјални рад у току 2021. године евидентиран је на контима 463141 - Текући трансфери нивоу општина и 463241 - Капитални трансфери нивоу општина, уместо на контима 463111 - Текући трансфери нивоу Републике и 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и одредбом члана 29 Закона о буџетском систему.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 463000 – Трансфери осталим нивоима власти нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.2.1.3.15 Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, група - 464000

Група 464000 - Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања садржи текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања и Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.

Табела број 39: Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у 2021. години

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	15.119	15.119	14.954	14.954	99	100
	Укупно организационе јединице	15.119	15.119	14.954	14.954	99	100
	Укупно - група 464000	15.119	15.119	14.954	14.954	99	100

(1) **Општинска управа.** Укупно исказано извршење на овој групи конта на дан 31.12.2021. године је 14.954 хиљада динара и то: (1) на конту 464111 – Текуће дотације Републичком фонду за здравствено осигурање у износу 10.592 хиљада динара, (2) на конту 464112 – Текуће дотације здравственим установама за инвестиције и инвестиционо одржавање у износу 191 хиљаду динара, (3) на конту 464114 – Остале текуће дотације здравственим установама у износу од 500 хиљада динара, (5) на конту 464151 – Текуће дотације Националној служби за запошљавање у износу од 1.974 хиљада динара и (5) на конту 464213 – Капиталне дотације здравственим установама за набавку медицинске и друге опреме у износу од 1.697 хиљада динара. Пренос ових средстава је извршен према следећим корисницима:



Табела број 40: Структура преноса са конта групе 464000 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у 000 динара

РБ	Назив корисника	Износ
1	2	3
1	Дом здравља Љубовија	12.980
2	Национална служба за запошљавање – Филијала Љубовија	1.974
	Укупно	14.954

(1) Расходи за Дом здравља Љубовија (Функционална класификација 740 – Услуге јавног здравства). У оквиру ове функционалне класификације планирани су расходи у износу од 13.144 хиљада динара и извршени су расходи у износу 12.980 хиљада динара и то: (1) на конту 464111 – Текуће дотације Републичком фонду за здравствено осигурање у износу 10.592 хиљада динара, (2) на конту 464112 – Текуће дотације здравственим установама за инвестиције и инвестиционо одржавање у износу 191 хиљаду динара, (3) на конту 464114 – Остале текуће дотације здравственим установама у износу од 500 хиљада динара и (4) на конту 464213 – Капиталне дотације здравственим установама за набавку медицинске и друге опреме у износу од 1.697 хиљада динара. На територији општине Љубовија у току 2021. године вршен пренос средстава Дому здравља Љубовија на основу финансијских планова, поднетих захтева, приложених рачуна и остале пратеће документације, а према следећој структури:

Табела број 41: Структура пренетих средстава Дому здравља у 2021. години у 000 динара

Опис расхода (груписано по групи расхода)	Група расхода	Дом здравља Љубовија
Плате, додаци и накнаде запослених	411000	3.651
Социјални доприноси на терет послодавца	412000	607
Накнаде трошкова за запослене	415000	182
Услуге по уговору	423000	300
Текуће поправке и одржавање	425000	391
Новчане казне и пенали по решењу судова	483000	6.152
Машине и опрема	512000	1.697
	Укупно:	12.980

(2) Расходи за Националну службу за запошљавање (Функционална класификација 412 – Општи послови по питању рада). У оквиру ове функционалне класификације планирани су расходи у износу од 1.975 хиљаде динара и извршени су расходи у износу 1.974 хиљада динара и то у целости на конту 464151 – Текуће дотације Националној служби за запошљавање. Општина Љубовија и Национална служба за запошљавање – Филијала Лозница, су у 2021. години закључили Споразум о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији мера активне политике запошљавања за 2021. годину¹⁹ и то за спровођење програма стручне праксе и јавних радова, а у чему су обе стране учествовале са по 50%, односно свака у износу од 1.974 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 464000 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.2.1.3.16 Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група - 472000

Група 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта на којима се књиже накнаде из буџета за случај болести и инвалидности, накнаде из буџета за породилско одсуство, накнаде из буџета за децу и породицу, накнаде из буџета за случај незапослености, старосне и породичне пензије из буџета, накнаде из буџета у

¹⁹ Број 400-191/21-01 од 02. јула 2021. године.



случају смрти, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, накнаде из буџета за становање и живот и остале накнаде из буџета.

Табела број 42: Накнаде за социјалну заштиту из буџета у 2021. години у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	30.356	30.356	17.571	17.571	58	100
	Укупно организационе јединице	30.356	30.356	17.571	17.571	58	100
	Укупно група 472000	30.420	30.420	17.633	17.633	58	100

(1) Општинска управа. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 30.356 хиљада динара, а извршени су расходи у износу 17.571 хиљада динара.

Табела број 43: Преглед евидентираних накнада за социјалну заштиту из буџета на разделу Општинске управе у 2021. години у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
472311	Накнаде из буџета за децу и породицу	12.240
472811	Накнаде из буџета за становање и живот	2.458
472931	Једнократна помоћ	2.873
	Укупно:	17.571

Конто 472311 - Накнаде из буџета за децу и породицу. Приказано је извршење у износу 12.240 хиљада динара у највећем делу се односи се на извршене расходе на име финансијске помоћи породиљама и то у износу од 11.030 хиљада динара.

Структура исплата са Конто 472811 – Накнаде из буџета за становање и живот. Извршени расходи по основу накнада за становање и живот у износу од 2.457 хиљада динара односе се на услуге геронтодомаћица по Уговору о пружању услуга социјалне заштите „Помоћ у кући“²⁰ у износу од 2.000 хиљаде динара и личног пратиоца детета по основу Уговора о набавци услуга социјалне заштите – лични пратилац детета²¹ у износу од 457 хиљада динара.

Конто 472931 – Једнократна помоћ. Извршени расходи за једнократну новчану помоћ односе се на исплату једнократних помоћи на основу решења која је доносио Центар за социјални рад, а на основу Одлуке о услугама социјалне заштите општине Љубовија²².

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.2.1.3.17 Дотације невладиним организацијама, група - 481000

Група 481000 – Дотације невладиним организацијама садржи синтетичка конта на којима се књиже дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним институцијама.

²⁰ Број 400-309/2021-04 од 01. новембра 2021. године.

²¹ Број 400-280/2021-04 од 22. октобра 2021. године.

²² „Службени лист општине Љубовија“, број 4/2011 и 10/2012.



Табела број 44: Дотације невладиним организацијама у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	23.200	23.600	23.310	21.510	91	92
2	Скупштина општине	271	271	271	271	100	100
	Укупно организационе јединице	23.471	23.871	23.581	21.781	91	92
	Укупно група 481000	23.471	23.871	23.581	21.781	91	92

(1) Општинска управа. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 23.550 хиљада динара, а извршени су расходи у износу 23.310 хиљада динара.

Табела број 45: Дотације невладиним организацијама евидентирание у Општинској управи у 2021. години у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
481911	Дотације спортским омладинским организацијама	14.794
481991	Дотације осталим непрофитним институцијама	8.516
	Укупно:	23.310

Конто 481911 – Дотације спортским омладинским организацијама. Приказано је извршење у износу од 14.794 хиљада динара чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 46: Дотације спортским омладинским организацијама у 000 динара

Рб	Назив	Износ
1	ФК "Дрина"	2.775
2	Општински фудбалски савез Љубовија	2.700
3	КК "Љубовија"	2.675
4	Спортски савез Општине Љубовије	2.400
5	Спортско удружење "Либеро 015"	850
6	ФК "Грабовица"	575
7	КК "Младост"	375
8	Шах клуб "Дрина"	350
9	Карате клуб "Дрина"	350
10	Планинарски клуб "ТОРНИЧКА БОБИЈА"	320
11	Спортско удружење "Нец 015"	318
12	Спортско удружење "VIVA BASKET 015"	225
13	ФК "Селанац"	175
14	ФК "Чобанче"	175
15	ФК "Црнча"	88
16	ФК "Азбуковица"	55
17	Остали	388
	Укупно:	14.794

Конто 481991 - Дотације осталим непрофитним институцијама. Приказано је извршење у износу од 8.516 хиљада динара, које се односи на дотације различитим удружењима грађана и суфинансирању пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Љубовија.

Општина Љубовија је дана 21. јануара 2021. године расписала конкурс за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Љубовија. У 2021. години планирана су средства у износу од 2.000 хиљада динара на конту 481991 – Дотације осталим непрофитним институцијама. У 2021. години укупно је пренето подносиоцима пројекта 1.800 хиљада динара, што је приказано у следећој табели:



Рб	Подносилац пројекта	Пројекат	Одобрена средства	Пренета средства
1	Digital media network д.о.о Београд	24/7 Љубовија	200	0
2	Етар медија Љубовија	Нити без граница – регионална сарадња активисткиња из три града и три државе	200	200
3	Лотел плус д.о.о. Лозница Новине Лознички недељник	Стална рубрика из културе и туризма у новинама Лознички недељник	150	150
4	Лотел плус д.о.о. Телевизија Лотел	Азбуковачка ризница	350	350
5	Лотел д.о.о. Лозница	Радио емисија за село и пољопривреднике „Родна села Азбуковице“	100	100
6	Радио дифузно предузеће Ас Шабац	Бисери Љубовије	300	300
7	Производња тв програма Кадар Шабац	Србија у кадру – Љубовија у кадру	125	125
8	Медијски центар Соко	Положај и опстанак старачких домаћинстава у Србији и Љубовији	425	425
9	Друштво за издавачку делатност „Лого“ д.о.о.	Туризам развојна шанса Љубовије	150	150
		Укупно:	2.000	1.800

Откривена неправилност: Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Љубовија у износу од 1.800 хиљада динара на групи конта 481000 – Дотације невладиним организацијама, уместо на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 14: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Љубовија планирају, извршавају и евидентирају на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.2.1.3.18 Порези, обавезне таксе, казне и пенали, група – 482000

Група 482000 – Порези, обавезне таксе, казне и пенали садржи синтетичка конта и то: остали порези, обавезне таксе и новчане казне и пенали.

Табела број 47: Порези, обавезне таксе, казне и пенали у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	1.250	1.250	1.052	1.052	84	100
2	Туристичка организација	10	10	7	7	70	100
3	Предшколска установа "Полетарац"	14	14	14	14	100	100
	Укупно организационе јединице	1.274	1.274	1.073	1.073	84	100
	Укупно група 482000	1.281	1.281	1.073	1.073	84	100

(1) Општинска управа је на групи конта 482000 - Порези, обавезне таксе, казне и пенали, платила и евидентирала укупне расходе у износу од 1.052 хиљада динара, и то: 60 хиљада динара за расходе регистрације возила, 485 хиљада динара за остале порезе и 507 хиљада динара за републичке таксе.



(2) Туристичка организација је на групи конта 482000 - Порези, обавезне таксе, казне и пенали, платила и евидентирала укупне расходе у износу од седам хиљада динара, а односе се на судске таксе.

(3) Предшколска установа „Полетарац“ је на групи конта 482000 - Порези, обавезне таксе, казне и пенали, платила и евидентирала укупне расходе у износу од 14 хиљада динара, а односе се на судске таксе.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 482000 – Порези, обавезне таксе, казне и пенали нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.2.1.3.19 Новчане казне и пенали по решењу судова, група – 483000

Група 483000 - Новчане казне и пенали по решењу судова, садржи аналитички конто на којем се књиже новчане казне и пенали по решењу судова.

Табела број 48: Новчане казне и пенали по решењу судова у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	840	840	691	691	82	100
	Укупно организационе јединице	840	840	691	691	82	100
	Укупно група 483000	840	840	691	691	82	100

(1) Општинска управа је на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, извршила и евидентирала укупне расходе у износу од 691 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.2.1.3.20 Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, група – 484000

Група 484000 – Накнада штете за повреду или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узорака садржи синтетичка конта накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода и накнаду штете од дивљачи.

Табела број 49: Накнада штете за повреду или штету насталу услед елементарних непогода у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Председник општине	1.700	2.953	1.206	0	-	-
	Укупно организационе јединице	1.700	2.953	1.206	0	-	-
	Укупно група 484000	1.700	2.953	1.206	0	-	-

(1) Председник општине. На основу одредбе члана 39 став 1 Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, одредбе члана 20 став 1 тачка 8 Закона о локалној самоуправи и одредбе члана 73 Статута општине Љубовија Председник општине донео је дана 13. децембра 2021. године Одлуку о проглашењу ванредне ситуације за целу територију Општине Љубовија²³. Ванредна ситуација је проглашена због великих снежних падавина које су изазвале проблеме на проходности локалних – општинских путева и довеле до оштећења далековода 110 kV и 35/10 kV што

²³ Број 06-389-1/2021-01 од 13. децембра 2021. године.



је резултирало прекидом у снабдевању електричном енергијом на целом подручју Општине Љубовија. Истог дана, Општински штаб за ванредне ситуације донео је наредбу о ангажовању редовних и додатних снага на предузимању превентивних и оперативних мера и активности на раскресивању траса, отклањању кварова на далеководима, нисконапонској мрежи и прочишћавању локалних-општинских путева. Председник општине Љубовија је дана 13. децембра 2021. године закључио Уговор број 400-352-2/2021-1 са Припремом градилишта Цапарић за рад грађевинских машина на рашчишћавању завејаних општинских – локалних путева, категорисаних и некатегорисаних по цени 4.675,00 динара по радном часу за комбиновану машину – скип. По овом уговору у 2021. години са позиције Председника општине плаћено је 673 хиљада динара.

Председник општине Љубовија је дана 13. децембра 2021. године закључио Уговор број 400-354-2/2021-1 са ПД за грађевинарство, пројектовање и инжењеринг „Хидроградња-коп“ д.о.о. Љубовија за рад грађевинских машина на рашчишћавању завејаних општинских – локалних путева, категорисаних и некатегорисаних по цени 4.675,00 динара по радном часу за комбиновану машину – скип. По овом уговору у 2021. години са позиције Председника општине плаћено је 118 хиљада динара.

Председник општине Љубовија је дана 13. децембра 2021. године закључио Уговор број 400-352-1/2021-1 са Превозничко трговинском радњом „Агромеханика – ММ“ Врхпоље за рад грађевинских машина на рашчишћавању завејаних општинских – локалних путева, категорисаних и некатегорисаних по цени 4.675,00 динара по радном часу за комбиновану машину – скип. По овом уговору у 2021. години са позиције Председника општине плаћено је 168 хиљада динара.

Председник општине Љубовија је дана 13. децембра 2021. године закључио Уговор број 400-352/2021-1 са СЗТР „Љиља“ Љубовија за рад грађевинских машина на рашчишћавању завејаних општинских – локалних путева, категорисаних и некатегорисаних по цени 4.675,00 динара по радном часу за комбиновану машину – скип. По овом уговору у 2021. години са позиције Председника општине плаћено је 247 хиљада динара.

Откривена неправилност: Са позиције Председника општине, група конта 484000 – Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, је планиран, извршен и евидентиран расход за рад грађевинских машина на рашчишћавању завејаних општинских – локалних путева, категорисаних и некатегорисаних у износу од 1.206 хиљада динара уместо на групи конта 424000 - Специјализоване услуге и са позиције Општинске управе, односно на погрешној организационој и економској класификацији, што није у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3, 6 и 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем расхода на погрешној организационој класификацији јавља се ризик да ће финансијски извештаји садржати нетачне податке.

Препорука број 15: Препоручује се одговорним лицима да расходе за услуге по уговору планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим организационим класификацијама у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3, 6 и 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



2.2.1.3.21 Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група 485000

Група 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа садржи синтетички конто на којем се књижи накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

Табела број 50: *Дотације невладиним организацијама* у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	3.700	3.700	3.494	3.494	94	100
	Укупно организационе јединице	3.700	3.700	3.494	3.494	94	100
	Укупно група 485000	3.700	3.700	3.494	3.494	94	100

(1) Општинска управа је на групи конта 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа платила и евидентирала укупне расходе у износу од 3.494 хиљада динара, и то: 2.851 хиљада динара за накнаде штете од уједа паса и мачака и 643 хиљада динара за накнаду штете на земљишту.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.2.1.4 Издаци за нефинансијску имовину, класа – 500000

Општина Љубовија је у 2021. години извршила издатке за нефинансијску имовину у износу од 175.254 хиљада динара.

Табела број 51: *Преглед извршених издатака за нефинансијску имовину у 2021. години* у 000 динара

Организациона јединица	Издаци за нефинансијску имовину по групама				
	511000	512000	515000	541000	Укупно
1	2	3	4	5	6=2+3+4+5
Општинска управа	111.734	7.691	2.999	10.838	133.262
Туристичка организација	31.911	278	29	0	32.218
Предшколска установа "Полетарац"	6.040	635	0	0	6.674
Библиотека "Милован Глишић"	208	996	396	0	1.600
Скупштина општине	0	1.500	0	0	1.500
	149.893	11.100	3.423	10.838	175.254

2.2.1.4.1 Зграде и грађевински објекти, група – 511000

Група 511000 – Зграде и грађевински објекти садржи синтетичка конта на којима се књиже издаци за куповину зграда и објеката, изградњу зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката и пројектно планирање.



Табела број 52: Зграде и грађевински објекти, група – 511000 у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	178.037	178.240	111.734	134.929	76	121
2	Туристичка организација	31.996	31.996	31.911	723	2	2
3	Предшколска установа "Полетарац"	6.320	6.320	6.040	0	-	-
4	Библиотека "Милован Глишић"	208	208	208	0	-	-
	Укупно организационе јединице	216.561	216.764	149.893	135.652	63	90
	Укупно група 511000	216.561	216.764	149.893	135.652	63	90

(1) Општинска управа. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 178.240 хиљада динара, а исказани су извршени издаци у износу 111.734 хиљада динара.

Табела број 53: Преглед исказаних извршених издата за зграде и грађевинске објекте, група – 511000 на разделу Општинске управе у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
511118	Куповина осталог стамбеног простора	3.086
511212	Изградња стамбеног простора за социјалне групе	7.993
511231	Аутопутеви, путеви, мостови, надвожњаци и тунели	25.520
511241	Водовод	1.434
511242	Канализација	341
511293	Отворени спортски и рекреациони објекти	14.835
511299	Изградња осталих објеката	30.118
511399	Капитално одржавање осталих објеката	22.590
511411	Планирање и праћење пројеката	277
511441	Стручна оцена и коментари	1.418
511451	Пројектна документација	4.122
	Укупно:	111.734

Конто 511118 – Куповина осталог стамбеног простора. На овој буџетској позицији су евидентирани издаци у износу од 3.086 хиљада динара који се односе на куповину пословно-стамбеног објекта и на откуп земљишта.

Општина Љубовија је на име преноса права на пословно-стамбеном објекту извршила и евидентирала издатке у износу од 2.724 хиљаде динара. Увидом у документацију²⁴ утврђено је да наведени износ укључује 2.031 хиљаду динара за куповину објекта и 693 хиљаде динара за куповину земљишта. Носилац права друштвене својине пословно-стамбеног објекта који је био предмет куповине, је било Друштвено предузеће “Зорка дувана амбалажа” у стечају. Фонд за солидарну стамбену изградњу Општине Љубовија који је делом обезбедио средства за изградњу наведеног објекта је престао да постоји на основу Одлуке²⁵ о укидању Фонда за солидарну стамбену изградњу општине Љубовија. Општина Љубовија је правни следбеник Фонда за солидарну стамбену изградњу Општине Љубовија. Кроз процес судског поравњања утврђени су удели у својини и то Општина Љубовија 83 %, „Зорка дувана амбалажа“ у стечају 17%. Објекат није изграђен у целости, процењена вредност од стране лиценцираног проценитеља да дан 13. новембра 2020. године износила је 101.618 еура. Општина Љубовија је купила удео у својини објекта друштвеног предузећа “Зорка дувана амбалажа” у стечају (17% што је вредносно 17.275 еура, у динарској противвредности 2.031 хиљада динара) и земљиште на катастарским парцелама 471/11 процењене вредности 3.180 еура (динарска

²⁴ Записник Основног суда у Лозници од дана 22.02.2021. године, www.alsu.gov.rs/stecaj/imovine.

²⁵ Број Одлуке 06-493/2016-03 од дана 29.11.2016. године, извор податка Записник Основног суда у Лозници од 22.2.2021. године.



противвредност 374 хиљаде) и 411/4 процењене вредности 2.712 еура (динарска противвредност 319 хиљада), што је укупно за земљиште 693 хиљаде динара. Наведени објекат и земљиште Општина Љубовија је отуђила¹¹ у марту 2022. године.

По основу Уговора о купопродаји непокретности број 400-82/2021-01 од дана 23. марта 2021. године који су закључили Општина Љубовија и Рудник олова и цинка „Велики мајдан“ д.о.о. Љубовија извршени су издаци у износу од 362 хиљаде динара по основу куповине земљишта. Општина Љубовија је купила катастарску парцелу број 471/3 КО Љубовија (укњижена у власништву продавца у делу 1/1) и парцелу број 471/11 КО Љубовија (укњижена у сувласништву купца у уделу 265/331 и продавца у делу 66/331).

На основу извршене ревизије узоркованих докумената утврђено је да је Општина Љубовија извршила издатке у износу од 1.055 хиљада динара по основу откупа земљишта, и евидентирала на групи конта 511000 - Зграде и грађевински објекти уместо на групи конта 541000 - Земљишта што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 29 Закона о буџетском систему.

Откривена неправилност: Општинска управа је планира, извршила плаћање и евидентирала издатак за куповину земљишта у износу од 1.055 хиљаде динара, на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, уместо на групи конта 541000 – Земљиште, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем издатака на погрешној економској класификацији јавља се ризик да ће финансијски извештаји садржати нетачне податке.

Препорука број 16: Препоручује се одговорним лицима Општине Љубовија да издатке за земљиште евидентирају у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и члана 29 Закона о буџетском систему.

Конто 511212 - Изградња стамбеног простора за социјалне групе. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 7.993 хиљаде динара на име аванса за радове на изградњи кућа у оквиру Пројекта социјалног становања и активне инклузије рањивих група по основу Уговора број 404-33/2021-04 од 12. новембра 2021. године. Пројектом је предвиђена изградња девет стамбених објеката за четрнаест породица (пет објеката са два стана и четири са једним станом). Решење о грађевинској дозволи број ROP-LJU-1528-CPI-2/2021, објекти су у изградњи.

Конто 511231 - Аутопутеви, путеви, мостови, надвожњаци и тунели. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 25.520 хиљада динара, односе се на:

- 5.303 хиљада динара за радове на реконструкцији некатегорисаних путева у насељима Рогот и Врхпоље Митровићи (Уговор број 404-28/2021-04 од дана 5. октобра 2021. године),
- 10.784 хиљада динара за радове на реконструкцији локалних путева на три локације (Уговор број 404-31/2021-04 од дана 18. октобра 2021. године), Записник о примопредаји изведених радова на реконструкцији локалних путева на територији општине Љубовија број 404-31/2021-04 од 10. децембра 2021. године,

¹¹ Решење о отуђењу број 46-31/2021-01 од 02. марта 2022. године, Уговор број 46-31/2021-01 од 28. марта 2022. године.



- 3.888 хиљада динара на изградњу тротоара за отварање двосмерне саобраћајнице у индустријској зони Стара Љубовија. Трилатерални Уговор о извођењу радова број 400-137 су склопили Република Србија-Министарство привреде, Општина Љубовија и извођач радова, укупна уговорена вредност је 19.170 хиљада динара са ПДВ. Решење о грађевинској дозволи број ROP-LJU-1192-CPI-1/2020,
- 2.167 хиљада динара за пренос права јавне својине на елементима моста “Бејли” у селу Оровичка Планина, општина Љубовија. Уговор 400-379/21-01 од 29.12.2021. године, уговорена вредност 1.806 хиљада динара без ПДВ.
- 3.378 хиљада динара за санацију ударних рупа.

На основу извршене ревизије узоркованих докумената утврђено је да је Општина Љубовија извршила издатке у износу од 3.378 хиљада динара по основу санације ударних рупа и евидентирала на групи конта 511000 - Зграде и грађевински објекти уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање што није у складу са одредбом члана 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 29 Закона о буџетском систему.

Откривена неправилност: Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала издатак за санације ударних рупа у износу од 3.378 хиљаде динара, на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбама члана 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и члана 29 Закона о буџетском систему.

Ризик: Евидентирањем издатака и расхода на погрешној економској класификацији јавља се ризик да ће финансијски извештаји садржати нетачне податке.

Препорука број 17: Препоручује се одговорним лицима Општине Љубовија да расходе за текуће поправке и одржавање евидентирају у складу са одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и члана 29 Закона о буџетском систему.

Конто 511241 - Водовод. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 1.434 хиљаде динара по основу радова на санацији јавне водоводне мреже а све у складу са Уговором о вршењу послова у складу са Одлуком о додељивању искључивог права ЈП „Љубовија“ и ЈКП „Стандард“ за обављање одређених делатности за 2021. годину.

Конто 511242- Канализација. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 341 хиљаду динара по основу радова на санацији јавне канализационе мреже а све у складу са Уговором о вршењу послова у складу са Одлуком о додељивању искључивог права ЈП „Љубовија“ и ЈКП „Стандард“ за обављање одређених делатности за 2021. годину.

Конто 511293 - Отворени спортски и рекреациони објекти. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 14.835 хиљада динара који се у целиности односи на изградњу отвореног базена спортско-рекреативног комплекса у Љубовији. Општина Љубовија је 17. маја 2017. године склопила Уговор број 400-150/17-01 са Министарством трговине, туризма и телекомуникација, предмет истог је реализација Програма распореда и коришћења субвенција и дотација намењених за пројекте развоја туризма. У априлу 2021. године Општина Љубовија је склопила Уговор број 404-53/2020-04 са извођачем радова вредности 14.942 хиљаде динара са пдв; уговорен начин плаћања је 50% авансно, 50% у року од 45 дана по испостављеним привременим и окончаној ситуацији. Евидентирани су авансна уплата, уплате по



основу две привремене и окончаној ситуацији. Решење о грађевинској дозволи број ROP-LJU-25178-CPI-1/2020. Прва фаза радова је окончана.

Контно 511299 - Изградња осталих објеката. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 30.118 хиљада динара:

(1) 10.241 хиљада динара за изградњу паркинга у Азбуковачкој улици у Љубовији по Уговору број 404-11/2021-04 од 05. јула 2021. године, Решење о грађевинској дозволи број ROP-LJU-6598-CPI-2/2020, Окончана ситуација број 06-296/2021 од 27. децембра 2021. године.

(2) 9.808 хиљада динара је авансно плаћање за набавку радова на успостављању видео надзора; укупна уговорена вредност је 35.000 хиљада динара, финансирање пројекта је планирано у три буџетске године у складу са Уговором 404-50/2021-04 од 23. децембра 2021. године

(3) 5.193 хиљаде динара за реконструкцију парка у Карађорђевој улици по Уговору број 404-23/2021-04 од 15. септембра 2021. године (извршени су издаци по окончаној ситуацији број 33/21 од 28.децембра 2021. године у висини од 4.327 хиљада динара и 866 хиљада динара ПДВ), Решење о одобрењу радова број ROP-LJU-8097-ISAW-1/2018.

(4) 4.378 хиљада динара односи се на ПДВ по окончаној ситуацији 293/21 од 02. марта 2021. године а у вези са реализацијом Пројекта санације и адаптације сале за физичко, спољних терена и уклањање напуштеног објекта ОШ Петар Враголић у Љубовији,

(5) 498 хиљада динара се односи на набавку и постављање надстрешница на аутобуским стајалиштима.

На основу извршене ревизије узоркованих докумената утврђено је да је Општина Љубовија погрешно евидентирала издатке на конту 511299 – Изградња осталих објеката и то за: (1) набавку видео надзора у износу од 9.808 хиљада динара које је требало евидентирати на конту 512811 – Опрема за јавну безбедност, (2) реконструкцију парка у Карађорђевој улици у износу од 5.193 хиљаде динара које је требало евидентирати на конту 511399 – Капитално одржавање осталих објеката и (3) санацију и адаптацију сале за физичко у ОШ „Петар Враголић“ у износу од 4.378 хиљада динара, а које је требало евидентирати на конту 511323 – Капитално одржавање објеката за потребе образовања, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и члана 29. Закона о буџетском систему.

Откривене неправилности: Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала издатак за набавку видео надзора у износу од 9.808 хиљаде динара, на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, уместо на групи конта 512000 – Машине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем издатака на погрешној економској класификацији јавља се ризик да ће финансијски извештаји садржати нетачне податке.

Препорука број 18: Препоручује се одговорним лицима Општине Љубовија да издатке за опрему за јавну безбедност и издатке за одржавање зграда и објеката евидентирају у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и члана 29 Закона о буџетском систему.



Конто 511399 - Капитално одржавање осталих објеката. На овој економској класификацији су исказани издаци у износу од 22.590 хиљада динара који се у највећим делом (74%, односно у износу од 16.815 хиљада динара) односе на извршене издатке за набавку радова на увођењу смарт лед система расвете, система управљања отпадом и паркинг местима, а по основу Уговора број 404-3/21-04 од 6. априла 2021. године.

Конто 511451- Пројектна документација. На овој економској класификацији исказани су издаци настали по основу израде плана детаљне регулације на изградњи канализационе мреже у насељима Горња и Доња Љубовија, Дрлаче, Врхпоље и Узовница.

(2)Туристичка организација На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 31.996 хиљада динара, а исказани су извршени издаци у износу 31.911 хиљада динара.

Табела број 54: Преглед исказаних извршених издата за зграде и грађевинске објекте, група – 511000 за индиректног корисника Туристичка организација у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
511231	Аутопутеви, путеви, мостови, надвожњаци и тунели	883
511299	Изградња осталих објеката	30.305
511441	Стручна оцена и коментари	187
511451	Пројектна документација	536
Укупно:		31.911

Конто 511231 – Аутопутеви, путеви, мостови, надвожњаци и тунели. На овој економској класификацији су исказани издаци у износу од 883 хиљаде динара који се односе на изградњу прилазног пута до туристичког објекта - видиковца.

Конто 511299 – Изградња осталих објеката. На овој економској класификацији су исказани издаци у износу од 30.305 хиљада динара који се односе на изградњу туристичког објекта - видиковца.

Конто 511451 - Пројектна документација. На овој економској класификацији су исказани издаци у износу од 536 хиљада динара који се односе на издатке за израду пројекта туристичке сигнализације.

На основу извршене ревизије узоркованих докумената је утврђено да су издаци у износу од најмање 31.188 хиљада динара за изградњу објекта и приступне саобраћајнице извршени и евидентирани на апропријацијама индиректног корисника (Туристичка организација) уместо на апропријацијама одговарајућег директног корисника (Општинске управе), што је супротно члану 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Решењем број ROP-LJU-13627-ISAW-1/2021се одобрава извођење радова на реконструкцији некатегорисаног пута на катастарској парцели број 3482 КО Дрлаче. Увидом у регистар Републичког геодетског завода утврђено је да је корисник права Општина Љубовија, својина државна РС 1/1.

На овај начин, Општина Љубовија је у Консолидованом финансијском извештају у периоду од 01. 01. – 31. 12. 2021. године исказала издатке за изградњу зграда и објеката (конто 511000) у износу од 31.188 хиљада динара на погрешној организационој класификацији тако што је наведени износ евидентиран на апропријацијама индиректног корисника уместо на апропријацијама одговарајућег директног корисника у складу са одредбама члана 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



(3) Предшколска установа „Полетарац“. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 6.320 хиљада динара, а исказани су издаци у износу 6.040 хиљада динара.

Табела број 55: Преглед исказаних извршених издата за зграде и грађевинске објекте, група – 511000 за индиректног корисника Предшколска установе Полетарац у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
511223	Објекти за потребе образовања	6.040
Укупно:		6.040

Конто 511223-Објекти за потребе образовања. На овој економској класификацији су евидентирани издаци у износу од 6.040 хиљада динара који се односе на изградњу/доградњу једне просторије у Предшколској установи „Полетарац“ а на основу Уговору број 140/21 од дана 16. јуна 2021. године који су закључили Предшколска установа „Полетарац“ и извођач радова. Решење о грађевинској дозволи број ROP-LJU-25605-CPI-5/2021 издато је Општини Љубовија, као инвеститору.

На овај начин, Општина Љубовија је у Консолидованом финансијском извештају у периоду од 01. 01. – 31. 12. 2021. године исказала издатке за изградњу зграда и објеката (конто 511000) у износу од 6.040 хиљада динара на погрешној организационој класификацији тако што је наведени износ евидентиран на апропријацијама индиректног корисника уместо на апропријацијама одговарајућег директног корисника у складу са одредбама члана 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(4) Библиотека „Милован Глишић“. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 208 хиљада динара, исказани су извршени издаци у истом износу.

Табела број 56: Преглед исказаних извршених издата за зграде и грађевинске објекте, група – 511000 за индиректног корисника Библиотека „Милован Глишић“ у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
511451	Пројектна документација	208
Укупно:		208

Конто 511451 - Пројектна документација. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 208 хиљада динара који се односе на израду пројектно техничке документације за инвестиционе одржавање дела приземља библиотеке.

На овај начин, Општина Љубовија је у Консолидованом финансијском извештају на дан 31. децембар 2021. године исказала издатке за изградњу зграда и објеката (конто 511000) у износу од 208 хиљада динара на погрешној организационој класификацији тако што је наведени износ евидентиран на апропријацијама индиректног корисника уместо на апропријацијама одговарајућег директног корисника у складу са одредбама члана 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривене неправилности:

- Са раздела Туристичке организације, група конта 511000 – Зграде и грађевински објекти је планиран, извршен и евидентиран издатак за изградњу објекта и приступне саобраћајнице у износу од 31.188 хиљада динара уместо са раздела Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



- Са раздела Предшколске установе „Полетарац“ група конта 511000 – Зграде и грађевински објекти је планиран, извршен и евидентиран издатак за изградњу/доградњу једне просторије у Предшколској установи „Полетарац“ у износу од 6.040 хиљада динара уместо са раздела Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

- Са раздела Библиотеке „Милован Глишић“ група конта 511000 – Зграде и грађевински објекти је планиран, извршен и евидентиран издатак за израду пројектно техничке документације за инвестиционе одржавање у износу од 208 хиљада динара уместо са раздела Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем издатака на погрешној организационој класификацији јавља се ризик да ће финансијски извештаји садржати нетачне податке.

Препорука број 19: Препоручује се одговорним лицима да издатке планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим организационим класификацијама у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.2.1.4.2 Машине и опрема, група – 512000

Група конта 512000 – Машине и опрема садржи синтетичка конта на којима се књиже издаци за опрему за саобраћај, административну опрему, опрему за пољопривреду, опрему за заштиту животне средине, медицинску и лабораторијску опрему, опрему за образовање, науку, културу и спорт, опрему за војску, опрему за јавну безбедност и опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему.

Табела број 57: Машине и опрема, група – 512000

у 000 динара

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	1.500	1.500	1.500	0	-	-
2	Општинска управа	13.481	13.481	7.691	18.999	141	247
3	Библиотека "Милован Глишић"	1.000	1.000	996	1.716	172	17
4	Туристичка организација	300	300	278	278	93	100
5	Предшколска установа "Полетарац"	640	640	635	635	99	100
Укупно организационе јединице		16.921	16.921	11.100	21.628	128	195
УКУПНО - група 512000		16.921	16.921	11.100	21.628	128	195

На групи конта 512000 – Машине и опрема Општина Љубовија је планирала издатке у износу од 16.921 хиљада динара. У периоду од 1. јануара 2021. године до 31. децембра 2021. године плаћени су и евидентирани издаци у износу од 11.100 хиљада динара.

(1) Скупштина општине. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 1.500 хиљада динара, исказани су извршени издаци у истом износу.



Табела број 58: Преглед исказаних извршених издата за машине и опрему, група – 512000 на разделу Скупштине општине у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512241	Електронска опрема	1.500
Укупно:		1.500

Конто 512241 - Електронска опрема. Скупштина општине Љубовија је извршила и исказала издатке у висини од 1.500 хиљада динара на име набавке опреме за електронско вођење седница за скупштинску салу.

На основу извршене ревизије узоркованих докумената је утврђено да су издаци у износу од 1.500 хиљада динара за набавку опреме за електронско вођење седница за скупштинску салу планирани, извршени и евидентирани на апропријацијама директног корисника Скупштине општине уместо на апропријацијама директног корисника Општинске управе, што је супротно одредбама чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 29 Закона о буџетском систему.

Откривена неправилност: Са раздела Скупштине општине, група конта 512000 – Машине и опрема је планиран, извршен и евидентиран издатак за набавку опреме за електронско вођење седница за скупштинску салу у износу од 1.500 хиљада динара уместо са раздела Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем издатака на погрешној организационој класификацији јавља се ризик да ће финансијски извештаји садржати нетачне податке.

Препорука број 20: Препоручује се одговорним лицима да издатке за набавку опреме за све директне кориснике планирају, извршавају и евидентирају са апропријација Општинске управе у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3 и 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) Општинска управа. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 13.481 хиљада динара, а исказани су извршени издаци у износу 7.691 хиљада динара.

Табела број 59: Преглед исказаних извршених издата за машине и опрему, група – 512000 на разделу Општинске управе у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512113	Комбији	3.473
512211	Намештај	475
512212	Уградна опрема	305
512221	Рачунарска опрема	376
512233	Мобилни телефони	36
512251	Опрема за домаћинство	12
512411	Опрема за заштиту животне средине	1.810
512811	Опрема за јавну безбедност	1.121
512931	Уграђена опрема	83
Укупно:		7.691

Конто 512113- Комбији. На економској класификацији су евидентирани издаци у износу од 3.473 хиљаде динара који се односе на авансну уплату (50% уговорене вредности) по уговору о куповини минибуса за потребе превоза сеоског становништва. Набавци



минибуса претходило је потписивање уговора Општине Љубовија са Министарством за бригу о селу а све у вези са Уредбом Владе Републике Србије о утврђивању програма доделе бесповратних средстава за куповину мини аутобуса за потребе превоза сеоског становништва на територији Републике Србије за 2021. годину.

Кonto 512411- Опрема за заштиту животне средине. На економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 1.810 хиљада динара који се односе на куповину контејнера.

Кonto 512811- Опрема за јавну безбедност. На економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 1.121 хиљаду динара од чега се 840 хиљада динара односи на куповину дечијих безбедносних седишта, 281 хиљада динара на куповину четири рачунара, четири монитора, један скенер и један штампач за потребе Министарства унутрашњих послова, а по Програму безбедности саобраћаја.

Кonto 512931- Уграђена опрема евидентирала издатке у износу од 83 хиљаде динара настале по основу набавке паркинг баријера.

(3) Библиотека „Милован Глишић“. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 1.000 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 996 хиљада динара. Библиотека „Милован Глишић“ је у 2020. години учествовала на јавном конкурс за финансирање пројеката у кинематографији који је расписао Филмски центар Србије, након чега је закључен Уговор број 02-2538 дана 17. новембра 2020. године којим су Библиотеци „Милован Глишић“ одобрена средства у износу од 1.000 хиљада динара. Библиотека „Милован Глишић“ је у 2021. години набавила опрему у износу од 996 хиљада динара и исказала на конту 512600 - Опрема за образовање, науку, културу и спорт у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 29 Закона о буџетском систему.

(4) Туристичка организација. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 300 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 278 хиљада динара.

Табела број 60: Преглед исказаних извршених издата за машине и опрему, група – 512000 за индиректног корисника Туристичка организација у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
512211	Намештај	35
512212	Уградна опреме	140
512221	Рачунарска опрема	86
512241	Електронска опрема	12
512251	Опрема за домаћинство	5
Укупно:		278

Кonto 512212 Уградна опрема. На економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 140 хиљада динара настали по основу набавке разне уградне опреме (радијатори, завесе, слике и слично).

(5) Предшколска установа „Полетарац“. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 640 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 635 хиљада динара.

Табела број 61: Преглед исказаних извршених издата за машине и опрему, група – 512000 у пословним књигама индиректног корисника Предшколска установа Полетарац у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512611	Опрема за образовање	635
Укупно:		635



Кonto 512611- Опрема за образовање. На економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 635 хиљада динара који се односе на набавку играчака и друге опреме за потребе установе.

2.2.1.4.3 Нематеријална имовина, група – 515000

Група 515000 – Нематеријална имовина садржи синтетички конто на коме се књиже издаци за нематеријалну имовину.

Табела број 62: Нематеријална имовина, група – 515000 у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	3.000	3.000	2.999	2.999	100	100
2	Туристичка организација	35	35	28	28	80	100
3	Библиотека "Милован Глишић"	400	400	396	396	99	100
Укупно организационе јединице		3.435	3.435	3.423	3.423	100	100
УКУПНО - група 515000		3.435	3.435	3.423	3.423	100	100

Општинска управа. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 3.000 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 2.999 хиљада динара.

Табела број 63: Преглед исказаних извршених издата за нематеријалну имовину, група – 515000 на разделу Општинске управе у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
515111	Компјутерски софтвер	2.999
Укупно:		2.999

Кonto 515111- Компјутерски софтвер. На економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 2.999 хиљада динара настали по основу набавке софтвера.

(2)Туристичка организација На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 35 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 28 хиљада динара.

Табела број 64: Преглед исказаних извршених издата за нематеријалну имовину, група – 515000 за индиректног корисника Туристичке организације у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
515111	Компјутерски софтвер	28
Укупно:		28

Кonto 515111- Компјутерски софтвер. На економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 28 хиљада динара настали по основу набавке софтвера.

(3)Библиотека „Милован Глишић“. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 400 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 396 хиљада динара.

Табела број 65: Преглед исказаних извршених издатака за нематеријалну имовину, група – 515000 у пословним књигама индиректног корисника Библиотека "Милован Глишић" у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
515121	Књиге у библиотеци	396
Укупно:		396

Кonto 515121 - Књиге у библиотеци. На економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 396 хиљада динара настали по основу набавке књига.



На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 515000 – Нематеријална имовина нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових издатака.

2.2.1.4.4 Земљиште, група – 541000

Група 541000 – Земљиште садржи синтетичка конта на којима се књиже издаци за набавку земљишта и побољшања земљишта.

Табела број 66: Земљиште, група – 541000 у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	12.819	12.819	10.838	11.893	93	110
	Укупно организационе јединице	12.819	12.819	10.838	11.893	93	110
	Укупно група 541000	12.819	12.819	10.838	11.893	93	110

Општинска управа. На економској класификацији планирани су издаци у износу од 12.819 хиљада динара, а извршени су у износу од 10.838 хиљаде динара.

Табела број 67: Преглед исказаних извршених издатака за земљиште, група – 541000 у 2021. години у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
541112	Набавка грађевинског земљишта	10.838
	Укупно:	10.838

Конто 541112 – Набавка грађевинског земљишта. На економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 10.838 хиљада динара од чега се највећи део, односно 8.661 хиљада динара, односи на откуп земљишта за потребе реализације пројекта изградње туристичко-рекреативног комплекса Ауто-камп “Мотел” Љубовија и 1.552 хиљаде динара на откуп земљишта за реализацију пројекта изградње постројења за пречишћавања отпадних вода на Старој Љубовији, а све по основу уговора²⁶ о купопродаји непокретности које је Општина Љубовија склопила са власницима парцела.

Као што је описано у Напомени 2.2.1.4.1 Зграде и грађевински објекти, група – 511000, Општина Љубовија је године мање исказала издатке за земљиште (конто 541000) у износу од 1.055 хиљада динара и више исказала издатке за куповину зграда и објеката (конто 511000) у истом износу, јер је издатке по основу откупа земљишта евидентирала као издатке за зграде и грађевинске објекте, што није у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и члана 29 Закона о буџетском систему.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 541000 – Земљиште нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових издатака.

2.2.1.5 Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине, класа 600000

Општина Љубовија је у 2021. години извршила издатке за отплату главнице и набавку финансијске имовине у износу од 31.753 хиљада динара.

²⁶ Уговор 400-406/2020-01 од дана 18.01.2021. године, Уговор 400-305/2021-01 од дана 20.12.2021. године.



Табела број 68: Преглед извршених издатака за отплату главнице и набавку финансијске имовине у 2021. години у 000 динара

Организациона јединица	Група конта 611000	Укупно
1	2	3
Општинска управа	31.753	31.753
Укупно:	31.753	31.753

2.2.1.5.1 Отплата главнице домаћим кредиторима, група – 611000

Група 611000- Отплата главнице домаћим кредиторима садржи аналитичка конта на којима се књиже отплата главнице умањена за дисконт на домаће хартије од вредности изузев акција, отплата главнице осталим нивоима власти, домаћим јавним финансијским институцијама, домаћим пословним банкама, осталим домаћим кредиторима, домаћинствима у земљи, отплата главнице на домаће финансијске деривате, отплата домаћих меница и исправка унутрашњег дуга.

Одлуком о буџету Општине Љубовија за 2021. годину планирани су издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине у износу од 31.754 хиљада динара. Укупно исказани извршени издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине у консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 01. 01. 2021. - 31. 12. 2021. године износе 31.753 хиљаде динара.

Табела број 69: Отплата главнице домаћим кредиторима, група – 611000 у 2021. години

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	у 000 динара	
						6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	31.754	31.754	31.753	0	0	0
	Укупно организационе јединице	31.754	31.754	31.753	0	0	0
	Укупно група 611000	31.754	31.754	31.753	0	0	0

(1) Општинска управа. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 31.754 хиљада динара, а извршени су издаци у износу 31.753 хиљада динара који су у целокупном износу евидентирани на конту 611411 - Отплата главнице домаћим пословним банкама.

Конто 611411 – Отплата главнице домаћим пословним банкама. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 31.753 хиљаде динара, односе се на отплату кредита домаћој пословној банци, односно Комерцијалној банци А.Д. Београд, по основу плаћања главнице.

Општина Љубовија 26. фебруара 2020. године по претходно прибављеној сагласности²⁷ Министарства је донела Одлуку о дугорочном задуживању Општине Љубовија за финансирање капиталних инвестиционих расхода узимањем кредита у износу од 79.500 хиљада динара (што је 16% у односу на остварене текуће приходе у 2019. години). Средства кредита намењена су за финансирање следећих капиталних издатака: (1) Реконструкција локалних путева 31.500 хиљада динара, (2) реконструкција некатегорисаних путева 17.500 хиљада динара, (3) реконструкција улице Стојана Чупића 20.000 хиљада динара и (4) унапређење енергетске ефикасности зграде средње школе Вук Караџић, Љубовија 10.500 хиљада динара.

Уговор о инвестиционом кредиту број 00-410-0208233.9 закључили су 02. априла 2020. године Општина Љубовија (заступник Председник општине) и Комерцијална банка АД Београд. Уговорени износ кредита је 79.500 хиљада динара, намена кредита је у складу

²⁷ Сагласност Министарства финансија број 401-00-171/2019-03 од дана 11. фебруара 2020. године.



са Одлуком о задуживању, повлачење средстава је сукцесивно према привременим и окончаним ситуацијама, период отплате је четири године од датума пуштања прве транше кредита, отплата у фиксним месечним ратама, једнократна накнада за обраду захтева 10 хиљада динара, средства обезбеђења су менице.

Општина Љубовија је по основу наведеног уговора укупно повукла средства у висини од 72.753 хиљаде динара. По основу отплате главнице извршени су издаци у 2020. години у износу од 41.000 динара, а у 2021. години у износу од 31.753 хиљада динара (9.072 хиљада динара у 12 месечних рата и износ од 22.681 хиљаду динара на име превремене отплате).

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 611000 – Отплата главнице домаћим кредиторима нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових издатака.

2.2.2 Биланс прихода и расхода - Образац 2

У наредној табели исказани су подаци о текућим приходима и примањима од продаје нефинансијске имовине који су остварени у претходној и текућој години. Исказани су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину који су извршени у претходној и текућој години, као и подаци који су везани за утврђивање резултата пословања општине Љубовија за текућу и претходну годину.

Табела број 70: Биланс прихода и расхода у периоду 01.0.-31.12.2021. године у 000 динара

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6
700000 + 800000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	511.201	637.493	637.493	0
700000	Текући приходи	511.201	623.882	623.882	0
710000	Порези	194.434	260.100	260.100	0
711000	Порез на доходак, добитак и капиталне добитке	147.065	198.544	198.544	0
713000	Порез на имовину	31.449	41.078	41.078	0
714000	Порез на добра и услуге	9.834	14.218	14.218	0
716000	Други порези	6.086	6.260	6.260	0
730000	Донације и трансфери	283.135	317.714	318.270	556
732000	Донације од међународних организација	10.758	16.032	16.032	0
733000	Трансфери од других нивоа власти	272.377	301.682	302.238	556
740000	Други приходи	33.632	43.073	43.073	0
741000	Приходи од имовине	23.006	27.457	27.457	0
742000	Приходи од продаје добара и услуга	6.528	8.858	8.858	0
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	3.987	4.897	4.897	0
745000	Мешовити и неодређени приходи	111	1.861	1.861	0
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	0	2.437	2.437	0
772000	Мемор. ставке за рефун. расх.из претходне године	0	2.437	2.437	0
780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	0	556	0	(556)
781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	0	556	0	(556)
790000	Приходи из буџета	0	2	2	0
791000	Приходи из буџета	0	2	2	0
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	0	13.611	13.611	0
810000	Примања од продаје основних средстава	0	13.611	13.611	0
841000	Примања од продаје земљишта	0	13.611	13.611	0
400000 + 500000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	611.597	559.388	559.388	0
400000	Текући расходи	397.368	384.134	386.792	2.658



Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6
410000	Расходи за запослене	103.663	110.601	110.970	369
411000	Плате, додаци и накнаде запослених	82.111	90.518	90.518	0
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	13.766	14.982	14.982	0
413000	Накнаде у натури	98	80	221	141
414000	Социјална давања запосленима	2.380	1.282	1.282	0
415000	Накнаде трошкова за запослене	2.112	2.342	2.342	0
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	3.196	1.397	1.625	228
420000	Коришћење услуга и роба	125.282	142.510	144.558	2.048
421000	Стални трошкови	18.478	32.832	32.832	0
422000	Трошкови путовања	506	812	812	0
423000	Услуге по уговору	23.082	36.811	31.442	(5.369)
424000	Специјализоване услуге	67.672	12.063	18.269	6.206
425000	Текуће поправке и одржавање	4.209	46.836	49.494	2.658
426000	Материјал	11.335	13.156	12.380	(776)
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	632	780	780	0
441000	Отплата домаћих камата	632	780	780	0
450000	Субвенције	42.214	22.277	24.853	2.576
451000	Субвенција јавним нефинс.пред. и орг	42.214	22.277	23.053	776
454000	Субвенције приватним предузећима	0	0	1.800	1.800
460000	Донације, дотације и трансфери	57.115	60.288	60.288	0
463000	Трансфери осталим нивоима власти	41.163	45.334	45.334	0
464000	Текуће дотације организацијама обавезног соц. осигурања	15.952	14.954	14.954	0
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	22.197	17.633	17.633	0
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	22.197	17.633	17.633	0
480000	Остали расходи	46.265	30.045	27.039	(3.006)
481000	Дотације невладиним организацијама	22.581	23.581	21.781	(1.800)
482000	Порези, обавезне таксе и казне	304	1.073	1.073	0
483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	15.479	691	691	0
484000	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока	6.405	1.206	0	(1.206)
485000	Накнада штете за повреде или штету насталу од стране државних органа	1.496	3.494	3.494	0
500000	Издаци за нефинансијску имовину	214.229	175.254	172.596	(2.658)
510000	Основна средства	205.917	164.416	160.703	(3.713)
511000	Зграде и грађевински објекти	177.716	149.893	135.652	(14.241)
512000	Машине и опрема	27.767	11.100	21.628	10.528
515000	Нематеријална имовина	434	3.423	3.423	0
540000	Природна имовина	8.312	10.838	11.893	1.055
541000	Земљиште	8.312	10.838	11.893	1.055
	УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА				
	Вишак прихода и примања - буџетски суфицит		78.105		
	Мањак прихода и примања – буџетски дефицит	100.396			
	КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА	155.040	996		
	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	53.150	996		
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	29.137			
	Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита	72.753			
	ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	41.000	31.753		



Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	41.000	31.753		
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине				
321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ	13.644	47.348		
	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ(за пренос у наредну годину)	13.644	47.348		
	Део вишка прихода и примања наменских опредељен за наредну годину	12.948	38.665		
	Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	696	8.683		

2.2.2.1 Приходи и примања

Према презентованим подацима за 2021. годину, остварени су Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 637.493 хиљада динара, а што у поређењу са претходном годином у којој су Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине остварени у износу од 511.201 хиљада динара, чини повећање од 25%.

2.2.2.2 Расходи и издаци

Према презентованим подацима за 2021. годину, извршени су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 559.388 хиљада динара, а што у поређењу са претходном годином у којој су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину извршени у укупном износу од 611.597 хиљаде динара, чини смањење од 9%.

2.2.2.3 Резултат пословања

Општина Љубовија је у 2021. години на ОП-2346 у колони 5 Консолидованог биланса прихода и расхода – Образац 2 исказала буџетски суфицит у износу од 78.105 хиљада динара, који представља разлику између укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине (класа 7+8) и укупних расхода и издатака за нефинансијску имовину (класа 4+5). Буџетски суфицит коригован је за износ од 30.757 хиљаде динара и то: (1) за део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 996 хиљада динара и (2) за утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима у износу од 31.753 хиљаде динара. На основу извршених кориговања, на дан 31.12.2021. године у Билансу прихода и расхода је утврђен вишак прихода и примања – суфицит у износу од 47.348 хиљада динара и исказан на конту 321121.

2.2.3 Биланс стања – Образац 1

2.2.3.1 Попис имовине и обавеза

(1) **Општинска управа.** Чланом 18. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству утврђена је обавеза корисника буџетских средстава да изврше усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем, односно да



изврше попис имовине и обавеза на крају буџетске године, са стањем на дан 31.12. године за коју се врши попис.

Прописи који се примењују приликом пописа су: Уредба о буџетском рачуноводству, Уредба о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини, Правилник о начину и роковима вршења пописа корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, као и интерни општи акт који доносе буџетски корисници а што је у конкретном случају Правилник^[1] о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем у Општини Љубовија.

Одредбом члана 4 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем је дефинисано да су вршиоци пописа дужни да усаглашаваће нефинансијске имовине врше са стањем на дан 31. децембра године за коју се врши попис. Одредбом члана 10 истог Правилника, између осталог, прописано је да рад пописне комисије обухвата утврђивање стварних количина имовине која се пописује, и то: бројањем, мерењем, проценом и сличним поступцима, ближим описивањем пописане имовине и уношењем тих података у пописне листе, као и утврђивање стварног стања на основу пописних листа на пописним местима, док је одредбом члана 11 прописано да пописна комисија у сарадњи са одговарајућим стручним службама испитује и анализира утврђене вишкове и мањкове и узроке њиховог настајања, а по потреби узима и изјаве одговорних лица, па да по извршеном попису, сачињава извештај о извршеном попису, који обавезно садржи: стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза; разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања; предлог начина решавања утврђених разлика (мањкова и вишкова, начин надокнађивања мањкова и евидентирање вишкова, као и начин за решавање питања имовине која није више за употребу), као и друге примедбе и предлоге пописне комисије у вези са пописом, уз који се прилаже пописна листа и документација која је служила за састављање пописне листе.

Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.

Начелник Општинске управе општине Љубовија донео је 3. децембра 2021. године Решење о образовању централне и пописних комисија број 06-366/2021-04. Наведеним Решењем су образоване комисије и то: (1) Централна комисија за попис, (2) Комисија за попис непокретности и нефинансијске имовине у припреми (3) Комисија за попис опреме и ситног инвентара и (4) Комисија за попис новчаних средстава, готовинских еквивалената, потраживања и обавеза.

У Извештају^[2] о попису имовине и обавеза Општине Љубовија са стањем на дан 31.12.2021. године наведено је да је попис вршен у периоду од 3.12.2021. године до 25.1.2022. године са изведеним стањем на дан 31.12.2021. године. Извештај је усвојен Одлуком^[3] начелника Општинске управе Љубовија.

Комисија за попис непокретности, нефинансијске имовине у припреми (земљиште и објекти) је попис обављала на основу података из доступних евиденција (пописних листа, података РГЗ-а, података имовинско-правне службе). Према изјави одговорног лица, физички попис није вршен због великог броја катастарских парцела као и немогућности изласка на лице места истих (зарасле, нема путне инфраструктуре итд.).

^[1] Број 06-355/2021-04 од дана 18.11.2021. године.

^[2] Број 06-366/2021-04 од дана 25.2.2022. године.

^[3] Број 06-366/2021-04 од дана 28.02.2022. године.



Комисија за попис нефинансијске имовине није извршила попис изласком на терен ради идентификације нефинансијске имовине, већ је попис (по изјави одговорног лица) извршен увидом у листове непокретности прибављених од Службе катастра непокретности Љубовија и података из Имовинско-правне службе Општине Љубовија, односно на основу евиденције имовине која се води у пословним књигама Општинске управе што је утврђено анализом пописа и других евиденција у којима се води нефинансијска имовина, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10 и 11 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*)

Комисија за попис:

- пописала је целу стамбену зграду кп 542 КО Љубовија иако има власништво над само пет посебних делова унутар зграде (површине 189 м²), односно пописала је 35 посебних делова (станава) који су у туђем власништву (евиденциони број 2738).

- један посебни део од ових пет који су у њеном власништву, је још једном пописала приликом пописа конта 011111 - Стамбене зграде за јавне службенике, а односи се на стан број 8/1, собности 2.0, уписан као посебни део зграде 3 на катастарској парцели 542 КО Љубовија (евиденциони број 5710),

- пописала је целу зграду на кп 553 КО Љубовија која је у власништву ад "Дуван" Љубовија и још 42 физичка и правна лица (евиденциони број 5987),

- пописала је целу зграду на кп 368 КО Љубовија уместо 36 посебних делова (површине 1.726м²) које има унутар ове зграде од укупно 75 посебних делова који су туђе власништво (евиденциони број 2724),

- пописала две зграде на кп 1558/1 и 1558/2 КО Горња Буковица, а које не постоје у евиденцији Републичког геодетског завода, односно на овим парцелама не постоји евиденција о објектима (евиденциони број 2742 и 2743) ,

- пописала у оквиру осталих пословних зграда „Месна канцеларија Горња Трешњица“, „Месна канцеларија Савковић“ и „Месна канцеларија Доња Оровица“, без навођења кп и КО. По писаном изјашњењу председника пописне комисије, комисија није могла да утврди на којој се тачно катастарској парцели налазе ови објекти, јер нису евидентирани у Републичком геодетском заводу или имају другачије називе (евиденциони број 424, 426 и 427),

- пописала у оквиру осталих пословних зграда „Месна канцеларија Селенац“ без навођења кп и КО. По писаном изјашњењу председника пописне комисије објекат се урушио и не постоји на терену, а власник земљишта је Република Србија (евиденциони број 423),

- пописала је земљиште на кп 826/6 КО Читлук у износу од 864 хиљада динара, а која не постоји у Републичком геодетском заводу, јер је пројектом препарцелације 2016. године спојена у кп 820/1 КО Читлук, а пре тога је извршена размена са власником ове парцеле где је општина у поступку размене добила кп 821/3 КО Читлук која се води у помоћној књизи основних средстава,

- није пописала потраживања најмање у износу од 129.466 хиљада динара

- није извршила попис меница у најмањем износу од 56.750 хиљада динара.

Све пописане непокретности у туђем власништву се налазе у помоћној књизи основних средстава Општинске управе. На овај начин је утврђено да Комисија за попис није урадила попис, већ препис из евиденције имовине којом располаже, а што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члану 2 Правилника о



начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Откривена неправилност: Општина Љубовија није тачно извршила попис у односу на стварно стање најмање у износу од 187.102 хиљада динара, јер:

- је на пописним листама исказала: (1) зграду у туђем власништву, (2) целу зграду која се састоји од 40 посебних делова од којих је 35 у туђем власништву, (3) два пута исти стан, (4) зграду која се састоји од 75 посебних делова од којих је 39 у туђем власништву, (5) три зграде које не постоје на катастарским парцелама, (6) три зграде за које пописана комисија није могла да утврди на којој се тачно катастарској парцели налазе ови објекти, јер нису евидентирани у Републичком геодетском заводу или имају другачије називе. Све наведене некретнине су исказане у вредности од по једног динара,

- је пописала земљиште које није у њеном власништву у најмањем износу од 864 хиљаде динара,

- није пописала потраживања најмање у износу од 129.466 хиљада динара и

- менице у најмањем износу од 56.750 хиљада динара,

што није у складу са одредбама члана 9 став 1 и члана 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик: Неправилности у поступку пописа могу да имају за последицу нетачно утврђивање стварног стања имовине и обавеза и ризик од незаконитог коришћења и отуђења имовине.

Препорука број 21: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем у складу са одредбама члана 9 став 1 и члана 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

(2) Туристичка организација општине Љубовија. Директор Туристичке организације Општине Љубовија донео је Одлуку о годишњем попису и именовању лица за попис број 225/21 од 12. новембра 2021. године. Одлуком о годишњем попису и именовањем лица за попис предвиђен је попис 1) основних средстава 2) залиха потрошног материјала и ситног инвентара 3) краткорочних и дугорочних пласмана и финансијских пласмана 4) новчаних средстава и готовинских еквивалената 5) краткорочних и дугорочних обавеза 6) имовине других правних лица. Комисија за попис поднела је дана 12. јануара 2022. године Извештај о извршеном годишњем попису. Управни одбор Туристичке организације Љубовија је усвојио Извештај о извршеном годишњем попису.

(3) Библиотека „Милован Глишић“. Директорка Библиотеке „Милован Глишић“ донела је Одлуку о годишњем попису и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем број 230/21 од 12. новембра 2021. године. Комисија за попис поднела је дана 19. јануара 2022. године Извештај о извршеном годишњем попису. Управни одбор Библиотеке „Милован Глишић“ је усвојио Извештај о извршеном годишњем попису.

(4) Предшколска установа „Полетарац“. Директорка Предшколске установе „Полетарац“ донела је Одлуку о спровођењу пописа имовине, потраживања, обавеза и новчаних средстава број 1195-2/21 од 26. новембра 2021. године. Такође, истог дана 26.



новембра 2021. године Директорка Предшколске установе донела је и Решење о именувању комисије за попис имовине и обавеза. Пописна комисија доставила је 26. јануара 2022. године Извештај о извршеном попису нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама на дан 31.12.2021. године. Управни одбор Предшколске установе „Полетарац“ је усвојио Извештај о извршеном попису нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама на дан 31.12.2021. године.

2.2.3.2 Актива

Укупна нето актива исказана у консолидованом Билансу стања општине Љубовија на дан 31.12.2021. године износи 2.388.113 хиљада динара састоји се од нефинансијске имовине 2.141.021 хиљада динара и финансијске имовине 247.092 хиљада динара.

Табела број 71: Актива консолидованог Биланса стања општине Љубовија на дан 31.12.2021. године
у 000

динара

Кonto	Опис	Износ претходне године (почетно стање)	Износ текуће године				
			Бруто	Исправка вредности	Нето	Налаз ревизије нето	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8
0	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	1.040.977	2.247.931	106.910	2.141.021	2.140.157	(864)
011000	Некретнине и опрема	147.477	239.832	81.830	158.002	1.428.798	1.270.796
014000	Природна имовина	16.915	27.915		27.915	27.051	(864)
015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	876.369	1.965.553	19.906	1.945.647	674.851	(1.270.796)
016000	Нематеријална имовина	216	12.990	3.603	9.387	9.387	0
022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала		1.641	1.571	70	70	0
100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	55.491	247.092	0	247.092	239.525	(7.567)
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	63	8.123		8.123	8.120	(3)
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	3.815	11.163		11.163	11.163	0
122000	Краткорочна потраживања	37	137.999		137.999	130.386	(7.613)
123000	Краткорочни пласмани	35.987	71.695		71.695	71.695	0
131000	Активна временска разграничења	15.589	18.112		18.112	18.161	49
	УКУПНА АКТИВА	1.096.468	2.495.023	106.910	2.388.113	2.379.682	(8.431)
351000	Ванбилансна актива		56.750		56.750	56.750	0

2.2.3.2.1 Нефинансијска имовина – 000000

У консолидованом Билансу стања Општине Љубовија на дан 31. 12. 2021. године исказано је стање нефинансијске имовине у износу од 2.147.721 хиљада динара.

Општина Љубовија је интерним актом, Правилником о евиденцији непокретности у јавној својини општине²⁸ прописала садржину и начин вођења евиденције о непокретностима у јавној својини, као и обавезе и надлежности органа управе, јавних предузећа чији је оснивач општина, органа месне самоуправе и осталих корисника непокретности у јавној својини у вези са обавезом вођења евиденције о непокретностима у јавној својини општине утврђене Законом о јавној својини (члан 1). Одредбама чл. 17-20 Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине је прописана

²⁸ Број 06-72/2021-02 од 23. марта 2021. године.



обавеза усклађивања свих евиденција о непокретностима у року од годину дана од дана доношења наведеног Правилника, односно до 23. 03. 2022. године.

Табела број 72: Преглед исказаног стања нето нефинансијске имовине у Билансима стања на дан 31. 12. 2021. године по директним и индиректним корисницима буџетских средстава

у 000 динара

Рб	Група конта	Назив конта	Корисник буџетских средстава	Износ
1	011000	Некретнине и опрема	Општинска управа	136.636
2			Предшколска установа "Полетарац"	9.621
3			Библиотека "Милован Глишић"	5.051
4			Скупштина општине	4.798
5			Туристичка организација	1.739
6			Председник општине	156
7	Укупно за групу 011000			158.001
8	014000	Природна имовина	Општинска управа	27.915
9	Укупно за групу 014000			27.915
10	015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	Општинска управа	1.913.568
11			Туристичка организација	31.911
12			МЗ Доња Љубовића	6.700
13			Предшколска установа "Полетарац"	168
14	Укупно за групу 015000			1.952.347
15	016000	Нематеријална имовина	Библиотека "Милован Глишић"	6.149
16			Општинска управа	3.210
17			Туристичка организација	29
18	Укупно за групу 016000			9.388
19	022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала	Вртић	71
20	Укупно за групу 022000			71
Укупно нефинансијска имовина (7+9+14+18+20)				2.147.721

У пословним књигама индиректних корисника буџетских средстава налазе се евидентирани и исказани непокретности у износу од 10.384 хиљада динара, и то код следећих корисника: (1) Предшколска установа „Полетарац“ у износу од 6.034 хиљада динара, (2) Библиотека „Милован Глишић“ у износу од 3.105 хиљада динара и (3) Туристичка организација 1.245 хиљада динара.

Општина Љубовија није пренела непокретности из пословних књига индиректних корисника у своје књиге у износу од 10.384 хиљада динара, што није у складу са одредбама чл. 17-20 Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

У поступку ревизије није било могуће утврдити на основу којих правила и критеријума су неке непокретности евидентирани у пословним књигама директних корисника буџетских средстава, а неке у књигама индиректних корисника буџетских средстава и колико има неидентификованих, неукњижених и неевидентираних непокретности. У пословним књигама индиректних корисника евидентирани су непокретности у износу од 10.384 хиљада динара, што није у складу са одредбама чл. 17-20 Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине.

2.2.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група 011000

Група 011000 – Некретнине и опрема садржи синтетичка конта на којима се књиже зграде и грађевински објекти, опрема и остале некретнине и опрема.

У консолидованом Билансу стања општине Љубовија на дан 31.12.2021. године исказано је стање некретнина и опреме (група 011000) у износу 158.001 хиљада динара, што је



укључено из финансијских извештаја корисника буџетских средстава, а што је приказано у следећој табели:

Табела број 73: Преглед исказаног стања некретнина и опреме у Билансима стања на дан 31. 12. 2021. године по корисницима у 000 динара

Рб	Група конта	Назив конта	Корисник буџетских средстава	Износ
1	011000	Некретнине и опрема	Општинска управа	136.636
2			Предшколска установа "Полетарац"	9.621
3			Библиотека "Милован Глишић"	5.051
4			Скупштина општине	4.798
5			Туристичка организација	1.739
6			Председник општине	156
7	Укупно за групу 011000			158.001

(1) Општинска управа је на дан 31. 12. 2021. године исказала стање некретнина и опреме у износу од 136.636 хиљада динара, а које се састоји од зграда и грађевинских објеката и опреме.

Табела број 74: Преглед исказаног стања некретнина и опреме у Општинској управи на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Рб	Број конта	Назив конта	Износ
1	011100	Зграде и грађевински објекти	97.256
2	011200	Опрема	39.380
Укупно група 011000			136.636

Табела број 75: Преглед евидентираних зграда и грађевинских објеката у Општинској управи на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
011111	Стамбене зграде за јавне службенике	604
011115	Остале стамбене зграде	0
011125	Остале пословне зграде	36.444
011141	Аутопутеви, мостови, надвожњаци и тунели	43.007
011145	Остали саобраћајни објекти	3.380
011193	Спортски и рекреациони објекти	13.821
Укупно 011100		97.256

Конто 011111 – Стамбене зграде за јавне службенике. На овој економској класификацији евидентирана је непокретност у износу 604 хиљаде динара. Увидом у помоћну књигу основних средстава, утврђено је да је овој непокретности додељен евиденциони број 5710, али да не постоји податак о катастарској општини ни парцели, као ни о површини. Увидом у пописну листу за конто 011111 на дан 31. 12. 2021. године утврђено је да пописна листа садржи само податке који су садржани у помоћној књизи основних средстава, дакле без катастарске општине, парцеле, површине непокретности. По писаном образложењу председника пописне комисије, утврђено је да попис није физички вршен, као и да се ова непокретност односи на стан број 8/1, собности 2.0, уписан као посебни део зграде 3 на катастарској парцели 542 КО Љубовија. Анализом података из базе Републичког геодетског завода Републике Србије, као и базе помоћне књиге основних средстава, утврђено је да је цела зграда у којој се налази поменути стан, евидентирана на конту Остале стамбене зграде - 011115 по набавној вредности од једног динара (садашња вредност износи 0,94 динара).

Конто 011115 – Остале стамбене зграде. На овој економској класификацији је евидентиран износ од 12,34 динара који представља садашњу вредност евидентираних 13 станова по набавној вредности од по један динар.



Табела број 76: Преглед евидентираних станова у помоћној књизи на дан 31. 12. 2021. године

Рб	Евиденциони број	Назив	Површина	Број парцеле	Катастарска општина	Опис	
1	5988	Породична стамбена зграда 1	Не постоји податак	1455/1	Леовић	Постојала на дан састављања финансијских извештаја, отуђена у марту 2022. године путем јавног оглашавања.	
2	2740	Стамбена зграда	0.02.04 ha	1765/3	Узовница	Корисник је Општина Љубовија, својина Републике Србије.	
3	2738	Стамбена зграда 3	0.04.72 ha	542	Љубовија	Уписано пет посебних делова унутар зграде (површине 189 м ²) на Општину Љубовију ²⁹ од укупно 40 посебних делова који су такође уписани на физичка и правна лица, а Општина Љубовија је евидентирала у својим пословним књигама целу зграду и тако је и пописала. Цео објект се налази на пописаној листи на дан 31. 12. 2021. године.	
4	2737	Стамбена зграда 3 (заједничка својина)	Не постоји податак	542	Љубовија	У РГЗ је уписано власништво Општине Љубовија над заједничким деловима зграде иако општина нема посебних делова унутар тих зграда. Објекат се налази на пописаној листи на дан 31. 12. 2021. године.	
5	2736	Стамбена зграда	0.02.55 ha	165	Љубовија		
6	2735	Стамбена зграда 1 (заједничка својина)	0.01.56 ha	102/4	Љубовија		
7	2734	Стамбена зграда 5 (заједничка својина)	0.01.56 ha	102/1	Љубовија		
8	2733	Стамбена зграда 4 (заједничка својина)	0.01.57 ha	102/1	Љубовија		
9	2732	Стамбена зграда 3 (заједничка својина)	0.01.57 ha	102/1	Љубовија		
10	2731	Стамбена зграда 2 (заједничка својина)	0.02.31 ha	102/1	Љубовија		
11	2730	Стамбена зграда 1 (заједничка својина)	0.01.87 ha	102/1	Љубовија		
12	2739	Стамбена зграда	0.02.29 ha	590/1	Љубовија		
13	5987	Стамбена зграда 1 и 2	Не постоји податак	553	Љубовија		Зграда је у туђем власништву, односно власништву ад "Дуван" Љубовија и још 42 физичка и правна лица. Објекат се налази на пописаној листи на дан 31. 12. 2021. године.

²⁹ У оквиру ових пет посебних јединица налази се и стан број 8/1 који је евидентиран на конту 011111 у износу од 604 хиљада динара.



Општина Љубовија је у својим књигама на конту 011115 – Остале стамбене зграде, евидентирала 13 непокретности (зграда) по вредности од по један динар, од којих једна зграда у туђем власништву, а друга зграда се састоји од 40 посебних делова од којих је 35 у туђем власништву и један стан је евидентиран дупло, односно и на конту 011111 – Стамбене зграде за јавне службенике у вредности од 604 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 16 став 3 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Контно 011125 – Остале пословне зграде. На овој економској класификацији је евидентиран износ од 36.444 хиљада динара који представља садашњу вредност евидентираних осталих пословних зграда, укупно 34 ставке у помоћној књизи, од чега су све непокретности евидентирани по вредности од једног динара, изузев изведених адаптација и реконструкција где је унета вредност из окончаних ситуација и израда пројектотехничке документације (евиденциони бројеви 422-1, 422, 3523, 3522, 3520, 866) а што заједно износи 36.444 хиљада динара.

Табела број 77: Преглед евидентираних осталих пословних зграда у пословним књигама Општинске управе а за које су утврђене неправилности

Рб	Евиденциони број	Назив	Површина	Број парцеле	Катастарска општина	Опис
1	2724	Зграда државних органа (општина)	0.07.44 ha	368	Љубовија	Општина Љубовија је евидентирала целу зграду уместо 36 посебних делова (површине 1.726м2) које има унутар ове зграде од укупно 75 посебних делова који су такође уписани на физичка и правна лица. Зграда се налази на пописаној листи на дан 31. 12. 2021. године.
2	2742	Зграда непознате намене	0.00.56 ha	1558/1	Горња Буковица	У Републичком геодетском заводу не постоји евиденција о објектима на овим парцелама. Објекти се налазе на пописаној листи на дан 31. 12. 2021. године.
3	2743	Остале зграде	0.00.85 ha	1558/2	Горња Буковица	
4	427	Месна канцеларија Горња Трешњица	Не постоји податак о површини, катастарској парцели ни катастарској општини.			По писаном изјашњењу председника пописне комисије, комисија није могла да утврди на којој се тачно катастарској парцели налазе ови објекти, јер нису евидентирани у Републичком геодетском заводу или имају другачије називе. Објекти се налазе на пописаној листи на дан 31. 12. 2021. године.
5	426	Месна канцеларија Савковић				
6	424	Месна канцеларија Доња Оровица				
7	423	Месна канцеларија Селенац	Не постоји податак о површини, катастарској парцели ни катастарској општини.			По писаном изјашњењу председника пописне комисије објекат се урушио и не постоји на терену, а власник земљишта је Република Србија. Објект се налази на пописаној листи на дан 31. 12. 2021. године.
8	422-1	Зграда СО (котао)	Не постоји податак о површини, катастарској парцели ни катастарској општини.			По писаном изјашњењу председника пописне комисије исказано стање се односи на извршену санацију која је спроведена у неколико фаза над зградом Општинске управе која се налази на парцели 368 КО Љубовија, па су све те фазе биле посебно евидентирани. У пописној листи на дан 31. 12. 2021. године су све ове фазе пописане појединачно.
9	422	Зграда СО				
10	3523	Реконтструкциј а стубова				
11	3522	Сала за састанке на трећем спрату				
12	3520	Пројекат енергетске ефикасности				
13	866	Нова зграда СО				



Општина Љубовија је у својим књигама на конту 011125 – Остале пословне зграде у вредности од по једног динара евидентирала целу зграду се састоји од 75 посебних делова од којих је 39 у туђем власништву, три зграде које не постоје на катастарским парцелама, три зграде за које пописана комисија није могла да утврди на којој се тачно катастарској парцели налазе ови објекти, јер нису евидентирани у Републичком геодетском заводу или имају другачије називе, што није у складу са одредбама члана 16 став 3 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Поред тога, у својим књигама на конту 011125 – Остале пословне зграде у износу од 36.444 хиљада динара исказала под посебним евиденционим бројевима сваку фазу санације зграде Општинске управе, уместо да је увећала вредност зграде за извршена улагања, што није у складу са одредбом члана 4 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини.

Аутопутеви, мостови, надвожњаци и тунели – 011141. У помоћној књизи Општинске Управе евидентирано је стање у износу од 43.007 хиљада динара, а које се односи на реконструкцију или изградњу локалних путева и тротоара, али с обзиром на то да у помоћној књизи путеве нису исказани под једним евиденционим бројем, већ је једном путу додељено више евиденционих бројева као и да на рачуноводственој документацији на основу које је извршено плаћање недостаје податак о катастарској општини и катастарској парцели, Општинска управа је свако улагање у доградњу, адаптацију објекта као и пројектну документацију за исте евидентирала под посебним инвентарским бројем без катастарске општине и парцеле, уместо да је извршено увећање вредности објекта (основног средства) што није у складу са чланом 4 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини.

Остали саобраћајни објекти – 011145. На овој економској класификацији евидентирано је и исказано стање у износу од 3.380 хиљада динара. Увидом у помоћну књигу основних средстава утврђено је да се овај износ односи на евидентирану вредност тротоара. Поред тога у помоћној књизи су евидентирани путеве у укупној површини од 4.990 хиљада м² по садашњој вредности од 228 динара, док укупна површина локалних и некатегорисаних путева евидентираних у евиденцији Републичког геодетског завода износи 4.386 хиљада м². Анализом податка у бази Републичког геодетског завода и пословних књига Општине Љубовија, утврђено је следеће: у пословним књигама општине евидентирани су локални, некатегорисани и део регионалног пута (247 м², парцела 1348 КО Читлук); 3.054 хиљаде м² локалних и некатегорисаних путева и даље је у својини Републике Србије; општина је у 2022. години извршила упис својине на путевима у укупној површини од 1.330 хиљада м² и у поступку је уписа својине над преосталом површином; у помоћној књизи основних средстава путеве нису евидентирани под једним евиденционим бројем, већ је сваком путу додељено више евиденционих бројева.



Табела број 78: Преглед евидентираних путева у Републичком геодетском заводу на дан 01. априла 2021. године у 000 метара

РБ	Објект коришћења	Катастарска општина	Општина Љубовија		Република Србија	
			Корисник	Својина	Корисник	Својина
1	Локални пут	Горња Буковица	46	0	0	46
2		Горња Љубовија	0	1	0	0
3		Горња Оровица	0	33	0	0
4		Горње Кошље	57	0	0	57
5		Грачаница	4	0	0	4
6		Доња Буковица	24	0	0	24
7		Доња Оровица	62	0	0	62
8		Доње Кошље 1	14	0	0	14
9		Доње Кошље 2	32	0	0	32
10		Дрлаче	37	0	0	37
11		Леовић	0	75	0	0
12		Рујевац	72	0	0	72
13		Савковић	69	0	0	69
14		Селанац	120	0	0	120
15		Торник	68	9	0	68
16		Укупна површина локалних путева:	606	118	0	606
18	Некатегорисани пут	Горња Буковица	392	0	0	392
19		Горња Љубовија	0	141	0	0
20		Горња Оровица	0	268	0	0
21		Горње Кошље	102	0	0	102
22		Грачаница	176	0	0	176
23		Грчић	0	165	0	0
24		Доња Буковица	294	0	0	294
25		Доња Љубовија	1	141	0	1
26		Доња Оровица	200	0	0	200
27		Доње Кошље 1	64	0	0	64
28		Доње Кошље 2	76	0	0	76
29		Дрлаче	177	0	0	177
30		Леовић	1	125	0	1
31		Лоњин	0	69	0	0
32		Љубовија	0	8	0	0
33		Постење	160	0	0	160
34		Рујевац	189	0	0	189
35		Савковић	127	1	0	127
36		Селанац	139	0	0	139
37		Соколац	64	0	0	64
38		Торник	115	0	0	115
39		Узовница	169	0	0	169
40		Црнча	0	229	0	0
41		Читлук	3	65	0	3
42		Укупна површина некатегорисаних путева:	2.448	1.212	0	2.448
44	Регионални пут	Читлук	2	0	0	2
45		Укупна површина регионалних путева:	2	0	0	2
46		Укупно (16+42+45)	3.056	1.330	0	3.056

Спортски и рекреациони објекти – 011193. На овој економској класификацији евидентирано је стање у износу од 13.821 хиљада динара, а које се односи на спортске



терене и стадион. У помоћној књизи није евидентиран број катастарске општине нити број парцеле ни за један од евидентираних објеката. Поред тога, за фудбалски терен са трибинама укупне површине 7.004 м² (евиденциони број 2757) и мултифункционални спортски терен укупне површине 1.012 м² (евиденциони број 2758) унета је набавна вредност од по једног динара (садашња вредност износи 0,88 динара).

Увидом у помоћну књигу основних средстава утврђено је да Општинска управа општине Љубовија није водила адекватну помоћну књигу основних средстава (зграда и грађевинских објеката) која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, јер нема података о стицању имовине, катастарској парцели, листу непокретности, објекти су евидентирани без површине са количином комада 1 (један), више посебних делова је евидентирано под једним евиденционим бројем, исказана је веће површина од површине која је у њеној својини, за део објеката се не може утврдити на које објекте се односе, што није у складу са чланом 14. став. 1. тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и члановима 2-6. Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини и одредбама чл. 17-20 Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине.

У помоћној књизи основних средстава, односно у Консолидованом билансу стања општине Љубовија мање је исказана вредност некретнина и опреме за најмање 400 јединица, које су у помоћној књизи основних средстава исказане по набавној вредности од једног динара, што није у складу са чланом 14. став 1. тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 4. Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Општинска управа општине Љубовија није водила адекватну помоћну књигу нефинансијске имовине у сталним средствима која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, јер нема података о стицању имовине, катастарској парцели и/или општини, површини, посебни делови нису евидентирани под једним евиденционим бројем, односно за део објеката и парцела се не може утврдити на које објекте и парцеле се односе, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини и одредбама чл. 17-20 Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола)

Откривена неправилност: Општина Љубовија је у својим књигама на групи конта 011000 – Некретнине и опрема, евидентирала у вредности од једног динара по некретнини: (1) зграду у туђем власништву, (2) целу зграду која се састоји од 40 посебних делова од којих је 35 у туђем власништву, (3) два пута исти стан, (4) зграду која се састоји од 75 посебних делова од којих је 39 у туђем власништву, (5) три зграде које не постоје на катастарским парцелама, (6) три зграде за које пописана комисија није могла да утврди на којој се тачно катастарској парцели налазе ови објекти, јер нису евидентирани у Републичком геодетском заводу или имају другачије називе, што није у складу са одредбама члана 16 став 3 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Исказивањем имовине која није у власништву јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.



Препорука број 22: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да преиспитају и утврде стварно стање некретнина и опреме и спроведу одговарајућа књижења, у складу са одредбама члана 16 став 3 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидованом билансу стања општине Љубовија мање је исказана вредност нефинансијске имовине у сталним средствима (зграде и грађевински објекти) за најмање 390 јединица, а које су у помоћној књизи основних средстава исказане по набавној вредности од једног динара, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 4 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем имовине са вредношћу од једног динара, јавља се ризик од потцењивања билансних позиција.

Препорука број 23: Препоручујемо одговорним лицима општине да одреде вредност нефинансијске имовине (зграда и грађевинских објеката) која је исказана по набавној вредности од једног динара.

Опрема, синтетички конто 011200. На дан 31.12.2021. године директни корисници буџетских средстава су у Билансу стања исказали опрему у износу 44.334 хиљада динара.

Табела број 79: Преглед стања опреме исказане на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Рб	Број конта	Назив конта	Вредност на дан 31. 12. 2021. године			
			Општинска управа	Скупштина општине	Председник општине	Укупно
1	011241	Опрема за заштиту животне средине	10.100	0	0	10.100
2	011251	Медицинска опрема	10.040	0	0	10.040
3	011281	Опрема за јавну безбедност	7.479	0	156	7.635
4	011211	Опрема за копнени саобраћај	6.249	0	0	6.249
5	011222	Рачунарска опрема	903	3.298	0	4.201
6	011224	Електронска и фотографска опрема	726	1.500	0	2.226
7	011221	Канцеларијска опрема	2.087	0	0	2.087
8	011264	Опрема за спорт	1.265	0	0	1.265
9	011292	Моторна опрема	259	0	0	259
10	011223	Комуникациона опрема	131	0	0	131
11	011293	Непокретна опрема	91	0	0	91
12	011225	Опрема за домаћинство и угоститељство	49	0	0	49
Укупно:			39.380	4.798	156	44.334

У помоћној књизи основних средстава Општинска управа води евиденцију својих некретнина и опреме као и евиденцију истих које припадају Скупштини општине и Председнику општине. Приликом сачињавања Биланса стања за директне кориснике буџетских средстава дошло је до погрешног исказивања стања опреме у Билансу стања Општинске управе на дан 31. 12. 2021. године и у Билансу стања Скупштине општине на дан 31. 12. 2021. године у износу од 709 хиљада динара. Наиме, Општинска управа је у Билансу стања Скупштине општине на дан 31. 12. 2021. године исказала вредност опреме у износу од 4.798 хиљада динара, а што представља набавну вредност опреме, а не вредност опреме на дан састављања финансијских извештаја која износи 4.089 хиљада динара. Истовремено, у Билансу стања Општинске управе на дан 31. 12. 2021. године исказана је мања вредност опреме у износу од 709 хиљада динара која представља исправку вредности опреме која је евидентирана на Скупштину општине.



Ова откривена неправилност се није одразила на консолидовани Биланс стања на дан 31. 12. 2021. године (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(1) Предшколска установа „Полетарац“ је у књигама исказала стање некретнина и опреме у износу од 9.621 хиљаду динара.

Табела број 80: Преглед исказаног стања некретнина и опреме у Предшколске установе „Полетарац“ на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Рб	Број конта	Назив конта	Износ
1	011100	Зграде и грађевински објекти	6.034
2	011200	Опрема	3.550
3	011300	Остале некретнине и опрема	37
Укупно група 011000			9.621

Стање некретнина и опреме евидентираног у главној и помоћној књизи основних средстава Предшколске установе „Полетарац“ је усаглашено са стањем некретнина и опреме исказаним у Билансу стања Предшколске установе „Полетарац“ на дан 31. 12. 2021. године.

(2) Библиотека „Милован Глишић“ је у књигама исказала стање некретнина и опреме у износу од 5.501 хиљаду динара.

Табела број 81: Преглед исказаног стања некретнина и опреме у Библиотеци „Милован Глишић“ на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Рб	Број конта	Назив конта	Износ
1	011100	Зграде и грађевински објекти	3.105
2	011200	Опрема	1.946
Укупно група 011000			5.501

Стање некретнина и опреме евидентираног у главној и помоћној књизи основних средстава Библиотеке „Милован Глишић“ је усаглашено са стањем некретнина и опреме исказаним у Билансу стања Библиотеке „Милован Глишић“ на дан 31. 12. 2021. године.

Као што је описано у Напомени 2.2.1.3.10 Текуће поправке и одржавање, група 425000, Библиотека „Милован Глишић“ је расходе за монтажу сценске опреме ради стављања у употребу, у износу 720 хиљада динара погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на конту 512000 – Машине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбама чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. На овај начин мање је исказан износ некретнина и опреме (011000) у истом износу.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године мање је исказана вредност некретнина и опреме (011000) у износу од 720 хиљада динара, и у истом износу мање је исказан капитал (311000), јер није евидентирана вредност сценске опреме, што није у складу са одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се не евидентира имовина која се налази у власништву јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 24: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да евидентирају сценску опрему у целости у складу са одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.



(3) Туристичка организација општине Љубовија је у књигама исказала стање некретнина и опреме у износу од 1.739 хиљада динара.

Табела број 82: Преглед исказаног стања некретнина и опреме у Туристичкој организацији општине Љубовија на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Рб	Број конта	Назив конта	Износ
1	011100	Зграде и грађевински објекти	1.245
2	011200	Опрема	494
Укупно група 011000			1.739

Стање некретнина и опреме евидентираног у главној и помоћној књизи основних средстава Туристичке организације општине Љубовија је усаглашено са стањем некретнина и опреме исказаним у Билансу стања Туристичке организације општине Љубовија на дан 31. 12. 2021. године.

У пословним књигама индиректних корисника буџетских средстава налази се евидентиране и исказане непокретности у износу од 10.384 хиљада динара, и то код следећих корисника: (1) Предшколска установа „Полетарац“ у износу од 6.034 хиљада динара, (2) Библиотека „Милован Глишић“ у износу од 3.105 хиљада динара и (3) Туристичка организација у износу 1.245 хиљада динара, што није у складу са одредбама чл. 17-20 Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине.

2.2.3.2.1.2 Природна имовина, група – 014000

Група конта 014000 садржи синтетичка конта на којима се књиже земљиште, подземна блага и шуме и воде.

Табела број 83: Преглед евидентираног и исказаног стања природне имовине у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Рб	Група конта	Назив конта	Корисник буџетских средстава	Износ
1	014000	Природна имовина	Општинска управа	27.915
Укупно за групу 014000:				27.915

У консолидованом Билансу стања општине Љубовија на дан 31.12.2021. године исказано је стање природне имовине (група 014000) у износу од 27.915 хиљада динара, колико је и евидентирано у пословним књигама Општинске управе.

Табела број 84: Структура евидентираног и исказаног стања природне имовине у 000 динара

Број конта	Назив конта	Стање на дан 31.12.2021. године
014111	Пољопривредно земљиште	162
014112	Грађевинско земљиште	21.043
014113	Земља која је испод зграда и објеката	1
014115	Остало земљиште и придружена водена површина	6.709
Укупно:		27.915

Пољопривредно земљиште – 014111. На овој економској позицији евидентирано је и исказано је стање пољопривредног земљишта у износу од 162 хиљаде динара. Увидом у помоћну књигу основних средстава утврђено је да постоје евидентиране 424 ставке којима су додељени посебни евиденциони бројеви. Само једна евиденциона ставка има евидентирану набавну вредност већу од једног динара, односно њена вредност износи 162 хиљада динара. Осталих 423 ставке су евидентиране у вредности од по једног динара.

Грађевинско земљиште – 014112. На овој економској позицији евидентирано је и исказано је стање грађевинског земљишта у износу од 21.043 хиљада динара. Увидом у помоћну књигу основних средстава утврђено је да постоје евидентиране 241 ставке



којима су додељени посебни евиденциони бројеви. Само 23 евиденционе ставке имају евидентирану набавну вредност већу од једног динара, односно њихова вредност износи 21.043 хиљада динара. Осталих 218 ставки су евидентирани у вредности од по једног динара.

Земља која је испод зграда и објеката – 014113. На овој економској позицији евидентирано је и исказано је стање земље која је испод зграда и објеката у износу од хиљаду динара. Увидом у помоћну књигу основних средстава утврђено је да постоје евидентирани 1.378 ставке којима су додељени посебни евиденциони бројеви. Све ставке имају уписан број парцеле и број катастарске општине, као површину. Вредност сваке парцеле износи један динар. Укупна површина евидентираног земљишта у помоћној књизи износи 4.501 хиљада м².

Остало земљиште и придружена водена површина – 014115. На овој економској класификацији евидентирано је и исказано стање осталог земљишта и придружених водених површина у износу од 6.709 хиљада динара. У помоћној књизи су у овом износу евидентирани 22 ставке које представљају земљиште, али не постоје унети подаци за све евидентирани ставке (број парцеле, катастарска општина, површина). Такође, једна парцела је евидентирана под више евиденционих бројева, а постоји евидентирана парцела која уопште не постоји у бази Републичког геодетског завода (826/6 КО Читлук) и чија је евидентирана вредност 864 хиљаде динара. Наведена парцела је пројектом препарцелације 2016. године спојена у КП 820/1 КО Читлук, а пре тога је извршена размена са власником ове парцеле где је општина у поступку размене добила КП број 821/3 КО Читлук, а која се не налази у помоћној књизи општине.

Увидом у помоћну књигу основних средстава утврђено је да Општинска управа општине Љубовија није водила адекватну помоћну књигу основних средстава (природна имовина – група конта 014000) која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, јер нема података о стицању имовине, катастарској парцели, листу непокретности, објекти су евидентирани без површине, једна парцела је исказана под више евиденционих бројева, исказана је веће површина од површине која је у њеној својини, за део парцела се не може утврдити на које парцеле се односе, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и члановима 2-6. Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини.

У помоћној књизи основних средстава, односно у Консолидованом билансу стања општине Љубовија мање је исказана вредност природне имовине за најмање 2.174 јединице, које су у помоћној евиденцији исказане по набавној вредности од једног динара, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 4. Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидован Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године више је исказана вредност природне имовине (група конта 014000) у износу од 864 хиљада динара, и у истом износу више је исказан капитал (група конта 311000), јер је евидентирано земљиште које не постоји, односно које није у њеном власништву, што није у складу са одредбама члана 16 став 3 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.



Ризик: Исказивањем имовине која није у власништву јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 25: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да из пословних књига искњиже природну имовину која не постоји, у складу са одредбама члана 16 став 3 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидованом билансу стања општине Љубовија мање је исказана вредност нефинансијске имовине у сталним средствима (природна имовина) за најмање 2.174 јединица, а које су у помоћној евиденцији исказане по набавној вредности од једног динара, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 4 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем имовине са вредношћу од једног динара, јавља се ризик од потцењивања билансних позиција.

Препорука број 26: Препоручујемо одговорним лицима општине да одреде вредност природне имовине која је исказана по набавној вредности од једног динара.

2.2.3.2.1.3 Нефинансијска имовина у припреми и аванси, група – 015000

Група 015000 – нефинансијска имовина у припреми и аванси садржи синтетичка конта на којима се књижи нефинансијска имовина у припреми (конто 015100) и аванси за нефинансијску имовину (конто 015200). На субаналитичким контима ове групе обухваћена су улагања у све облике основних средстава и нематеријалних улагања од дана улагања до дана коришћења, као и дати аванси за стицање свих облика основних средстава и нематеријалних улагања.

У консолидованом Билансу стања општине Љубовија на дан 31.12.2021. године исказано је стање нефинансијске имовине у припреми и аванси (група 015000) у износу од 1.945.647 хиљада динара.

Табела број 85: Преглед исказаног стања нефинансијске имовине у припреми и аванса у Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године по корисницима у 000 динара

Рб	Група конта	Назив конта	Корисник буџетских средстава	Износ
1			Општинска управа	1.913.568
2			Предшколска установа "Полетарац"	168
3	015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	Туристичка организација	31.911
4			МЗ Доња Љубовија	6.700
Укупно за групу 015000				1.952.347

У поступку ревизије је утврђено да исказано стање Нефинансијске имовине у припреми и аванси, група - 015000 у износу од 6.700 хиљада динара у Билансу стања МЗ Доња Љубовија на дан 31. 12. 2021. године није укључено у консолидовани Биланс стања на дан 31. 12. 2021. године, јер не постоји рачуноводствена документација на основу које је извршено евидентирање.



(2) Општинска управа.

Табела број 86: Преглед исказаног стања нефинансијске имовине у припреми и аванса у Општинској управи на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Рб	Број конта	Назив конта	Износ
1	015100	Нефинансијска имовина у припреми	1.891.205
2	015200	Аванси за нефинансијску имовину	22.363
Укупно група 015000			1.913.568

Синтетички конто 015100-Нефинансијска имовина у припреми садржи аналитичка конта на којима се књиже грађевински објекти у припреми, опрема у припреми, остале некретнине и опрема и у припреми, култивисана имовина у припреми, драгоцености у припреми, земљиште у припреми, подземна блага у припреми и шуме и воде у припреми.

Табела број 87: Преглед евидентиране нефинансијске имовине у припреми у Општинској управи на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Конто	Назив конта	Износ
015111	Стамбени објекти у припреми	13.117
015112	Пословне зграде и други грађевински објекти	140.035
015113	Саобраћајни објекти у припреми	601.009
015114	Водоводна инфраструктура у припреми	562.104
015115	Други објекти у припреми	568.549
015122	Административна опрема у припреми	12
015126	Опрема за образовање, науку, културу и спорт у припреми	5.989
015129	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема у припреми	390
Укупно за групу 0151- Нефинансијска имовина у припреми		1.891.205

Од укупно евидентиране нефинансијске имовине у припреми на дан 31.12. 2021. године у вредности од 1.891.205 хиљада динара, износ од 875.742 хиљаде динара, односно 46%, се односи на почетно стање, од чега 99% датира из ранијих година.

Табела број 88: Преглед евидентираног почетног стања по годинама у 000 динара

Конто	Назив	2018. и раније	2019. год.	2020. год.	2021. год	укупно
015111	Стамбени објекти у припреми	0	10.005	0	0	10.005
015112	Пословне зграде и други грађевински објекти	16.628	36.777	48.827	0	102.232
015113	Саобраћајни објекти у припреми	361.747	70.165	131.080	0	562.992
015114	Водоводна инфраструктура у припреми	18.569	272	0	0	18.841
015115	Други објекти у припреми	126.649	9.146	39.486		175.281
015122	Административна опрема у припреми	0	0	0	12	12
015126	Опрема за образовање, науку, културу и спорт у припреми	0	0	0	5.989	5.989
015129	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема у припреми	0	0	0	390	390
Укупно		523.593	126.365	219.393	6.391	875.742
Учешће у %		60%	14%	25%	1%	100%

Конто 015111 – Стамбене објекти у припреми. На овој економској класификацији евидентирано 13.117 хиљада динара, односи се на почетно стање од 10.005 хиљада динара и вредност од 3.086 хиљада динара која се односи куповину удела пословног стамбеног објекта и земљишта (Описано у Напомени 2.2.1.4.1 Зграде и грађевински објекти, група конта 511000).

Конто 015112 – Пословне зграде и други грађевински објекти. На овој економској класификацији је евидентиран износ од 140.035 хиљада динара, укључује почетно стање



у износу од 102.232 хиљаде динара и 37. 803 хиљаде динара. Структура нефинансијске имовине евидентиране на овој економској класификацији дата је у табели

Табела број 89: Структура конта 015112 – Пословне зграде и други грађевински објекти у 000 динара

Конто	Назив конта	Опис	Износ
015112	Пословне зграде и други грађевински објекти	Почетно стање	102.232
		О.Ш. Врх поље Канцеларија за јавна улагања	28.672
		Стара болница - Канцеларија за јавна улагања	8.843
		Пројектна документација ПУ Полетарац	288
		Укупно за конто 015112	140.035

Почетно стање од 102.232 хиљаде динара укључује санацију средње школе, реконструкцију основних школа у Доњој Оровици и Врхпољу, реконструкцију зграде библиотеке, дечијег игралишта. Реконструкција основне школе „Петар Враголић“ издвојено одељење у Врхпољу и санација објекта Установе за старије и одрасле особе „Љубовија“ при Центру за социјални рад реализована је кроз пројекат са Канцеларијом за управљање јавним улагањима. У 2021. години на име реконструкције основне школе евидентиран је износ од 28.672 хиљаде динара, на име реконструкције Установе за одрасле и старије особе 8.843 хиљаде динара а све на основу обавештења које Општина Љубовија добија од Канцеларије за јавна улагања.

Конто 015113 – Саобраћајни објекти у припреми. На овој економској класификацији евидентиран је износ од 601.009 хиљада динара који укључује почетно стање од 562.992 хиљаде динара. Почетно стање датира из ранијих периода, од 2018. године преноси се вредност од 361.747 хиљада динара. Увидом у главну и помоћну књигу основних средстава утврђена је следећа структура нефинансијске имовине евидентиране на овој економској класификацији

Табела број 90: Структура саобраћајних објекта у припреми у 000 динара

Конто	Назив конта	Опис	Износ
015113	саобраћајни објекти у припреми	Почетно стање	562.992
		Паркинг у Азбуковачкој улици	10.241
		Локални путеви реконструкција	10.784
		Некатегорисани путеви	4.420
		Тротоар у индустријској зони	3.888
		Санација ударних рупа	3.378
		Мост у селу Оровичка планина	2.167
		Пројекат реконструкције Дринске улице	850
		Аутобуско стајалиште	498
		Пројектна документација Првомајска улица	323
		Стручни надзор	179
		Остало	1.290
		Укупно:	

Евидентирано почетно стање се односи у целости на путеве и улице. Према информацији субјекта ревизије објекти су рађени у складу са Законом ³⁰ о планирању и изградњи.

³⁰ Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 – испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др.закон, 9/2020 и 52/2021.



Одредбама члана 145 став 7 наведеног закона је дефинисано да по завршетку изградње, односно извођењу радова надлежни орган може издати употребну дозволу.

За наведене објекте служби рачуноводства нису достављена Решења о стављању у употребу/употребне дозволе, односно Решења о књижењу која су основ за превођење средстава из припреме у употребу. У пракси су ови објекти/улице и путеви у употреби.

Конто 015114 – Водоводна инфраструктура у припреми. На овој економској класификацији евидентиран је износ од 562.104 хиљада динара, односи се на водоводну мрежу, вредност исте евидентирана је на основу Извештаја пописне комисије а на основу достављених података из Јавно комуналног предузећа „Стандард“ Љубовија. С обзиром на то да за мрежу нису издате употребне дозволе наведена мрежа је у пословним књигама евидентирана као нефинансијска имовина у припреми иако је у пракси у функцији.

Конто 015115 – Други објекти у припреми. На овој економској класификацији евидентиран је износ од 568.549 хиљада динара од чега се 60% односи на канализациону мрежу чија је вредност евидентирана на основу Извештаја пописне комисије.

У поступку ревизије је утврђено да се у оквиру основних средстава евидентираних у припреми налазе и

- (1) саобраћајни објекти /путеви и улице чија је изградња или реконструкција завршена у току 2021. године или ранијих година најмање у износу од 365.740 хиљада динара и инвестиција је у употреби;
- (2) водоводна мрежа најмање у износу од 562.104 хиљада динара која је у употреби;
- (3) канализациона мрежа најмање у износу од 342.952 хиљаде динара која је у употреби.

Откривене неправилности: Општина Љубовија је најмање у износу од 1.270.796 хиљада динара евидентирала објекте који се користе, односно испуњавају услове за пренос из припреме у употребу, на контима групе 015000- Нефинансијска имовина у припреми уместо на одговарајућим контима у оквиру групе конта 011000- Некретнине и опрема, и на тај начин у Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2021. године више исказала вредност Нефинансијске имовине у припреми у односу на стварно стање, и у истом износу мање исказала вредност некретнина и опреме (011000), што није у складу са чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се настави са евидентирањем објеката који су завршени и у употреби су као имовине у припреми јавља се ризик од приказивања имовине на неадекватним билансним позицијама као и прецењивања имовине због необрачунавања амортизације за исту.

Препорука број 27: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да изврше пренос објеката који су завршени и користе се на објекте у употреби односно да их евидентирају на одговарајућим контима у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Синтетички конто 015200-Аванси за нефинансијску имовина у припреми садржи аналитичка конта на којима се књиже аванси за грађевинске објекте, опрему, остале некретнине и опрему, аванси за култивисану имовину, драгоцености, земљиште, подземна блага и аванси за шуме и воде.



Табела број 91: Структура конта 015200-Аванси за нефинансијску имовина у припреми у 000 динара

Конто	Назив конта	Износ
015211	Аванси за стамбене објекте	7.993
015212	Аванси за пословне зграде и друге грађевинске објекте	49
015213	Аванси за саобраћајне објекте	1.026
015215	Аванси за друге објекте	9.808
015121	Аванси за саобраћајну опрему	3.473
015222	Аванси за административну опрему	12
Укупно за групу 0152- Аванси за нефинансијску имовину		22.361

Конто 015211 – Аванси за стамбене објекте. На овој економској класификацији евидентиран је аванс од 7.993 хиљаде динара по Уговору број 404-33/2021-04 на име радова на изградњи кућа за социјално становање (Описано у Напомени 2.2.1.4.1 Зграде и грађевински објекти, група конта 511000)

Конто 015215 – Аванси за друге објекте. На овој економској класификацији евидентиран је аванс од 9.808 хиљаде динара, односи се на видео надзор у складу са Уговором 404-50/2021-04 од 23. децембра 2021. године.

2.2.3.2.1.4 Нематеријална имовина, група – 016000

Табела број 92: Преглед нематеријалне имовине исказане у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Рб	Група конта	Назив конта	Корисник буџетских средстава	Износ
1	016000	Нематеријална имовина	Библиотека "Милован Глишић"	6.149
2			Општинска управа	3.210
3			Туристичка организација	29
Укупно за групу 016000				9.388

(1)Библиотека „Милован Глишић“. На овој економској класификацији евидентирана је и исказана нематеријална имовина у вредности од 6.149 хиљада динара, која се 73% односи на књижевна и уметничка дела а у осталом проценту на софтвере.

(2)Општинска управа. На овој економској класификацији евидентирана је и исказана нематеријална имовина у вредности од 3.210 хиљада динара, која се 99% односи на софтвере које користи Општина Љубовија, а 1% на евидентиране књиге.

2.2.3.2.2 Финансијска имовина, класа 100000

У Консолидованом билансу стања општине Љубовија на дан 31.12.2021. године приказана је финансијска имовина у износу 247.092 хиљада динара и то: (1) дугорочна финансијска имовина у износу 8.123 хиљаде динара; (2) Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани у износу 220.857 хиљада динара и (3) активна временска разграничења у износу 18.112 хиљада динара.



Табела број 93: Преглед финансијске имовине на дан 31.12.2021. године у 000 динара

Кonto	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6 (5-4)
111000	Дугорочна финансијска имовина	63	8.123	8.120	(3)
111900	Домаће акције и остали капитал	63	8.123	8.120	(3)
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вред.	3.815	11.163	11.163	0
121100	Жиро и текући рачуни	3.815	11.163	11.163	0
122000	Краткорочна потраживања	37	137.999	130.386	(7.613)
122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	37	137.999	129.466	(7.613)
123000	Краткорочни пласмани	35.987	71.695	71.695	0
123200	Дати аванси, депозити и кауције	35.987	26.695	26.695	0
123900	Остали краткорочни пласмани	0	45.000	45.000	0
131000	Активна временска разграничења	15.589	18.112	18.161	49
131100	Разграничени расходи до једне године	51	51	100	49
131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	15.538	18.061	18.061	0
Укупно финансијска имовина, класа 100000		55.491	247.092	243.165	(7.567)

2.2.3.2.2.1 Домаће акције и остали капитал, синтетички konto 111900

На конту 111911 – Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама исказана је вредност у износу од 8.113 хиљада динара, а односи се на: (1) капитал у Јавном комуналном предузећу „Стандард“ у износу од 7.533 хиљаде динара и (2) капитал у Јавном предузећу за управљање грађевинским земљиштем и путевима Љубовија са потпуном одговорношћу у износу од 527 хиљада динара. Поред наведеног на конту је евидентирано и почетно стање у износу од 53 хиљаде динара, од чега се 50 хиљада динара односи на уделе у капиталу правног лица Регионална развојна агенција Подриња Подгорине и Рађевине д. о. о. Лозница а што чини 14% укупног капитала. Преостали износ од три хиљаде динара односи се на удео у предузећу Јавно урбанистичко предузеће План Шабац, које је брисано из Агенције за привредне регистре 10. априла 2018. године (извор податка www.apr.rs).

Табела број 94: Преглед учешћа у капиталу јавних предузећа у 000 динара

Назив јавног предузећа	Матични број	Пословне књиге Општине	Пословне књиге јавних предузећа	Евидентирано у АПР	Учешће у капиталу (у %)	Разлика (3-4)	Разлика (3-5)
1	2	3	4	5	6	7	8
ЈКП Стандард	07169027	7.533	7.533	7.533	100%	0	0
ЈП Љубовија	07367821	527	527	527	100%	0	0
РРА Подриња Подгорине и Рађевине	20951150	50	50	50	100%	0	0
ЈУП План Шабац	07122403	3	-	-	-	-	-
Укупно		8.113	8.110	8.110	100%	0	0

Увидом у главну књигу Општине Љубовија, Биланс стања на дан 31.12.2020. године ЈКП Стандард и ЈП Љубовија, податке објављене на сајту Агенције за привредне регистре, утврдили смо да је учешће капитала у јавним предузећима чији је оснивач Општина Љубовија у погледу износа који се исказује усаглашено.

2.2.3.2.2.2 Жиро и текући рачуни, синтетички konto 121100

У консолидованом билансу стања општине Љубовија на дан 31.12.2021. године на овом конту исказано је стање у износу од 11.163 хиљада динара, од чега је стање на: (1) рачуну



Извршења буџета општине износило 1.230 хиљада динара; (2) подрачуну за пројекат за „Бољи живот за грађене Љубовије“ 9.790 хиљада динара; (3) подрачуну остала средства општине³¹ у износу од 125 хиљада динара; (4) подрачуну за пројекат „Дечја недеља“ у износу од пет хиљада динара (5) подрачунима месних заједница 13 хиљада динара.

Месна заједница Рујевац, као индиректни корисник буџетских средстава Општине Љубовија, није на дан 31. 12. 2021. године извршила повраћај средстава у износу од две хиљаде динара, а која су јој пренета у складу са актом у буџету, што није у складу са одредбом члана 59 став 4 Закона о буџетском систему.

2.2.3.2.2.3 Потраживања по основу продаје и друга потраживања, синтетички конто 122100

У Консолидованом билансу стања на дан 31.12.2021. године приказана су потраживања на основу продаје и друга потраживања у износу од 137.999 хиљада динара.

(1) Општинска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године исказала потраживања на основу продаје и друга потраживања (група 122100) у износу од 89 хиљада динара.

У поступку ревизије је извршено евидентирање 137.079 хиљада динара на име пореских потраживања из Локалне пореске администрације из пореског рачуноводства у главну књигу Општине Љубовија, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и наведени износ је укључен у консолидовани Биланс стања на дан 31. 12. 2021. године.

Одредбом члана 2а став 1 Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописано је да се овај закон примењује на изворне приходе јединица локалне самоуправе које те јединице утврђују, наплаћују и контролишу у јавноправном односу, као и на споредна давања по тим основама, укључујући и изворне јавне приходе које јединице локалне самоуправе утврђују, наплаћују и контролишу у поступцима којима доносе пореске акте, пореске управне акте, као и друге акте у управном поступку. Ставом 2 истог члана, даље се наводи да код утврђивања, наплате и контроле изворних прихода и споредних давања, издавања прекршајног налога, као и код подношења захтева за покретање прекршајног поступка, надлежни орган јединице локалне самоуправе има права и обавезе које по Закону о пореском поступку и пореској администрацији има Пореска управа, осим права и обавеза које се односе на:

- 1) Идентификацију и регистрацију пореских обвезника;
- 2) Процену пореске основице методом парификације и методом унакрсне процене,
- 3) Откривању пореских кривичних дела
- 4) Остала права и обавезе Пореске управе садржане у одредбама члана 160 тач. 9) и 12), чл. 161, 164 и 167-171 овог закона.

Одредбама члана 163 Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописано је вођење пореског рачуноводства, да садржину, поступак и начин вођења истог ближе уређује министар, као и да се исправа издата на основу података из пореског рачуноводства сматра јавном исправом.

Одредбама члана 163а истог закона, прописано је вођење ванбилансног пореског рачуноводства у којем се води евиденција неплаћених пореских обавеза:

- 1) Пореских обвезника који су сагласно другим прописима брисани из прописаног регистра, осим ако је за испуњење тих обавеза одговорно друго лице,
- 2) За које је наступила застарелост у складу са овим законом,

³¹ Подрачун Општинске управе на коме се налазе остварени приходи Библиотеке „Милован Глишић“ до отварања подрачуна за установу културе.



- 3) Пореских обвезника над којим је стечајни поступак окончан путем банкротства у складу са законом којим се уређује стечајни поступак
- 4) По основу спорних и дубиозних потраживања.

Одредбама члана 163а став 1 тач. 1 и 3 и став 6 Закона о пореском поступку и пореској администрацији дефинисано је да Пореска управа, односно локална пореска администрација, по службеној дужности неплаћене обавезе пореских обвезника преноси из пореског рачуноводства у ванбилансно пореско рачуноводство по сазнању да су сагласно другим прописима брисани из прописаног регистра, осим ако је за испуњење тих обавеза одговорно друго лице, као и пореских обвезника над којим је стечајни поступак окончан путем банкротства у складу са законом којим се уређује стечајни поступак.

Увидом у базе евиденција пореске администрације и обрасце завршног рачуна за 2021. годину утврђено је да Локална пореска администрација Општине Љубовија билансно води потраживања према привредним друштвима која су избрисана из регистра привредних субјеката по основу спроведеног, односно закљученог стечајног поступка и то најмање у износу од 9.624 хиљада динара, односно Општина Љубовија није пренела из билансне пореске евиденције у ванбилансу евиденцију неплаћене обавезе пореских обвезника над којима је стечајни поступак окончан путем банкротства најмање у износу од 9.624 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 163а став 1 тач. 1 и 3 и став 6 Закона о пореском поступку и пореској администрацији.

Табела број 95: Преглед привредних друштава избрисаних из АПР а према којима и даље постоје евидентирана потраживања у евиденцији Локалне пореске администрације у 000 динара

Назив привредног друштва	Износ евидентираног дуга
Предузеће за производњу трговину и услуге „MAGROS“ д. о. о. Лоњин	3.403
„Frutti Co“ а. д.	3.142
Д.П. за производњу, промет и услуге „ДРИНА – МЕТАЛ“, Љубовија	3.079
Укупно:	9.624

Као што је описано у *Напомени 2.2.1 Финансијско управљање и контрола*, Локална пореска администрација Општине Љубовија, у складу са прописима, билансно води потраживања према привредним друштвима која су у стечајном поступку и то најмање у износу од 34.357 хиљада динара. Исказано потраживање садржи погрешно обрачунату вредност камате на пријављено стечајно потраживање након дана отварања стечајног поступка, односно у себи садржи вредност за коју не постоји правни основ ни могућност наплате у складу са прописима, јер ЈИС ЛПА не дозвољава унос пореског обвезника са истим матичним бројем и пореским идентификационим бројем (ПИБ), те из тог разлога локална пореска администрација воде обједињено пријављено стечајно потраживање и потраживање које настане након отварања стечајног поступка и представља трошак стечајног поступка.

Увидом у (узорковане) пријаве потраживања, записнике о утврђеном потраживању - спецификације о стању неизмиреним доспелих обавеза по основу јавних прихода за субјекте у стечају и појединачне Прегледе стања на рачунима обвезника закључно са 31. децембром 2021. године утврђено је да на аналитичкој картици рачуна (АК-1) пореског обвезника над којим је покренут стечајни поступак:

- не постоји преглед колико износи пријављено потраживање (основица плус камата до дана отварања стечајног поступка), а које представља обавезу стечајне масе, а колико пореска задужења настала након дана отварања стечајног



поступка која представљају трошкове стечајног поступка а не обавезу стечајне масе,

- да се на износ основице који представља пријављено потраживање и даље обрачунава камата и након отварања стечајног поступка,

На овај начин потраживања према пореским обвезницима се нерeално увећавају, јер је одредбом члана 85 став 1 Закона о стечају прописано да за необезбеђена потраживања у стечајном поступку обрачунавање уговорених и затезних камата престаје даном отварања стечајног поступка. Одредбом чл. 74-79 Закона о стечају прописане су последице отварања стечајног поступка по стечајног дужника (пореског обвезника са аспекта ЛПА) а које не подразумевају промену матичног и пореског идентификационог броја (ПИБ).

Табела број 96: Преглед утврђивања и исказивања пореског дуга обвезника над којим је отворен стечајни поступак у 000 динара

Опис		Дрина Тимбер у стечају	Зорка Дувана амбалажа у стечају
Пријављено потраживање	Основица	4.779	3.133
	Камата	1.104	3.235
	Укупан дуг	5.883	6.368
Признато потраживање		5.883	5.141
Оспорено потраживање		0	1.227
Исказано потраживање у пореском рачуноводству на дан 31.12.2021. године	Основица	6.358	8.448
	Камата	8.370	11.182
	Укупан дуг	14.727	19.630
Основица (обавеза стечајне масе)		4.779	3.133
Основица (трошак стечајног поступка)		1.579	5.314
Основица на коју је обрачуната камата закључно са 31.12.2021. године		6.358	8.448
Основица на коју је требало обрачунати камату закључно са 31.12.2021. године		1.579	5.314

Општина Љубовија није пренела из билансне пореске евиденције у ванбилансу евиденцију оспорена стечајна потраживања пореских обвезника над којима је стечајни поступак у току и то најмање у износу од 1.227 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 163а став 1 тачка 4 и став 6 Закона о пореском поступку и пореској администрацији.

Увидом у пореске извештаје које је саставила Локална пореска администрација Општине Љубовија, као и у базу пореског рачуноводства на основу којих су састављени поменути извештаји, утврђено је да постоји претплата пореских обвезника најмање у износу од 3.640 хиљада динара, а која није исказана у консолидованом Билансу стања Општине Љубовије на дан 31. 12. 2021. године нити пренета из пореског рачуноводство у пословне књиге општине. На овај начин, најмање у износу 3.640 хиљада динара умањен је износ потраживања пореских обвезника који постоји на дан састављања финансијских извештаја, мање је исказан конто 291191 – Разграничени остали приходи и примања у истом износу и мање је исказан конто 131312 – Остала активна временска разграничења такође у истом износу.

Анализом података и извештаја у бази пореског рачуноводства, Агенције за привредне регистре, Агенције за лиценцирање стечајних управника, Народне банке Србије и доступну рачуноводствену документацију, утврдили смо да исказано потраживање од 137.079 хиљада динара није тачно, јер у себи садржи: 1) део претплате пореских обвезника а која укупно износи 3.640 хиљада динара, 2) дубиозна потраживања у износу 9.624 хиљада динара, јер се ова потраживања односе на привредна друштва над којима



је окончан стечајни поступак банкротством и која су избрисана из базе АПР и 3) потраживања у износу од 34.357 хиљада динара пореских обвезника над којима је стечајни поступак у току, а која у себи садрже спорна потраживања у износу од 1.227 хиљада динара (по основу оспорених потраживања у стечајном поступку) и неосновано обрачунату камату која у складу са прописима не може бити обрачуната нити наплаћена, а чији се износ не може утврдити, јер се потраживања по свим основама једног пореског обвезника воде на једној аналитичкој картици рачуна прихода (стечајно потраживање, оспорено потраживање и потраживање које представља трошак стечајног поступка).

Табела број 97: Преглед структуре потраживања по основу изворних прихода у 000 динара

Рб	Опис	Износ
1	Потраживања евидентирана у билансној евиденцији ЛПА	140.317
2	Претплата пореских обвезника евидентирана у билансној евиденцији ЛПА	3.640
3	Потраживања евидентирана у билансној евиденцији ЛПА за привредна друштва која су брисана из АПР	9.624
4	Потраживања евидентирана у билансној евиденцији ЛПА, а која су оспорена у стечајном поступку	1.227
5	Потраживања (налаз ДРИ) (1-3-4)	129.466
6	Потраживања исказана у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2021. године	137.079
7	Више исказана потраживања (6-5)	7.613

Откривене неправилности: Општина Љубовија је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године више исказала Потраживања по основу продаје и друга потраживања (122100) најмање у износу од 7.613 хиљаде динара и најмање у истом износу више исказала Обрачунате ненаплаћене приходе и примања (291300), јер је евидентирала и исказала потраживања према пореским обвезницима над којима је стечајни поступак окончан путем банкротства и она која су оспорена у стечајном поступку а накнадно није покренут судски поступак, што није у складу са одредбом чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 163а став 1 тач. 1, 3 и 4 став 6 Закона о пореском поступку и пореској администрацији.

Ризик: Евидентирањем исказивање дубиозних и спорних потраживања јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 28: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да преиспитају стање потраживања према пореским обвезницима и исто искажу у складу са одредбом чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 163а став 1 тач. 1, 3 и 4 став 6 Закона о пореском поступку и пореској администрацији.

(2) Предшколска установа „Полетарац“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године исказала потраживања на основу продаје и друга потраживања (група 122100) у износу од 831 хиљаду динара, која се односе на потраживања од родитеља за боравак деце у предшколској установи.

2.2.3.2.2.4 Дати аванси, депозити и кауције, синтетички конто 123200

У консолидованом Билансу стања општине Љубовија на дан 31. 12. 2021. године исказано је стање у износу од 26.695 хиљаде динара.

(1) Председник општине је у Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године исказао дате авансе, депозите и кауције у износу од 176 хиљада динара.



(2) **Општинска управа** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године исказала дате авансе, депозите и кауције у износу од 1.517 хиљада динара. Са рачуна извршења буџета извршено је преконоћно депоновање динарских средстава у износу од 25.000 хиљада динара, а што је накнадно и укључено у консолидовани Биланс стања Општине Љубовија на дан 31. 12. 2021. године.

Општина Љубовија је закључила са Банком Поштанска штедионица А.Д Београд, Уговор број 215100799000 о преконоћном депоновању динарских средстава, уговорен износ новчаних средстава која могу да буду депонована преко ноћи је до 150.000 хиљада динара, уговор је закључен на период од 27. јануара 2021. године до 27. јануара 2022. године.

(3) **Правобранилаштво општине Љубовија** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године исказао дате авансе, депозите и кауције у износу од две хиљаде динара.

2.2.3.2.2.5 Остали краткорочни пласмани, синтетички конто 123900

У консолидованом Билансу стања општине Љубовија на дан 31. 12. 2021. године исказано је стање у износу од 45.000 хиљаде динара, које се у целости односи на депоновању динарских средстава по виђењу. Општина Љубовија је закључила са Банком Поштанска штедионица А.Д Београд, Уговор број 185200282000 о депоновању динарских средстава по виђењу, уговорен износ новчаних средстава која могу да буду депонована по виђењу је до 80.000 хиљада динара, уговор је потписан 2018. године, од тада је анексиран три пута, Анекс 3 је потписан 14. децембра 2020. године са роком важења до 31.12.2021. године

2.2.3.2.2.6 Разграничени расходи до једне године, синтетички конто 131100

У консолидованом Билансу стања Општине Љубовија исказан је износ од 51 хиљаде динара што је исказано у Билансу стања Општинске управе.

2.2.3.2.2.7 Обрачунати неплаћени расходи и издаци, синтетички конто 131200

У консолидованом Билансу стања Општине Љубовија на дан 31. 12. 2021. године исказан је износ од 18.061 хиљада динара. У консолидовани Биланс стања укључени су износи из Биланса стања следећих корисника: (1) Скупштине општине износ од 490 хиљаде динара; (2) Општинског већа 74 хиљаде динара; (3) Председника општине износ од 279 хиљаде динара; (4) Општинске управе износ од 13.115 хиљада динара; (5) Правобранилаштва општине Љубовија износ од 128 хиљада динара; (6) Библиотеке „Милован Глишић“ износ од 809 хиљада динара; (7) Туристичка организација износ од 278 хиљада динара и (8) Предшколске установе „Полетарац“ износ од 88 хиљада динара.

У Обрасцу 1 - Биланс стања на дан 31.12.2021. године, Општинске управе на конту 131200 – Обрачунати неплаћени расходи и издаци (ОП 1070) исказано је стање од 13.115 хиљада динара, док је у пословним књигама Општинске управе на дан 31.12.2021. године, на овом конту исказано стање од 15.915 хиљада динара. Приликом израде консолидованог Биланса стања (Обрасца 1) на дан 31.12.2021. године, ова неправилност је исправљена.

2.2.3.3 Пасива

У Консолидованом билансу стања општине Љубовија на дан 31.12.2021. године исказана је укупна вредност пасиве од 2.388.113 хиљада динара и састоји се од обавеза 172.175 хиљада динара и капитала 2.215.938 хиљада динара.



Табела број 98: Пасива консолидованог биланса стања општине на дан 31.12.2021. године
у 000 динара

Конто	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6
200000	ОБАВЕЗЕ	50.992	172.175	164.611	(7.564)
211000	Домаће дугорочне обавезе	31.753	0	0	0
231000	Обавезе за плате и додатке	3.133	3.484	5.882	2.398
232000	Обавезе по основу накнада запосленима	164	166	215	49
234000	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца	705	540	927	387
236000	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима	3	3	3	0
237000	Службена путовања и услуге по уговору	439	595	595	0
241000	Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања	136	0	0	0
244000	Обавезе за социјално осигурање	3.900	4.810	4.810	0
245000	Обавезе за остале расходе	358	447	447	0
252000	Обавезе према добављачима	6.431	5.052	5.052	0
254000	Остале обавезе	269	2.964	179	(2.785)
291000	Пасивна временска разграничења	3.701	154.114	146.501	(7.613)
300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА	1.045.476	2.215.938	2.215.071	(867)
311000	Капитал	1.031.822	2.168.579	2.167.712	(867)
321000	Утврђивање резултата пословања	13.654	47.359	47.359	0
	УКУПНА ПАСИВА	1.096.468	2.388.113	2.379.682	(8.431)
352000	Ванбилансна пасива	0	56.750	56.750	0

2.2.3.3.1 Обавезе за плате и додатке, група конта 231000

На дан 31.12.2021. године директни и индиректни корисници буџетских средстава су у консолидованом Билансу стања исказали обавезе за плате и додатке у износу од 3.484 хиљада динара.

Табела број 99: Преглед исказаних обавеза за плате и додатке, група 231000 у Консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године
у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Биланс стања на дан 31. 12. 2021. године
1	2	3
1	Скупштина општине	160
2	Председник општине	169
3	Општинско веће	36
4	Правобранилаштво општине	106
5	Општинска управа	2.286
6	Библиотека "Милован Глишић"	545
7	Туристичка организација	154
8	Предшколска установа "Полетарац"	0
	Укупно организационе јединице	3.484
	Укупно група 231000	3.484

Директни корисници буџетских средстава су на дан 31. децембра 2021. године исказали све обавезе за плате и додатке и то у износу од 2.785 хиљада динара.



Табела број 100: Преглед исказаних и евидентираних обавеза за плате и додатке (група 231000)
директних корисника по почетном стању и на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Назив директног корисника	Салдо на дан:	
	1. јануар 2021. године (укалкулисани део неисплаћене плате за децембар 2020. године)	31. децембар 2021. године (укалкулисани део неисплаћене плате за децембар 2021. године)
1	2	3
Скупштина општине	103	160
Председник општине	153	169
Општинско веће	71	64
Правобранилаштво општине	173	106
Општинска управа	2.673	2.286
Укупно	3.173	2.785

Исказане обавезе за плате и додатке по почетном стању 2021. године у износу од 3.173 хиљаде динара представљају обрачунати неисплаћени део плате за децембар 2020. године који је умањен за износ од седам хиљада динара колико износе обуставе од плата по основу административних забрана запослених и које су евидентирани и исказане на контима осталих обавеза (група 254000).

Исказане обавезе за плате и додатке на дан 31. децембар 2021. године у износу од 3.484 хиљада динара представљају обрачунати неисплаћени део плате за децембар 2020. године.

(1) Скупштина општине. Салдо обавеза у износу од 160 хиљада динара, представља евидентирану обавезу за други део плате за децембар 2021. године.

(2) Председник општине. Салдо обавеза у износу од 169 хиљада динара представља евидентирану обавезу за други део плате за децембар 2021. године.

(3) Општинско веће. Салдо обавеза у износу од 64 хиљада динара представља евидентирану обавезу за други део плате за децембар 2021. године.

(4) Правобранилаштво општине Љубовија. Салдо обавеза у износу од 106 хиљада динара представља евидентирану обавезу за други део плате за децембар 2021. године.

(5) Општинска управа. Салдо обавеза у износу од 2.286 хиљада динара представља евидентирану обавезу за други део плате за децембар 2021. године.

(6) Библиотека „Милован Глишић“ је евидентирала све обавезе за плате и додатке запослених, закључно са децембром 2021. године. Исказане обавезе за плате и додатке на дан 31. децембар 2021. године у износу од 545 хиљада динара представљају обрачунату плату за децембар 2021. године.

(7) Туристичка организација општине Љубовија је евидентирала све обавезе за плате и додатке запослених, закључно са децембром 2021. године. Исказане обавезе за плате и додатке на дан 31. децембар 2021. године у износу од 154 хиљаде динара представљају обрачунату плату за децембар 2021. године.

(8) Предшколска установа „Полетарац“ није евидентирала ни исказала обавезе за плате и додатке за плату за децембар 2021. године и на тај начин је мање исказала обавезе за плате и додатке на дан 31. децембар 2021. године у износу од 2.398 хиљада динара. Предшколска установа „Полетарац“ ни у Билансу стања на дан 31. 12. 2020. године није исказала обавезе за плате и додатке у износу од 1.876 хиљада динара, као што то није урадила ни претходних година. Из тог разлога, Општина Љубовија је у 2020. и 2021. години у својим пословним књигама евидентирала ове обавезе на конту 254112 – Обавезе према буџетским корисницима и исте исказала у консолидованим билансима стања на дан 31. децембра 2020. и 2021. године.

Увидом у пословне књиге Предшколске установе „Полетарац“, рекапитулације обрачуна и осталу документацију, утврђено је да обавезе за плате и додатке нису евидентирани у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ се обавезе



евидентирају у моменту плаћања, односно извршавања расхода, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Откривена неправилност: Општина Љубовија у Консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године мање је исказала обавезе за плате и додатке (група 231000) у износу од 2.398 хиљада динара и у истом износу више остале обавезе (група 254000), јер је обавезе за плате запослених евидентирала као остале обавезе, што није у складу са одредбом члана 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем обавеза за плате и додатке као осталих обавеза јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 29: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да обавезе за плате исказују на прописаним субаналитичким контима категорије 231000 (Обавезе за плате и додатке) и то: обавезе које постоје на дан састављања финансијских извештаја у Предшколској установи „Полетарац“ исказују у финансијским извештајима овог индиректног корисника буџетских средстава и да износ обавеза за плате не умањују за обуставе запослених, а у складу са одредбом члана 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.2.3.3.2 Обавезе по основу накнада запосленима, група конта 232000

На дан 31.12.2021. године директни и индиректни корисници буџетских средстава су у консолидованом Билансу стања исказали обавезе по основу накнада запосленима у износу од 166 хиљада динара.

(1) **Председник општине** је на овом конту исказао обавезе за накнаде запосленима у износу од једне хиљаде динара, и односе се на обавезе по основу накнада за запослене.

(2) **Правобранилаштво** је на овом конту исказала обавезе за накнаде запосленима у износу од 6 хиљада динара, и то: пет хиљада динара обавезе по основу накнада за запослене и једна хиљада динара обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима.

(3) **Општинска управа** је на овом конту исказала обавезе за накнаде запосленима у износу од 150 хиљада динара, и то: 135 хиљада динара обавезе по основу накнада за запослене и 15 хиљада динара обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима.

(4) **Библиотека „Милован Глишић“** је на овом конту исказала обавезе за накнаде запосленима у износу од девет хиљада динара, и то: осам хиљада динара обавезе по основу накнада за запослене и једна хиљада динара обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима.

(5) **Предшколска установа „Полетарац“** је доставила писану информацију у којој се наводи да обавезе по основу накнада за превоз запосленима за месец децембар 2021. године, нису евидентирани на контима 232100 – Обавезе по основу нето накнада запосленима и 232200 – Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима и то у износу од 49 хиљада динара.

Откривена неправилност: Предшколска установа „Полетарац“ у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године мање је исказала Обавезе по основу накнада запосленима (група 232000) у износу од 49 хиљада динара, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неисказивањем обавеза у финансијским извештајима које постоје на дан састављања истих, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.



Препорука број 30: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да обавезе по основу накнада запосленима које постоје на дан састављања финансијских извештаја у Предшколској установи „Полетарац“ исказују у финансијским извештајима овог индиректног корисника буџетских средстава, а затим и у консолидованом Билансу стања, у складу са одредбом члана 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.2.3.3.3 Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група конта 234000

На дан 31.12.2021. године директни и индиректни корисници буџетских средстава су у консолидованом Билансу стања исказали обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 540 хиљада динара.

Табела број 101: Преглед исказаних обавеза по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група 234000 у Консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Биланс стања на дан 31. 12. 2021. године
1	2	3
1	Скупштина општине	26
2	Председник општине	27
3	Општинско веће	10
4	Правобранилаштво општине	16
5	Општинска управа	347
6	Библиотека "Милован Глишић"	89
7	Туристичка организација	25
8	Предшколска установа "Полетарац"	0
	Укупно организационе јединице	540
	УКУПНО - група 234000	540

Табела број 102: Преглед структуре исказаних обавеза по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група 234000) у 000 динара

Назив директног корисника	Салдо на дан:	
	1. јануар 2021. године (укалкулисани део доприноса за неисплаћене плате за децембар 2020. године)	31. децембар 2021. године (укалкулисани део доприноса за неисплаћене плате за децембар 2021. године)
1	2	3
Скупштина општине	18	26
Председник општине	26	27
Општинско веће	12	10
Правобранилаштво општине	29	16
Општинска управа	279	347
Библиотека "Милован Глишић"	90	89
Туристичка организација	12	25
Предшколска установа "Полетарац"	0	0
Укупно:	466	540
Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца	239	0
Укупно:	705	540

Износ од 239 хиљада динара односи се на обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца за плату за децембар 2018. године. У моменту укалкулисавања ових обавеза 2018. године, постојала је обавеза плаћања доприноса за случај незапослености на терет послодавца, али је иста укинута од јануара 2019. године. Износ од 239 хиљада је остао евидентиран у пословним књигама Општинске управе све до краја 2021. године, односно до спроведеног пописа обавеза и потраживања када је искњижен из пословних књига.



- (1) **Скупштина општине.** Евидентирани су све обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, закључно са децембром 2021. године.
- (2) **Председник општине.** Евидентирани су све обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, закључно са децембром 2021. године.
- (3) **Општинско веће.** Евидентирани су све обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, закључно са децембром 2021. године.
- (4) **Правобранилаштво општине.** Евидентирани су све обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, закључно са децембром 2021. године.
- (5) **Општинска управа.** Евидентирани су све обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, закључно са децембром 2021. године.
- (6) **Библиотека „Милован Глишић“.** Евидентирани су све обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, закључно са децембром 2021. године.
- (7) **Туристичка организација општине Љубовије.** Евидентирани су све обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, закључно са децембром 2021. године.
- (8) **Предшколска установа „Полетарац“.** Као што је описано у *Напомени 2.2.3.3.1 Обавезе за плате и додатке, група 231000*, Предшколска установа „Полетарац“ није евидентирала ни исказала обавезу за плате и додатке за децембар 2021. године, а самим тим ни обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца обрачунатих на плату за децембар 2021. године и то у износу од 387 хиљада динара. Општина Љубовија је у својим пословним књигама ову обавезу евидентирала на конту 254112 – Обавезе према буџетским корисницима и исту исказала у Консолидованом билансу стања на дан 31. децембра 2021. године.

Откривена неправилност: Општина Љубовија у Консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године мање је исказала обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група 234000) у износу од 387 хиљада динара и у истом износу више остале обавезе (група 254000), јер је обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца евидентирала као остале обавезе, што није у складу са одредбом члана 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем обавеза по основу социјалних доприноса на терет послодавца као осталих обавеза јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 31: Препоручујемо одговорним лицима Општине Љубовија да обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца које постоје на дан састављања финансијских извештаја у Предшколској установи „Полетарац“ исказују у финансијским извештајима овог индиректног корисника буџетских средстава на прописаним субаналитичким контима категорије 234000 (Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца), а у складу са одредбом члана 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.2.3.3.4 Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, група конта 236000

На дан 31.12.2021. године у консолидованом Билансу стања исказане су обавезе по основу социјалне помоћи запосленима у износу од три хиљаде динара, и то код Општинске управе.

2.2.3.3.5 Службена путовања и услуге по уговору, група конта 237000

На дан 31.12.2021. године директни и индиректни корисници буџетских средстава су у консолидованом Билансу стања исказали обавезе по основу службених путовања и



услуга по уговору у износу од 596 хиљада динара, што је садржано у Билансима стања следећих корисника: (1) Скупштина општине у износу од 150 хиљада динара, (2) Општинска управа у износу од 404 хиљаде динара, (3) Туристичка организација у износу од 42 хиљаде динара.

(1) **Скупштина општине** је на дан 31.12.2021. године исказала Обавезе за службена путовања и услуге по уговору у износу од 150 хиљада динара, и то: 30 хиљада динара за Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору, 49 хиљада динара за Обавезе по основу пореза на исплате по уговору, 61 хиљада динара за Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и 10 хиљада динара за Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору.

(2) **Општинска управа** је на дан 31.12.2021. године исказала Обавезе за службена путовања и услуге по уговору у износу од 404 хиљада динара, и то: 247 хиљада динара за Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору, 42 хиљаде динара за Обавезе по основу пореза на исплате по уговору, 86 хиљада динара за Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, 27 хиљада динара за Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору и две хиљаде динара за Обавезе по основу доприноса за случај незапослености по уговору.

(3) **Туристичка организација** је на дан 31.12.2021. године исказала Обавезе за службена путовања и услуге по уговору у износу од 42 хиљаде динара, и то: 28 хиљада динара за Обавезе по основу нето исплата за службена путовања, једна хиљада динара Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања, осам хиљада динара за Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору, две хиљаде динара за Обавезе по основу пореза на исплате по уговору, три хиљаде динара за Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање.

2.2.3.3.6 Обавезе за социјално осигурање, група конта 244000

На дан 31.12.2021. године у консолидованом Билансу стања исказане су обавезе за социјално осигурање у износу од 4.810 хиљада динара, а што је садржано у Билансу стања Општинске управе. На овом конту су евидентирани преузети а неизмирене обавезе за финансијску помоћ породиљама и помоћи по решењима интерресорних комисија.

2.2.3.3.7 Обавезе за остале расходе, група конта 245000

На дан 31.12.2021. године у консолидованом Билансу стања исказане су обавезе за остале расходе у износу од 447 хиљада динара, а што је садржано у Билансу стања Општинске управе. На овом конту су евидентирани преузети а неизмирене обавезе по основу: других пореза у износу од 272 хиљаде динара, казни и пенала по решењу судова у износу од 107 хиљада динара, накнаде штете у износу од 67 хиљада динара и хиљаду динара по основу таксе.

2.2.3.3.8 Добављачи у земљи, група конта 252000

На дан 31.12.2021. године директни и индиректни корисници буџетских средстава су у консолидованом Билансу стања исказали обавезе према добављачима у земљи у износу од 5.051 хиљада динара, што је садржано у Билансима стања следећих корисника: (1) Председник општине у износу од 82 хиљаде динара (2) Општинска управа у износу од 4.665 хиљада динара (3) Библиотека „Милован Глишић“ у износу од 161 хиљаде динара (4) Туристичка организација у износу од 55 хиљада динара (5) Предшколска установа „Полетарац“ у износу од 88 хиљада динара.



2.2.3.3.9 Остале обавезе, група 254000

У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2021. године исказане су остале обавезе у износу од 2.964 хиљада динара.

Као што је описано у Напомени 1.1.1.4 Обавезе за плате и додатке, група 231000 и Напомени 1.1.1.5. Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група конта 234000, мање су исказане обавезе за плате и додатке (група 231000) у износу од 2.398 хиљада динара и мање су исказане обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група 234000) у износу од 387 хиљада динара и у истом износу више остале обавезе (група 254000), јер је Општина Љубовија обавезе за плате запослених у Предшколској установи „Полетарац“ са припадајућим социјалним доприносима на терет послодавца евидентирала и исказала као остале обавезе.

2.2.3.3.10 Пасивна временска разграничења, група конта 291000

На дан 31.12.2021. године директни и индиректни корисници буџетских средстава су у консолидованом Билансу стања исказали пасивна временска разграничења у износу од 154.114 хиљада динара, што је садржано у Билансима стања следећих корисника:

(1) **Председник општине** у износу од 178 хиљада динара;

(2) **Општинска управа** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године исказала пасивна временска разграничења (група 291000) у износу од 16.026 хиљада динара;

У поступку ревизије су предузете мере на отклањању грешке и извршено је евидентирање 137.079 хиљада динара на име пореских потраживања из Локалне пореске администрације из помоћних књига у главну књигу Општине Љубовија, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и наведени износ је укључен у консолидовани Биланс стања на дан 31. 12. 2021. године.

Као што је описано у Напомени 2.2.3.2.23 Потраживања по основу продаје и друга потраживања, синтетички конто 122100, Општина Љубовија није исказала претплате пореских обвезника у износу од 3.640 хиљада динара, односно мање је исказала конто 291191 – Разграничени остали приходи и примања у истом износу и мање је исказала конто 131312 – Остала активна временска разграничења такође у истом износу, док је са друге стране у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године више исказала Потраживања по основу продаје и друга потраживања (122100) најмање у износу од 7.613 хиљаде динара и најмање у истом износу више исказала Обрачунате ненаплаћене приходе и примања (291300), јер је евидентирала и исказала потраживања према пореским обвезницима над којима је стечајни поступак окончан путем банкротства и она која су оспорена у стечајном поступку а накнадно није покренут судски поступак, што није у складу са одредбом члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 163а став 1 тач. 1, 3 и 4 став 6 Закона о пореском поступку и пореској администрацији.

(3) **Правобранилаштво општине** у износу од две хиљаде динара;

(4) **Предшколска установа „Полетарац“** у износу од 831 хиљаду динара.

2.2.3.3.11 Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција (300000)

Капитал (311000). Општина Љубовија је исказала укупни капитал у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2021. године у износу 2.168.579 хиљада динара.



Конто 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима. У консолидованом Билансу стања нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у укупном износу 2.116.582 хиљада динара, што је садржано у Билансима стања следећих корисника: (1) Скупштина општине у износу од 4.798 хиљаде динара, (2) Председник општине у износу од 156 хиљада динара, (3) Општинска управа у износу од 2.056.935 хиљада динара, (4) Предшколска установа „Полетарац“ у износу од 9.795 хиљаде динара, (5) Библиотека „Милован Глишић“ у износу од 11.200 хиљада динара и (6) Туристичка организација у износу 33.679 хиљада динара.

Стање нефинансијске имовине у сталним средствима (конто 311100) је више исказано у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године за износ од 20 хиљада динара. У поступку ревизије је утврђено да исказано стање Нефинансијске имовине у припреми, конто 311151, у износу од 6.700 хиљада динара у Билансу стања МЗ Доња Љубовија на дан 31. 12. 2021. године није укључено у консолидовани Биланс стања на дан 31. 12. 2021. године, јер не постоји рачуноводствена документација на основу које је извршено евидентирање у пословним књигама овог индиректног корисника (Описано у *Напомени 2.2.3.2.1.3 Нефинансијске имовине у припреми и аванси, група конта 015000*)

Табела број 103: Упоредни преглед нефинансијске имовине у активи и пасиви, а који је евидентиран у пословним књигама ДКБС и ИКБС

Актива			Пасива			Разлика
Конто	Назив конта	Износ	Конто	Назив конта	Износ	
011100	Зграде и грађевински објекти	107.641	311111	Зграде и грађевински објекти	111.878	(4.238)
011200	Опрема	50.324	311112	Опрема	47.440	2.884
011300	Остале некретнине и опрема	37	311113	Остале некретнине и опрема	37	0
014100	Земљиште	27.915	311141	Природна богатства	27.915	0
015100	Нефинансијска имовина у припреми	1.923.284	311151	Нефинансијска имовина у припреми	1.922.849	8.428
015200	Аванси за нефинансијску имовину	7.993				
016100	Нематеријална имовина	9.387	311161	Нематеријална имовина	6.442	2.945
022100	Залихе ситног инвентара	22	311271	Залихе ситног инвентара	16	6
022200	Залихе потрошног материјала	49	311261	Залихе потрошног материјала	49	0
Укупно:		2.126.652	Укупно:		2.116.626	10.026

У поступку ревизије, анализом пословних књига свих корисника буџетских средстава и њихових финансијских извештаја, утврђено је да на субаналитичким контима није усаглашено исказано стање нефинансијске имовине у активи и пасиви најмање у износу од 10.026 хиљада динара, што није у складу са одредбом члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Конто 311200 - Нефинансијска имовина у залихама. У Консолидованом Билансу стања нефинансијска имовина у залихама исказана је у укупном износу 65 хиљада динара, што је садржано у Билансу стања Предшколске установе „Полетарац“.

Конто 311400 - Финансијска имовина. У консолидованом Билансу стања финансијска имовина је исказана у укупном износу 8.123 хиљаде динара, што је садржано у билансу стања Општинске управе.

Конто 311700 - Пренета неутрошена средства из ранијих година. У консолидованом Билансу стања пренета неутрошена средства из ранијих година исказана су у укупном износу 33.804 хиљада динара.

Конто 311900 – Остали сопствени извори. У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године исказани су остали сопствени извори у износу од 10.005 хиљада динара, а који заправо представљају нефинансијску имовину у припреми, која је у



активи евидентирана на субаналитичким контима Нефинансијске имовине у припреми (конто 015200).

Конто 321121 - Вишак прихода и примања –суфицит. У консолидованом билансу стања исказан је вишак прихода и примања – суфицит у износу 47.348 хиљада динара.

Конто 321311 – Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година. У консолидованом билансу стања исказан је Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година у износу 11 хиљада динара.

Конто 351000 - Ванбилансна актива/ Конто 352000 – Ванбилансна пасива. Ова позиција је у консолидованом билансу стања исказана у износу од 56.750 хиљада динара, што је садржано у билансима стања следећих корисника: (1) Председник општине у износу од 187 хиљада динара и (2) Општинска управа у износу од 56.563 хиљада динара.

2.2.4 Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

У наредној табели исказани су подаци о примањима и издацима Општине Љубовија за претходну и текућу годину. У Извештају о капиталним издацима и финансирању у периоду од 1.1. - 31.12.2021. године (Образац 3), утврђена су примања у износу од 13.611 хиљада динара и издаци у износу од 207.007 хиљада динара, што значи да је мањак примања у износу од 193.396 хиљада динара.

Табела број 104: Извод Извештаја о капиталним издацима и примањима у 000 динара

Конто	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
	ПРИМАЊА	72.753	13.611	13.611	0
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	0	13.611	13.611	0
840000	Примања од продаје природних средстава	0	13.611	13.611	0
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	72.753	0	0	0
910000	Примања од задуживања	72.753	0	0	0
920000	Примања од продаје финансијске имовине	0	0	0	0
	ПРИМАЊА	72.753	13.611	13.611	0
	ИЗДАЦИ	255.229	207.007	204.349	(2.658)
500000	Издаци за нефинансијску имовину	214.229	175.254	172.596	(2.658)
510000	Основна средства	205.917	164.416	160.703	(3.713)
540000	Природна имовина	8.312	10.838	11.893	1.055
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	41.000	31.753	31.753	0
610000	Отплата главнице	41.000	31.753	31.753	0
620000	Набавка финансијске имовине				0
	Вишак примања				0
	Мањак примања	182.476	193.396	190.738	(2.658)

На основу ревизије узорковане документације утврђено је да је мањак примања у Консолидованом Обрасцу 3- Извештај о капиталним издацима и примањима за период од 1.1.2021. до 31.12.2021. године, више исказан за износ од 2.658 хиљада динара, јер су неправилно исказани издаци на контима класе 400000 – Текући расходи, као и расходи на контима класе 500000 – Издаци за нефинансијску имовину (што је ближе објашњено у Напомени 2.2.1.3.10 Текуће поправке и одржавања, група 425000 и Напомени 2.2.1.4.1 Зграде и грађевински објекти, група 511000).



Откривена неправилност: Општина Љубовија је више исказала мањак примања у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду 01. 01 – 31. 12. 2021. године у износу од 2.658 хиљада динара, због погрешног евидентирања текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова.

Ризик и препорука дати у оквиру утврђених неправилности на класама текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину.

2.2.5 Извештај о новчаним токовима – Образац 4

У Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01-31.12.2021. године (Образац 4), утврђени су новчани приливи у износу од 637.493 хиљада динара, новчани одливи у износу од 591.141 хиљаде динара, тј. вишак новчаних прилива у износу од 46.352 хиљада динара и салдо готовине на крају године у износу од 81.163 хиљада динара.

Табела број 105: *Извештај о новчаним токовима* у 000 динара

Ознака ОП	Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
4001		НОВЧАНИ ПРИЛИВИ	583.954	637.493	637.493	0
4002	700000	Текући приходи	511.201	623.882	623.882	0
4003	710000	Порези	194.434	260.100	260.100	0
4057	730000	Донације и трансфери	283.135	317.714	318.270	556
4069	740000	Други приходи	33.632	43.073	43.073	0
4094	770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	0	2.437	2.437	0
4099	780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	0	556	0	-556
	790000	Приходи из буџета	0	2	2	0
4106	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	0	13.611	13.611	0
4107	810000	Примања од продаје основних средстава	0	0	0	0
4114	820000	Примања од продаје залиха	0	0	0	0
4124	840000	Примања од продаје природне имовине	0	0	0	0
4131	900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	72.753	0	0	0
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ	652.597	591.141	591.141	0
4172	400000	Текући расходи	397.368	384.134	386.792	2.658
4173	410000	Расходи за запослене	103.663	110.601	110.970	369
4195	420000	Коришћење услуга и роба	125.282	142.510	144.558	2.048
4255	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	632	780	780	0
4279	450000	Субвенције	42.214	22.277	25.524	3.247
4292	460000	Донације, дотације и трансфери	57.115	60.288	60.288	0
4308	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	22.197	17.633	17.633	0
4323	480000	Остали расходи	46.265	30.045	27.039	-3.006
4340	500000	Издаци за нефинансијску имовину	214.229	175.254	172.596	-2.658
4341	510000	Основна средства	205.917	164.416	160.703	-3.713
4363	520000	Залихе				0
4375	540000	Природна имовина	8.312	10.838	11.893	1.055
4386	600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	41.000	31.753	31.753	0
4387	610000	Отплата главнице	41.000	31.753	31.753	0
4412	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ				0
4434		Вишак новчаних прилива		46.352	46.352	0



4435	Мањак новчаних прилива	68.643			0
4436	Салдо готовине на почетку године	106.481	36.815	36.815	0
4437	Кориговани приливи за примљена средства у обрачуну	583.954	637.493	637.493	0
4438	Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	0	0	0	0
4439	Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну	653.620	593.145	593.145	0
4440	Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода	0	0	0	0
4441	Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	1.023	2.004	2.004	0
4442	Салдо готовине на крају године	36.815	81.163	81.163	0

Општина Љубовија је за 2021. годину исказала; (1) вишак новчаних прилива у износу од 46.352 хиљаде динара; (2) салдо готовине на почетку године у износу од 36.815 хиљаде динара; (3) кориговани прилив за примљена средства у обрачуну у износу од 637.493 хиљаде динара; (3) кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну у износу од 593.145 хиљаде динара (4) Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000 у износу од 2.004 хиљаде динара и (5) Салдо готовине на крају године у износу од 81.163 хиљада динара.

2.2.6 Остали делови завршног рачуна

1. Образложење одступања између одобрених средстава и извршења

У 2021. години у Обрасцу Образложење одступања између одобрених средстава и извршења је било одступања од 117 хиљада динара на категорији 420000-Коришћење роба и услуга код Предшколске установе „Полетарац“. Одступање се појавило између одобрених и извршених средстава из разлога што су утрошена наменска средства добијена од стране Националне службе за запошљавање за спровођење јавних радова, а за које није отворена апропријација у буџету.

2. Извештај о коришћењу средства из текуће и сталне буџетске резерве за период 1.1.2021. – 31.12.2021. године

Средства текуће и сталне буџетске резерве коришћена су у складу са чланом 69 и чланом 70 Закона о буџетском систему.

А) Извештај о коришћењу средстава сталне буџетске резерве у 2021. години. Према одредбама члана 70. Закона о буџетском систему стална буџетска резерва се користи за финансирање расхода на име учешћа локалне власти у отклањању последица ванредних околности, као што су земљотрес, поплава, суша, пожар, клизишта, снежни наноси, град, животињске и биљне болести, еколошка катастрофа и друге елементарне непогоде, односно других ванредних догађаја, који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера. У сталну буџетску резерву опредељује се највише до 0,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину.

Одлуком о буџету Општине Љубовија за 2021. годину, средства сталне буџетске резерве планирана су у износу од 100 хиљада динара. Искоришћена су за потребе ангажовања грађевинских машина на рашчишћавању завејаних општинских локалних (категорисаних и некатегорисаних) путева у износу од 100 хиљада динара, по основу Решења о употреби средстава сталне буџетске резерве број 400-371/2021-02 од 28. децембра 2021. године.



Б) Извештај о коришћењу средстава текуће буџетске резерве буџета у 2021. години.

Одредбом члана 69. Закона о буџетском систему прописано је да се у оквиру буџета део планираних примања не распоређује унапред, већ се задржава на име текуће буџетске резерве. Средства текуће буџетске резерве користе се за непланиране сврхе, за које нису утврђене апропријације, или за сврхе за које се у току године покаже да апропријације нису биле довољне.

У периоду 1.1.2021. године до 31.12.2021. године донета су следећа решења о преусмеравању средстава текуће буџетске резерве на одговарајуће апропријације:

Табела број 106: Табела о коришћењу средстава текуће буџетске резерве у 000 динара

Рб	Датум	Позиција	Намена	Извор	Износ у хиљадама динара
1	27.1.2021.	47/1 и 47/2	Учешће у пројекту "Укључивање жена у доношењу одлука на локалу"	01	32
2	9.2.2021.	31/1	Учешће у пројекту социјалног становања и инклузије рањивих група "Бољи живот за грађане Љубовија"	01	3.000
3	9.2.2021.	82/1	Учешће у пројекту из домена добре управе "Подршка моделима укључивања грађана у одлучивању и трошењу средстава прикупљених кроз порезе на имовину"	01	500
4	9.2.2021.	90/1	Окончање реализације пројекта "Реконструкција система јавног осветљења - Осветљење саобраћајница и јавних површина" започетог у 2020. години	01	3.181
5	15.6.2021.	96/0	Додатни, односно непредвиђени радови приликом изградње отвореног базена у оквиру спортско рекреативног комплекса у Љубовији	01	900
6	15.6.2021.	127/1	Реализација пројекта "Унапређење туристичке инфраструктуре у општини Љубовија"	01	800
7	15.6.2021.	127/2 и 127/3	Реализација пројекта "Дани Дринске регате Љубовија" 2021. године	01	8.000
8	6.7.2021.	95/0	Организација спортских такмичења у оквиру манифестације "Дани Дринске регате Љубовија 2021"	01	400
9	14.9.2021.	13/0	Израда монографије о целокупној историји Азбуковице	01	100
10	14.9.2021.	25/1	"Услуге социјалне заштите - лични пратилац детета"	01	100
11	14.9.2021.	96/1	Део учешћа општине у реализацији пројекта "Галерија Азбуковице"	01	50
12	20.9.2021.	76/1	Набавка кориговане цеви фи 800/6000 у циљу спајања потока Костадиновац са постојећом канализационом мрежом у склопу регулисања корита реке Љубовије	01	110
13	14.10.2021.	101/0	Поправка крова на објекту основне школе у Грачаници	01	550
14	14.10.2021.	42/0	Набавка заставе у циљу обележавања "Дана српског јединства, слободе и националне заставе"	01	60
15	14.10.2021.	47/6	Учешће општине у организацији манифестације "Михољски сусрети села"	01	100
16	2.11.2021.	76/1	Набавка ПВЦ цеви фи 250/2000 за потребе извођења радова на канализационој мрежи у склопу регулисања корита реке Љубовије	01	76
17	17.11.2021.	53/0	Додатна средства за реализацију пројекта - Успостављање система техничке заштите за објекте (видео надзор) на територији општине Љубовија	01	762
18	17.11.2021.	47/0	Набавка паркинг баријера	01	90
19	17.11.2021.	99/0	Спровођење посебног програма из области културе	01	150
20	26.11.2021.	99/0	Набавка пакета за удружење пензионера	01	60
21	8.12.2021.	47/0	Учешће општине у набавци минибуса за потребе превоза сеоског становништва	01	500
22	28.12.2021.	15/1	Набавка ланаца за снег у циљу опремања Ватрогасно спасилачке јединице Љубовија	01	43
23	28.12.2021.	15/2	Ангажовање грађевинских машина на рашчишћавању завејаних општинских локалних путева	01	1.110
24	28.12.2021.	95/0	Спровођење посебног програма из области спорта - Божићни турнир у малом фудбалу	01	400
УКУПНО:					21.074



3. Извештај о гаранцијама у току фискалне године

Чланом 34. Закона о јавном дугу дефинисано је да локалне власти не могу давати гаранције. Према изјави одговорног лица наведено је да општина Љубовија у току 2021. године није издавала гаранције.

4. Извештај о примљеним донацијама и задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова

А) Извештај о примљеним донацијама

Одлуком о буџету Општине Љубовија за 2021. годину, планирани су приходи од донација од међународних организација (конто 732151 и 732251, извор финансирања 06) на следећи начин: (1) 348 хиљада динара по основу Анекса уговора број 400-175/2020-01 од 2. децембра 2020. године закљученог између Општине Љубовија и представништва међународне организације Helvetas Swiss Intercooperation SRB. Предмет Уговора је финансирање пројекта из домена добре управе „Подршка моделима укључивања грађана у одлучивању о трошењу средстава прикупљених кроз порезе на имовину“, у оквиру Програма „Реформа пореза на имовину“. За наведени пројекат одређена су средства донатора у износу од 348 хиљада динара, док учешће општине износило 1.000 хиљада динара. За наведене намене утрошено је 348 хиљада динара средстава из донација, (2) 328 хиљада динара по основу Уговора о донацији за укључивање жена у доношење одлука на локалу број 400-389/2020-01 од 17. децембра 2021. године закљученог између Општине Љубовија и Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS). За наведени пројекат од стране донатора, на отворени наменски подрачун дозначена су средства у износу од 318 хиљада динара и (3) 51.882 хиљада динара по основу Уговора о донацији за реализацију пројекта „Бољи живот за све грађане Љубовије“ број 400-41/2021-01 од 2. јула 2021. године, закљученог између Општине Љубовија и Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS). У складу са Уговором до 30. септембра 2021. године донатор је дозначио прву траншу средстава у износу од 15.389 хиљада динара.

Б) Кредити домаћих пословних банака

На основу Уговора о инвестиционом кредиту – кредитна партија број 00-410-0208233.9 закљученог између Комерцијалне банке и Општине Љубовија број Уговора 404-14/2020-01 од 2. јуна 2020. године, Општини Љубовија је одобрен дугорочни кредит за финансирање капиталних инвестиционих расхода у износу од 79.500 хиљада динара. Кредит је одобрен са роком враћања од четири године од датума пуштања прве транше кредита у течај, без грејс периода. У периоду од 1. јануара 2021. године до 31. децембра 2021. године за отплату кредита утрошено је 32.540 хиљаде динара, од чега се на отплату главнице дуга односило 31.753 хиљаде динара, а на камату 787 хиљада динара. До 31. децембра 2021. године захваљујући превременој отплати дугорочног кредита у 2020. години и 2021. години, отплаћен је укупан износ кредита. Током 2021. године није било нових кредитних задужења.

5. Извештај о реализацији укупних средстава по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима на нивоу буџета Републике Србије.

Годишњи извештај о учинку програма за 2021. годину је саставни део Нацрта Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Љубовија за 2021. годину и приказан је у следећој табели:



Табела број 107: *Извршење расхода по програмској структури буџета* у 000 динара

Назив програма	Шифра прог. акт. / пројекта	Назив програмске активности / пројекта	Усвојен буџет за 2021.	Текући буџет за 2021.	Извршење у 2021.	Процент извршења у односу на текући буџет
Политички систем локалне самоуправе	0001	Функционисање Скупштине	9.887	9.887	9.802	99,14
	0002	Функционисање извршних органа	2.169	2.169	2.136	98,49
	0002	Функционисање извршних органа	8.732	8.732	7.959	91,14
	2101-4001	Обележавање дана општине	1.100	1.100	1.083	98,45
Опште услуге локалне самоуправе	0004	Општинско правобранилаштво	2.677	2.677	2.645	98,78
Пољопривреда и рурални развој	0002	Мере подршке руралном развоју	12.654	12.654	12.452	98,41
Заштита животне средине	0001	Управљање заштитом животне средине	6.000	6.000	3.756	62,60
	0004	Управљање отпадним водама	336	336	186	55,37
Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије	0001	Енергетски менаџмент	2.950	2.950	0,00	0,00
	0501-7001	Унапређење енергетске ефикасности на ОШ „Петар Враголић“	16.001	16.001	0,00	0,00
Опште услуге локалне самоуправе	0001	Функционисање локалне самоуправе и градских општина	103.744	103.744	95.050	91,62
	0003	Сервисирање јавног дуга	32.534	32.534	32.533	100,00
	0009	Текућа буџетска резерва	172	172	0,00	0,00
	00100	Стална буџетска резерва	0,00	0,00	0,00	0,00
	0602-4001	Укључивање жена у доношењу одлука на локалу	360	360	303	84,11
	0602-7001	Михољски сусрети села	557	557	548	98,43
Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	0002	Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре	62.261	62.261	56.168	90,21
	0004	Јавни градски и приградски превоз путника	4.000	4.000	4.000	100,00
	0005	Унапређење безбедности саобраћаја	13.262	13.262	11.642	87,88
	0701-5027	Изградња паркинга у Азбуковачкој улици	10.500	10.500	10.304	98,14
	0701-5028	Изградња тротоара у улици Војводе Мишића и претварање једносмерног у двосмерни саобраћај	4.450	4.450	4.100	92,13
	0701-5029	Радови на реконструкцији локалних путева на територији општине Љубовија	11.247	11.247	10.850	96,47
	0701-5030	Радови на реконструкцији некатегорисаних путева на територији општине Љубовија	5.950	5.950	5.336	89,68
Социјална и дечија заштита	0001	Једнократне помоћи и други облици помоћи	6.400	6.400	4.053	63,33
	0003	Дневне услуге у заједници	900	900	857	95,27
	0005	Подршка реализацији програма Црвеног крста	740	740	732	98,95
	0006	Подршка деци и породици са децом	11.145	11.145	11.060	99,24
	0901-4001	Помоћ у кући	2.036	2.036	2.000	98,23
	0901-5001	Пројекат социјалног становања и инклузије рањивих група „Бољи живот за све грађане Љубовије“	54.882	54.882	8.571	15,62
Становање, урбанизам и просторно планирање	0001	Просторно и урбанистичко планирање	5.205	5.205	1.392	26,75
	0003	Управљање грађевинским земљиштем	17.469	17.469	12.894	73,81
	0005	Остваривање јавног интереса у одржавању зграда	50	50	0,00	0,00
	1101-4001	Добра управа-Подршка моделима укључивања грађана у одлучивање о трошењу средстава прикупљених кроз порезе на имовину	1.198	1.198	1.181	98,56
	1101-5002	Реконструкција парка у Карађорђевој улици	5.400	5.400	5.236	96,97
	1101-5003	Уређење парка испред зграде општине Љубовија	1.166	1.166	1.111	95,29
	1102-7001	Подизање иновационих капацитета општине Љубовија кроз увођење смарт лед система расвете, управљање отпадом и паркинг местима	17.148	17.148	17.038	99,36
Комуналне делатности	0001	Управљање јавним осветљењем	11.939	11.939	11.717	98,14
	0002	Одржавање јавних зелених површина	2.050	2.050	2.023	98,67
	0003	Одржавање чистоће на површинама јавне намене	13.027	13.027	12.707	97,54
	004	Зоо хигијена	200	200	124	61,97
	0008	Управљање и снабдевање водом за пиће	11.178	11.178	10.101	90,36
	1102-7001	Подизање иновационих капацитета општине Љубовија кроз увођење смарт лед система расвете, управљање отпадом и паркинг местима	17.148	17.148	17.038	99,36



Назив програма	Шифра прог. акт. / пројекта	Назив програмске активности / пројекта	Усвојен буџет за 2021.	Текући буџет за 2021.	Извршење у 2021.	Процент извршења у односу на текући буџет
	1102-7002	Реконструкција система јавног осветљења – осветљење саобраћајница и јавних површина	6.063	6.063	6.063	100,00
Развој културе и информисања	0003	Унапређење система очувања и представљања културно-историјског наслеђа	4.410	4.410	4.384	99,42
	0004	Остваривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања	2.000	2.000	1.800	90,00
	1201-7001	Галерија Азбуковице	3.120	3.120	0,00	0,00
Развој спорта и омладине	0001	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	14.800	14.800	14.794	99,96
	1301-5001	Изградња отвореног базена у оквиру спортско рекреативног комплекса у Љубовији	16.100	16.100	15.018	93,28
Локални економски развој	0002	Мере активне политике запошљавања	3.175	3.175	3.174	99,97
Здравствена заштита	0001	Функционисање установа примарне здравствене заштите	200	200	158	78,82
	0002	Мртвозорство	300	300	239	79,66
Основно образовање и васпитање	2002-7001	Пројекат санације и адаптације сале за физичко, спољних терена и напушеног објекта старе школе „Петар Враголић“ у Љубовији	4.928	4.928	4.914	99,73
	0001	Функционисање основних школа	33.458	33.458	32.802	98,04
Средње васпитање и образовање	0001	Функционисање средњих школа	9.795	9.795	9.571	97,71
Здравствена заштита	0001	Функционисање установа примарне здравствене заштите	13.144	13.144	12.980	98,75
Социјална и дечија заштита	0001	Једнократне помоћи и други облици помоћи	2.971	2.971	2.962	99,67
Развој културе и информисања	0001	Функционисање локалних установа културе	12.754	12.754	12.507	98,06
Развој туризма	0001	Управљање развојем туризма	5.845	5.845	5.665	96,91
	0002	Промоција туристичке понуде	505	505	496	98,20
	1502-4001	Дани Дринске регате	9.243	9.243	9.243	100,00
	1502-7001	Унапређење туристичке инфраструктуре у општини Љубовија	31.550	31.550	31.501	99,84
Предшколско образовање и васпитање	0001	Функционисање и остваривање предшколског васпитања и образовања	49.748	49.748	49.200	98,90
Опште услуге локалне самоуправе	0002	Функционисање месних заједница	100	100	20	20,40
Укупно			697.884	697.884	591.141	84,70

Извештај о учинку на унапређењу родне равноправности за 2021. годину. У 2021. години Општина Љубовија предвидела је родно одговорно буџетирање у седам програма, а исказано кроз 12.индикатора са родном компонентом, што је приказано у следећој табели:



Рб	Назив буџетског корисника	Назив програма/програмске активности	Индикатор са родном компонентом
1	Општинска управа	Програм 3 - Локални економски развој	1. Број становника града/општине који су запослени на новим радним местима, налазили се на евиденцији НСЗ (разврстани по полу и старости) 2. Број новозапослених жена кроз реализацију мера активне политике запошљавања у односу на укупан број запослених
2	Општинска управа	Програм 5 - Пољопривреда и мере подршке руралном развоју	Број жена носилаца пољопривредних газдинстава која су корисници мера руралног развоја у односу на број мушкараца
3	Општинска управа	Програм 11 - Социјална и дечија заштита	Удео жена корисница социјалних помоћи у укупном броју корисника социјалне помоћи
4	Општинска управа	Програм 11 - Социјална и дечија заштита- пројекат "Помоћ у кући"	Број корисника услуге по полу
5	Општинска управа	Програм 14 - Развој спорта и омладине	Број жена чланица спортских организација и удружења у односу на укупан број чланова
6	Општинска управа	Програм 15 - Опште услуге локалне самоуправе/Пројекат укључивање жена у доношење одлука на локалу	Број учесника присутних на састанцима у месним заједницама (разложено по полу)
7	Општинска управа	Програм 9 - Основно образовање и васпитање - ПА Функционисање основних школа	1. Обухват деце основним образовањем (по полу) 2. Просечан број ученика (по полу) 3. Број ученица које похађају ваннаставне активности у односу на укупан број ученика
8	Општинска управа	Програм 10 - Средње образовање и васпитање -ПА Функционисање средњих школа	1. Обухват деце средњим образовањем (по полу) 2. Број ученица које похађају ваннаставне активности у односу на укупан број ученика

Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Љубовија за 2021. годину у оквиру годишњег извештаја о учинку програма садржи информације о учинку на унапређењу родне равноправности, што је у складу са чланом 79 Закона о буџетском систему

2.3 Потенцијалне обавезе

Потенцијалне обавезе представљају непредвиђене околности или неизвесности у оквиру којих постоји одређена неизвесност да се оствари будући приход или расход. Могуће обавезе и потенцијални расходи најчешће настају због утужења по основу дуга, захтева за накнаду штете, поништаја уговора, неоснованог обогаћења, иселења и слично, они се могу обрачунати или обелоданити, у зависности од вероватноће да ће будући редослед догађаја настанка расхода учинити извеснијим.

Општина Љубовија има 14 судских спорова у току, од којих је у 13 поступака тужени Општина Љубовија од стране физичких лица укупне вредности 4.218 хиљада динара, а у једном поступку је тужилац и вредност спора износи 2.424 хиљада динара.

По својој структури сви се спорови се односе на: накнаду штете, утврђивање права својине, сметање државине. Експропријацију и извршење.



ПРИЛОГ III

**КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА
БУЏЕТА ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА ЗА 2021. ГОДИНУ**



САДРЖАЈ:

1. Биланс стања на дан 31.12.2021. године.....	132
2. Биланс прихода и расхода.....	135
3. Извештај о капиталним издацима и примањима.....	140
4. Извештај о новчаним токовима.....	142
5. Извештај о извршењу буџета.....	147



ZR-2021-06067-1

Врста посла	06067	42210	Седиште УТ	Надлежни директни
Јединствени број КБС				

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ОПШТИНА ЉУБОВИЈА - БУЏЕТ

ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

СЕДИШТЕ: ЉУБОВИЈА МАТИЧНИ БРОЈ: 07170513

ПИБ: 101302050

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

БИЛАНС СТАЊА - АКТИВА
на дан 31.12.2021. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број налога	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	1.840.977	2.247.931	106.910	2.141.021
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	1.840.977	2.246.290	105.339	2.140.951
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	147.477	239.832	81.830	158.002
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	98.879	133.521	25.880	107.641
1005	011200	Опрема	48.598	106.175	55.851	50.324
1006	011300	Остале некретности и опрема		136	99	37
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)				
1008	012100	Култивисана имовина				
1009	013000	ДРАГОЦЕНОСТИ (1010)				
1010	013100	Драгоцености				
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	16.915	27.915		27.915
1012	014100	Земљиште	16.915	27.915		27.915
1013	014200	Полесма блага				
1014	014300	Шуме и воде				
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	876.369	1.965.853	19.906	1.945.647
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	875.742	1.927.895	4.611	1.923.284

Страна 1 од 45

Ознака ОП	Број налога	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	627	37.658	15.295	22.363
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	216	12.990	3.603	9.387
1019	016100	Нематеријална имовина	216	12.990	3.603	9.387
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)		1.641	1.571	70
1021	021000	ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)				
1022	021100	Робне резерве				
1023	021200	Залихе произвођаче				
1024	021300	Роба за даљу продају				
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)		1.641	1.571	70
1026	022100	Залихе ситног инвентара		1.550	1.528	22
1027	022200	Залихе потрошног материјала		91	43	48
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	55.491	247.092		247.092
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	63	8.123		8.123
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЊА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	63	8.123		8.123
1031	111100	Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција				
1032	111200	Кредити осталим нивоима власти				
1033	111300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама				
1034	111400	Кредити домаћим пословним банкама				
1035	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама				
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи				
1037	111700	Кредити домаћим невладиним организацијама				
1038	111800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима				
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	63	8.123		8.123
1040	112000	ДУГОРОЧНА СТРАНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1041 до 1048)				
1041	112100	Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција				
1042	112200	Кредити страним владама				
1043	112300	Кредити међународним организацијама				
1044	112400	Кредити страним пословним банкама				
1045	112500	Кредити страним нефинансијским институцијама				
1046	112600	Кредити страним невладиним организацијама				
1047	112700	Стране акције и остали капитал				
1048	112800	Страни финансијски деривати				
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	39.839	220.857		220.857
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	3.815	11.163		11.163
1051	121100	Жиро и текући рачуни	3.815	11.163		11.163
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви				
1053	121300	Банкајна				

Страна 2 од 45



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1054	121400	Девизни рачун				
1055	121500	Девизни кредитиви				
1056	121600	Девизна благајна				
1057	121700	Остала новчана средства				
1058	121800	Пламениги метали				
1059	121900	Хартије од вредности				
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	37	137.999		137.999
1061	122100	Потраживана по основу продаје и друга потраживана	37	137.999		137.999
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	35.987	71.695		71.695
1063	123100	Краткорочни кредити				
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	35.987	26.695		26.695
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји				
1066	123900	Остали краткорочни пласмани		45.000		45.000
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	15.589	18.112		18.112
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	15.589	18.112		18.112
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	51	51		51
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	15.538	18.061		18.061
1071	131300	Остала активна временска разграничења				
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	1.096.468	2.495.023	106.910	2.388.113
1073	351000	ВАЊИЛАНСНА АКТИВА		56.750		56.750

БИЛАНС СТАЊА - ПАСИВА
на дан 31.12.2021. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	50.992	172.175
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093 + 1095 + 1097)	31.753	
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)	31.753	
1077	211100	Обавезе умањене за дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1078	211200	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти		
1079	211300	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака	31.753	
1081	211500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1082	211600	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1083	211700	Дугорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		

Страна 3 од 45

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1084	211800	Дугорочне обавезе по основу домаћих менија		
1085	211900	Дугорочне обавезе за финансијске лизинге		
1086	212000	СТРАНЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1087 до 1092)		
1087	212100	Дугорочне стране обавезе умањене за дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1088	212200	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада		
1089	212300	Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција		
1090	212400	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака		
1091	212500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора		
1092	212600	Дугорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
1093	213000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1094)		
1094	213100	Дугорочне обавезе по основу гаранција		
1095	214000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (1096)		
1096	214100	Обавезе по основу отплате главнице за финансијски лизинг		
1097	215000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (1098)		
1098	215100	Обавезе по основу отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
1099	220000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1100 + 1109 + 1116)		
1100	221000	КРАТКОРОЧНЕ ДОМАЋЕ ОБАВЕЗЕ (од 1101 до 1108)		
1101	221100	Краткорочне домаће обавезе умањене за дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1102	221200	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих нивоа власти		
1103	221300	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1104	221400	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих пословних банака		
1105	221500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1106	221600	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1107	221700	Краткорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1108	221800	Краткорочне обавезе по основу домаћих менија		
1109	222000	КРАТКОРОЧНЕ СТРАНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1110 до 1115)		
1110	222100	Краткорочне стране обавезе умањене за дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1111	222200	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних влада		
1112	222300	Обавезе по основу краткорочних кредита од мултилатералних институција		
1113	222400	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних пословних банака		
1114	222500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих страних кредитора		
1115	222600	Краткорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
1116	223000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1117)		
1117	223100	Краткорочне обавезе по основу гаранција		
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141 + 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	4.444	4.788
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	3.133	3.484
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	2.318	2.601
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	258	217
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	392	469
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	144	172
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за независност на плате и додатке	21	25

Страна 4 од 45



Оznака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)	164	166
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	148	149
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима	16	17
1128	232300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде запосленима		
1129	232400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде запосленима		
1130	232500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост за накнаде запосленима		
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)		
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода		
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе		
1134	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе		
1135	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе		
1136	233500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале посебне расходе		
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	705	540
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	322	368
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	144	172
1140	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца	239	
1141	238000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1142 до 1146)		
1142	238100	Обавезе по основу нето накнада у природи		
1143	238200	Обавезе по основу пореза на накнаде у природи		
1144	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде у природи		
1145	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде у природи		
1146	238500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за накнаде у природи		
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	3	3
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима		
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	3	3
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима		
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима		
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима		
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	439	595
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања		28
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања		1
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	266	285
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	44	93
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	95	149
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	34	37
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору		2
1161	238000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1162 до 1166)		
1162	238100	Обавезе за нето исплаћени посланички додатак		
1163	238200	Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак		
1164	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за посланички додатак		
1165	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак		

Страна 5 од 45

Оznака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1166	238500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за посланички додатак		
1167	239000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУДИЈСКИХ ДОДАТАКА (од 1168 до 1172)		
1168	239100	Обавезе за нето исплаћени судијски додатак		
1169	239200	Обавезе по основу пореза на исплаћени судијски додатак		
1170	239300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за судијски додатак		
1171	239400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за судијски додатак		
1172	239500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за судијски додатак		
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕТ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)	4.394	5.257
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗА ДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)	136	136
1175	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата		
1176	241200	Обавезе по основу отплате страних камата		
1177	241300	Обавезе по основу отплате камата по гаранцијама		
1178	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задужевања		
1179	242000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1180 до 1183)		
1180	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима		
1181	242200	Обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима		
1182	242300	Обавезе по основу субвенција јавним финансијским установама		
1183	242400	Обавезе по основу субвенција приватним предузећима		
1184	243000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1185 до 1188)		
1185	243100	Обавезе по основу донација страним владама		
1186	243200	Обавезе по основу донација међународним организацијама		
1187	243300	Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти		
1188	243400	Обавезе по основу донација организацијама обавезног социјалног осигурања		
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)	3.900	4.810
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања		
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета	3.900	4.810
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	358	447
1193	245100	Обавезе по основу донација невладиним организацијама		
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	145	273
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	107	107
1196	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода		
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа	106	67
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)	6.700	8.016
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)		
1200	251100	Примљени аванси		
1201	251200	Примљени депозити		
1202	251300	Примљене кауције		
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	6.431	5.052
1204	252100	Добављачи у земљи	6.431	5.052
1205	252200	Добављачи у иностранству		
1206	253000	ОБАВЕЗЕ ЗА ИЗДАТЕ ЧЕКОВЕ И ОБВЕЗНИЦЕ (1207)		

Страна 6 од 45



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1207	253100	Обавезе за издате чекове и обвезнице		
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	269	2.964
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника		2.800
1210	254200	Остале обавезе буџета		
1211	254900	Остале обавезе из пословња	269	164
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	3.701	154.114
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	3.701	154.114
1214	291100	Разграничени приходи и примања		
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци		
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	3.651	16.070
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	50	50
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА(1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	1.045.476	2.215.938
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	1.031.822	2.168.579
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	1.031.822	2.168.579
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	1.030.345	2.116.582
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама		65
1223	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	31.753	
1224	311400	Финансијска имовина	63	8.123
1225	311500	Извори новчаних средстава		
1226	311600	Угрожена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године		
1227	311700	Пренета неугрожена средства из ранијих година	23.162	33.804
1228	311900	Остали сопствени извори	10.005	10.005
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфинит	13.644	47.348
1230	321122	Манак прихода и примања – дефинит		
1231	321311	Нераспоредени вишак прихода и примања из ранијих година	10	11
1232	321312	Дефинит из ранијих година		
1233		ПОЗИТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1235 + 1237 - 1236 - 1238)		
1234		НЕГАТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1236 + 1238 - 1235 - 1237)		
1235	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1236	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ДУГОВНИ САЛДО		
1237	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1238	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ДУГОВНИ САЛДО		
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	1.096.468	2.388.113
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА		56.750

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА
у периоду од 01.01.2021. године до 31.12.2021. године

(У хиљадама динара)

Страна 7 од 45

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	511.201	637.493
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	511.201	623.882
2003	710000	ПОРЕЗИ (2004 + 2008 + 2010 + 2017 + 2023 + 2030 + 2033 + 2040)	194.434	260.100
2004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 2005 до 2007)	147.065	198.544
2005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	147.065	198.544
2006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица		
2007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу распоредити између физичких и правних лица		
2008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (2009)		
2009	712100	Порез на фонд зарада		
2010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 2011 до 2016)	31.449	41.078
2011	713100	Периодични порези на непокретности	25.331	27.361
2012	713200	Периодични порези на нето имовину		
2013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	2.541	4.364
2014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	3.577	9.353
2015	713500	Други једнократни порези на имовину		
2016	713600	Други периодични порези на имовину		
2017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 2018 до 2022)	9.834	14.218
2018	714100	Општи порези на добра и услуге		
2019	714300	Добит физикалних монопола		
2020	714400	Порези на појединачне услуге	15	
2021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	9.819	14.218
2022	714600	Други порези на добра и услуге		
2023	718000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 2024 до 2029)		
2024	715100	Царине и друге увозне дажбине		
2025	715200	Порези на извоз		
2026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
2027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
2028	715500	Порези на промену или куповину девиза		
2029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
2030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (2031 + 2032)	6.086	6.260
2031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	6.086	6.260
2032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати		
2033	717000	АКЦИЈЕ (од 2034 до 2039)		
2034	717100	Акције на деривате нафте		
2035	717200	Акције на дуванске прерађевине		
2036	717300	Акције на алкохолна пића		
2037	717400	Акције на освештавајућа безалкохолна пића		
2038	717500	Акција на кафу		
2039	717600	Друге акције		
2040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ / СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 2041 до 2046)		

Страна 8 од 45



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
2042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица		
2043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица		
2044	719400	Остали једнократни порези на имовину		
2045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
2046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица		
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048 + 2053)		
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)		
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца		
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица		
2052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		
2053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 2054 до 2056)		
2054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
2055	722200	Социјални доприноси послодавца		
2056	722300	Испутирани социјални доприноси		
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)	283.135	317.714
2058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (2059 + 2060)		
2059	731100	Текуће донације од иностраних држава		
2060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)	10.758	16.032
2062	732100	Текуће донације од међународних организација		558
2063	732200	Капиталне донације од међународних организација	10.758	15.474
2064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		
2065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	272.377	301.682
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	211.151	240.403
2068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	61.226	61.279
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	33.632	43.073
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)	23.006	27.457
2071	741100	Камате	930	452
2072	741200	Дивиденде		
2073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација		
2074	741400	Приход од имовине који примада имовина полиса осигурања		
2075	741500	Закуп непроизведене имовине	22.076	27.005
2076	741600	Финансијске промене на финансијским линијама		
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	6.528	8.858
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	3.189	4.493
2079	742200	Таксе и накнаде	1.570	3.290
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.769	1.075
2081	742400	Испутиране продаје добара и услуга		

Страна 9 од 45

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)	3.987	4.897
2083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела		
2084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе		
2085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	3.987	4.866
2086	743400	Приходи од пенала		
2087	743500	Приходи од одузете имовинске користи		
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи		31
2089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (2090 + 2091)		
2090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица		
2091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица		
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	111	1.861
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	111	1.861
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)		
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)		
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		
2097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)		
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		2.437
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)		
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2101 + 2102)		
2101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		556
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		
2103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2104)		
2104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2105)		
2105	791100	Приходи из буџета		2
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)		
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)		
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)		
2109	811100	Примања од продаје непокретности		2
2110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (2111)		
2111	812100	Примања од продаје покретне имовине		2
2112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2113)		
2113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		2
2114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (2115 + 2117 + 2119)		
2115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (2116)		
2116	821100	Примања од продаје робних резерви		556
2117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОЂЕ (2118)		
2118	822100	Примања од продаје залиха произвођаче		
2119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2120)		
2120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
2121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2122)		
2122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2123)		

Страна 10 од 45



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2123	831100	Примања од продаје драгоцености		
2124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (2125 + 2127 + 2129)		13.611
2125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (2126)		13.611
2126	841100	Примања од продаје земљишта		13.611
2127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (2128)		
2128	842100	Примања од продаје подземних блага		
2129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (2130)		
2130	843100	Примања од продаје шума и вода		
2131	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)		611.597	559.388
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	397.368	384.134
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	103.663	110.601
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	82.111	90.518
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	82.111	90.518
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	13.766	14.982
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	9.614	10.348
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	4.152	4.634
2139	412300	Допринос за незапосленост		
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	98	80
2141	413100	Накнаде у природи	98	80
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	2.380	1.282
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		44
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених		
2145	414300	Отпремнине и помоћи	909	848
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	1.471	390
2147	418000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	2.112	2.342
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	2.112	2.342
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	3.196	1.397
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	3.196	1.397
2151	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (2152)		
2152	417100	Посланички додатак		
2153	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (2154)		
2154	418100	Судијски додатак		
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	125.282	142.510
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	18.478	32.832
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	1.299	1.208
2158	421200	Енергетске услуге	12.062	14.172
2159	421300	Комуналне услуге	1.125	14.084
2160	421400	Услуге комуникација	2.145	2.421
2161	421500	Трошкови осигурања	500	526
2162	421600	Закуп имовине и опреме	1.347	402
2163	421900	Остали трошкови		19

Страна 11 од 45

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	506	812
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	506	762
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранству		
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада		50
2168	422400	Трошкови путовања ученика		
2169	422900	Остали трошкови транспорта		
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	23.082	36.811
2171	423100	Административне услуге		
2172	423200	Компјутерске услуге	2.000	2.514
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	589	655
2174	423400	Услуге информисања	1.746	1.979
2175	423500	Стручне услуге	3.178	5.861
2176	423600	Услуге за домаћинство и угостителство	93	751
2177	423700	Репрезентација	3.257	5.850
2178	423900	Остале остале услуге	12.219	19.201
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	67.672	12.063
2180	424100	Полопшривне услуге		
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта	209	949
2182	424300	Медицинске услуге	652	513
2183	424400	Услуге одржавања аутопутева	39.866	
2184	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина		
2185	424600	Услуге осувања животне средине, науке и геодетске услуге	1.378	1.845
2186	424900	Остале специјализоване услуге	25.567	8.756
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	4.209	46.836
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	3.404	45.966
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	805	870
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	11.335	13.156
2191	426100	Административни материјал	1.331	1.369
2192	426200	Материјали за полопшривреду		2.000
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1.016	1.215
2194	426400	Материјали за саобраћај	1.901	2.179
2195	426500	Материјали за осување животне средине и науку		
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	60	58
2197	426700	Медицински и лабораторијски материјали		
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угостителство	2.197	2.583
2199	426900	Материјали за посебне намене	4.830	3.752
2200	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (2201 + 2205 + 2207 + 2209 + 2213)		
2201	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 2202 до 2204)		
2202	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
2203	431200	Амортизација опреме		
2204	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		

Страна 12 од 45



Оznака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2205	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ОПРЕМЕ (од 2206)		
2206	432100	Амортизација култивисане опреме		
2207	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (2208)		
2208	433100	Употреба драгоцености		
2209	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 2210 до 2212)		
2210	434100	Употреба земљишта		
2211	434200	Употреба подземног блага		
2212	434300	Употреба шума и вода		
2213	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (од 2214)		
2214	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2216 + 2233 + 2235)	632	780
2216	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 2217 до 2225)	632	780
2217	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности		
2218	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		
2219	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
2220	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	632	780
2221	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима		
2222	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
2223	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
2224	441800	Отплата камата на домаће мениџе		
2225	441900	Финансијске промене на финансијским дигинима		
2226	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 2227 до 2232)		
2227	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту		
2228	442200	Отплата камата страним владама		
2229	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама		
2230	442400	Отплата камата страним пословним банкама		
2231	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима		
2232	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
2233	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (2234)		
2234	443100	Отплата камата по гаранцијама		
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2238)		
2236	444100	Негативне курсне разлике		
2237	444200	Казне за кашњење		
2238	444300	Остали пратећи трошкови задужења		
2239	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)	42.214	22.277
2240	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)	42.214	22.277
2241	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	11.300	14.338
2242	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	30.914	7.939
2243	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2244 + 2245)		
2244	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама		
2245	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		

Страна 13 од 45

Оznака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2246	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2247 + 2248)		
2247	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
2248	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
2249	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА (2250 + 2251)		
2250	454100	Текуће субвенције приватним предузећима		
2251	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима		
2252	460000	ДОТАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	57.115	60.288
2253	461000	ДОТАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (2254 + 2255)		
2254	461100	Текуће доцације страним владама		
2255	461200	Капиталне доцације страним владама		
2256	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2257 + 2258)		
2257	462100	Текуће доцације међународним организацијама		
2258	462200	Капиталне доцације међународним организацијама		
2259	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)	41.163	45.334
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	35.642	41.301
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	5.521	4.033
2262	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (2263 + 2264)	15.952	14.954
2263	464100	Текуће доцације организацијама обавезног социјалног осигурања	10.526	13.257
2264	464200	Капиталне доцације организацијама обавезног социјалног осигурања	5.426	1.697
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)		
2266	465100	Остале текуће доцације и трансфери		
2267	465200	Остале капиталне доцације и трансфери		
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	22.197	17.633
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)		
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују невојерсно пружаоцима услуга		
2272	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	22.197	17.633
2274	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности		
2275	472200	Накнаде из буџета за породилско одсуство		
2276	472300	Накнаде из буџета за лети и породицу	14.843	12.303
2277	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		
2278	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
2279	472600	Накнаде из буџета у случају смрти		
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт		
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	2.492	2.457
2282	472900	Остале накнаде из буџета	4.862	2.873
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	46.265	30.045
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)	22.581	23.581
2285	481100	Доцације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		

Страна 14 од 45



Оznака ОП	Број кoнта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	22.581	23.581
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	304	1.073
2288	482100	Остали порези	54	545
2289	482200	Обавезне таксе	138	528
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате	112	
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	15.479	691
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	15.479	691
2293	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (2294 + 2295)	6.405	1.206
2294	484100	Накнада штете за повреле или штету услед елементарних непогода	6.405	1.206
2295	484200	Накнада штете од дивљачи		
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)	1.496	3.494
2297	485100	Накнада штете за повреле или штету нанету од стране државних органа	1.496	3.494
2298	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2299)		
2299	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	214.229	175.254
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	205.917	164.416
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	177.716	149.893
2303	511100	Куповина зграда и објеката		3.087
2304	511200	Игралишта зграда и објеката	122.651	117.469
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	42.686	22.589
2306	511400	Пројектно планирање	12.379	6.748
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)	27.767	11.100
2308	512100	Опрема за саобраћај	1.198	3.473
2309	512200	Административна опрема	5.449	2.982
2310	512300	Опрема за пољопривреду		
2311	512400	Опрема за заштиту животне средине	1.000	1.810
2312	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	11.516	
2313	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	7.306	1.631
2314	512700	Опрема за војску		
2315	512800	Опрема за јавну безбедност	908	1.121
2316	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	390	83
2317	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (2318)		
2318	513100	Остале некретнине и опрема		
2319	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (2320)		
2320	514100	Култивисана имовина		
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	434	3.423
2322	515100	Нематеријална имовина	434	3.423
2323	520000	ЗАЛИХЕ (2324 + 2326 + 2330)		
2324	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (2325)		

Страна 15 од 45

Оznака ОП	Број кoнта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2325	521100	Робне резерве		
2326	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 2327 до 2329)		
2327	522100	Залихе материјала		
2328	522200	Залихе недовршене производње		
2329	522300	Залихе готових производа		
2330	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2331)		
2331	523100	Залихе робе за даљу продају		
2332	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2333)		
2333	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2334)		
2334	531100	Драгоцености		
2335	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (2336 + 2338 + 2340)	8.312	10.838
2336	541000	ЗЕМЉИШТЕ (2337)	8.312	10.838
2337	541100	Земљиште	8.312	10.838
2338	542000	РУДНА БОГАТСТВА (2339)		
2339	542100	Копови		
2340	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (2341 + 2342)		
2341	543100	Шуме		
2342	543200	Воде		
2343	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2344)		
2344	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2345)		
2345	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131)		78.105
2347		Мања прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001)	100.396	
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	155.040	996
2349		Део нераспореденог вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покривање расхода и издатака текуће године	53.150	996
2350		Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине		
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покривање расхода и издатака текуће године	29.137	
2352		Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита	72.753	
2353		Износ приватизационих примања и примања од отплате дтих кредита коришћен за покривање расхода и издатака текуће године		
2354		ПОКРИЊЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)	41.000	31.753
2355		Утروшена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	41.000	31.753
2356		Утروшена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине		
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2347 - 2354) > 0	13.644	47.348
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - ДЕФИЦИТ (2347 + 2354 - 2346 - 2348) > 0		
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	13.644	47.348
2360		Део вишка прихода и примања именован одређен за наредну годину	12.948	38.665
2361		Нераспоредени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	696	8.683

Страна 16 од 45



ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА
у периоду од 01.01.2021. године до 31.12.2021. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број књига	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	72.753	13.611
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)		13.611
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)		
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)		
3005	811100	Примања од продаје непокретности		
3006	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (3007)		
3007	812100	Примања од продаје покретне имовине		
3008	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3009)		
3009	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
3010	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (3011 + 3013 + 3015)		
3011	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (3012)		
3012	821100	Примања од продаје робних резерви		
3013	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (3014)		
3014	822100	Примања од продаје залиха производње		
3015	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3016)		
3016	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
3017	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3018)		
3018	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3019)		
3019	831100	Примања од продаје драгоцености		
3020	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (3021 + 3023 + 3025)		13.611
3021	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (3022)		13.611
3022	841100	Примања од продаје земљишта		13.611
3023	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (3024)		
3024	842100	Примања од продаје подземних блага		
3025	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (3026)		
3026	843100	Примања од продаје шума и вода		
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)	72.753	
3028	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (3029 + 3039)	72.753	
3029	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 3030 до 3038)	72.753	
3030	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3031	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти		
3032	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи		
3033	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи	72.753	
3034	911500	Примања од задуживања од осталих поверљиваца у земљи		
3035	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи		
3036	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		

Страна 17 од 45

Ознака ОП	Број књига	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3037	911800	Примања од домаћих меница		
3038	911900	Исцрпка унутрашњег дуга		
3039	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 3040 до 3046)		
3040	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
3041	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		
3042	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција		
3043	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		
3044	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверљиваца		
3045	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
3046	912900	Исцрпка спољног дуга		
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048 + 3058)		
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЊЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3049 до 3057)		
3049	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3050	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		
3051	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
3052	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама		
3053	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		
3055	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
3056	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи		
3057	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		
3058	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3059 до 3066)		
3059	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
3060	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама		
3061	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
3062	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
3063	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
3064	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
3065	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
3066	922800	Примања од продаје стране валуте		
3067	ИЗДАЦИ (3068 + 3114)		255.229	207.007
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)	214.229	175.254
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)	205.917	164.416
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)	177.716	149.893
3071	511100	Куповина зграда и објеката		3.087
3072	511200	Иградна зграда и објеката	122.651	117.469
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	42.686	22.589
3074	511400	Пројектно планирање	12.379	6.748
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)	27.767	11.100
3076	512100	Опрема за саобраћај	1.198	3.473
3077	512200	Административна опрема	5.449	2.982

Страна 18 од 45



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3078	512300	Опrema за пољопривреду		
3079	512400	Опrema за заштиту животне средине	1.000	1.810
3080	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	11.516	
3081	512600	Опrema за образовање, културу и спорт	7.306	1.631
3082	512700	Опrema за војску		
3083	512800	Опrema за јавну безбедност	908	1.121
3084	512900	Опrema за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	390	83
3085	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНЕ И ОПРЕМА (3086)		
3086	513100	Остале некретне и опрема		
3087	514000	КУЛТИВНА ИМОВИНА (3088)		
3088	514100	Култивна имовина		
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	434	3.423
3090	515100	Нематеријална имовина	434	3.423
3091	520000	ЗАЛИХЕ (3092 + 3094 + 3098)		
3092	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (3093)		
3093	521100	Робне резерве		
3094	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 3095 до 3097)		
3095	522100	Залихе материјала		
3096	522200	Залихе недовршене производње		
3097	522300	Залихе готових производа		
3098	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3099)		
3099	523100	Залихе робе за даљу продају		
3100	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (3101)		
3101	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (3102)		
3102	531100	Драгоцености		
3103	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (3104 + 3106 + 3108)	8.312	10.838
3104	541000	ЗЕМЉИШТЕ (3105)	8.312	10.838
3105	541100	Земљиште	8.312	10.838
3106	542000	РУДНА БОГАТСТВА (3107)		
3107	542100	Копови		
3108	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (3109 + 3110)		
3109	543100	Шуме		
3110	543200	Воде		
3111	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3112)		
3112	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3113)		
3113	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
3114	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3115 + 3140)	41.000	31.753
3115	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (3116 + 3126 + 3134 + 3136 + 3138)	41.000	31.753
3116	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 3117 до 3125)	41.000	31.753

Страна 19 од 45

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3117	611100	Отплата главнице умањена за дисконт на домаће хартије од вредности, изузев акција		
3118	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти		
3119	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
3120	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	41.000	31.753
3121	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима		
3122	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
3123	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
3124	611800	Отплата домаћих менија		
3125	611900	Исправка унутрашњег дуга		
3126	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 3127 до 3133)		
3127	612100	Отплата главнице умањена за дисконт на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту		
3128	612200	Отплата главнице страним владама		
3129	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама		
3130	612400	Отплата главнице страним пословним банкама		
3131	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима		
3132	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		
3133	612900	Исправка спољног дуга		
3134	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (3135)		
3135	613100	Отплата главнице по гаранцијама		
3136	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (3137)		
3137	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
3138	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (3139)		
3139	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
3140	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3141 + 3151 + 3160)		
3141	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3142 до 3150)		
3142	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3143	621200	Кредити осталим нивоима власти		
3144	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		
3145	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
3146	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама		
3147	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		
3148	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
3149	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		
3150	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		
3151	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3152 до 3159)		
3152	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција		
3153	622200	Кредити страним владама		
3154	622300	Кредити међународним организацијама		
3155	622400	Кредити страним пословним банкама		
3156	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
3157	622600	Кредити страним невладиним организацијама		

Страна 20 од 45



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3158	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		
3159	622800	Куповина стране валуте		
3160	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3161)		
3161	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
3162		ВИШАК ПРИМАЊА (3001 – 3067) > 0		
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001) > 0	182.476	193.396

ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА
у периоду од 01.01.2021. године до 31.12.2021. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106 + 4131)		
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)	583.954	637.493
4003	710000	ПОРЕЗИ (4004 + 4008 + 4010 + 4017 + 4023 + 4030 + 4033 + 4040)	511.201	623.882
4004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 4005 до 4007)	194.434	260.100
4005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	147.065	198.544
4006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица		
4007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица		
4008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (4009)		
4009	712100	Порез на фонд зарада		
4010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 4011 до 4016)	31.449	41.078
4011	713100	Периодични порези на непокретности	25.331	27.361
4012	713200	Периодични порези на нето имовину		
4013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	2.541	4.364
4014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	3.577	9.353
4015	713500	Други једнократни порези на имовину		
4016	713600	Други периодични порези на имовину		
4017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 4018 до 4022)	9.834	14.218
4018	714100	Општи порези на добра и услуге		
4019	714300	Добит фискалних монопола		
4020	714400	Порези на појединачне услуге	15	
4021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	9.819	14.218
4022	714600	Други порези на добра и услуге		
4023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 4024 до 4029)		
4024	715100	Царине и друге увозне дажбине		
4025	715200	Порези на извоз		

Страна 21 од 45

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
4027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
4028	715500	Порези на пролију или куповину девица		
4029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
4030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (4031 + 4032)	6.086	6.260
4031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	6.086	6.260
4032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати		
4033	717000	АКЦИЈЕ (од 4034 до 4039)		
4034	717100	Акције на деривате нафте		
4035	717200	Акције на дуванске прерађевине		
4036	717300	Акције на алкохолна пића		
4037	717400	Акције на освежавајућа безалкохолна пића		
4038	717500	Акције на кафу		
4039	717600	Друге акције		
4040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 4041 до 4046)		
4041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
4042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица		
4043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица		
4044	719400	Остали једнократни порези на имовину		
4045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
4046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица		
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)		
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)		
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца		
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица		
4052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		
4053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 4054 до 4056)		
4054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
4055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца		
4056	722300	Изузетни социјални доприноси		
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)	283.135	317.714
4058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (од 4059 + 4060)		
4059	731100	Текуће донације од иностраних држава		
4060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		
4061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 4062 до 4065)	10.758	16.032
4062	732100	Текуће донације од међународних организација		558
4063	732200	Капиталне донације од међународних организација	10.758	15.474
4064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		
4065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		

Страна 22 од 45



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)	272.377	301.682
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	211.151	240.403
4068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	61.226	61.279
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)	33.632	43.073
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)	23.006	27.457
4071	741100	Камате	930	452
4072	741200	Дивиденде		
4073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација		
4074	741400	Приход од имовине који припада имовиним полиса осигурања		
4075	741500	Закуп непроизведене имовине	22.076	27.005
4076	741600	Финансијске промене на финансијским линијама		
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)	6.528	8.858
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	3.189	4.493
4079	742200	Таксе и накнаде	1.570	3.290
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне и недржавне јединице	1.769	1.075
4081	742400	Испуштене продаје добара и услуга		
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 4083 до 4088)	3.987	4.897
4083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела		
4084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе		
4085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	3.987	4.866
4086	743400	Приходи од пенала		
4087	743500	Приходи од одузете имовинске користи		
4088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи		31
4089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (4090 + 4091)		
4090	744100	Текући доброволни трансфери од физичких и правних лица		
4091	744200	Капитални доброволни трансфери од физичких и правних лица		
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	111	1.861
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	111	1.861
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)		2.437
4095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)		
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		
4097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (4098)		2.437
4098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		2.437
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)		556
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4101 + 4102)		556
4101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		556
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		
4103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (4104)		2
4104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (4105)		2
4105	791100	Приходи из буџета		2
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)		13.611

Страна 23 од 45

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)		
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)		
4109	811100	Примања од продаје непокретности		
4110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (4111)		
4111	812100	Примања од продаје покретне имовине		
4112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4113)		
4113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
4114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (4115 + 4117 + 4119)		
4115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (4116)		
4116	821100	Примања од продаје робних резерви		
4117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОЂЕ (4118)		
4118	822100	Примања од продаје залиха произвођаче		
4119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4120)		
4120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
4121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4122)		
4122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4123)		
4123	831100	Примања од продаје драгоцености		
4124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (4125 + 4127 + 4129)		13.611
4125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (4126)		13.611
4126	841100	Примања од продаје земљишта		13.611
4127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (4128)		
4128	842100	Примања од продаје подземних блага		
4129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (4130)		
4130	843100	Примања од продаје шума и вода		
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)	72.753	
4132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (4133 + 4143)	72.753	
4133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 4134 до 4142)	72.753	
4134	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4135	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти		
4136	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи		
4137	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи	72.753	
4138	911500	Примања од задуживања од осталих поверилаца у земљи		
4139	911600	Примања од задуживања од домаћинства у земљи		
4140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		
4141	911800	Примања од домаћих менџа		
4142	911900	Исправка унутрашњег дуга		
4143	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 4144 до 4150)		
4144	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
4145	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		
4146	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција		
4147	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		

Страна 24 од 45



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4148	912500	Примања од задужења од осталих иностраних поверљива		
4149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
4150	912900	Исправка спољног дуга		
4151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)		
4152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4153 до 4161)		
4153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		
4155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
4156	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама		
4157	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		
4158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		
4159	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
4160	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи		
4161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		
4162	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4163 до 4170)		
4163	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
4164	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама		
4165	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
4166	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
4167	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
4168	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
4169	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
4170	922800	Примања од продаје стране валуте		
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)	652.597	591.141
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)	397.368	384.134
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)	103.663	110.001
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)	82.111	90.518
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	82.111	90.518
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)	13.766	14.982
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	9.614	10.348
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	4.152	4.634
4179	412300	Допринос за незапосленост		
4180	413000	НАКНАДЕ У ПРИРОДИ (4181)	98	80
4181	413100	Накнаде у природи	98	80
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	2.380	1.282
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		44
4184	414200	Расходи за образовање деце запослених		
4185	414300	Општинске и помоћи	909	848
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	1.471	390
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)	2.112	2.342
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	2.112	2.342

Страна 25 од 45

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	3.196	1.397
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	3.196	1.397
4191	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (4192)		
4192	417100	Посланички додатак		
4193	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (4194)		
4194	418100	Судијски додатак		
4195	420000	КОРПИЊЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	125.282	142.510
4196	421000	СТАЉНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	18.478	32.832
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	1.299	1.208
4198	421200	Енергетске услуге	12.062	14.172
4199	421300	Комуналне услуге	1.125	14.084
4200	421400	Услуге комуникација	2.145	2.421
4201	421500	Трошкови осигурања	500	526
4202	421600	Закуп имовине и опреме	1.347	402
4203	421900	Остали трошкови		19
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	506	812
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	506	762
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранству		
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада		50
4208	422400	Трошкови путовања ученика		
4209	422900	Остали трошкови транспорта		
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	23.082	36.811
4211	423100	Административне услуге		
4212	423200	Компјутерске услуге	2.000	2.514
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	589	655
4214	423400	Услуге информисања	1.746	1.979
4215	423500	Стручне услуге	3.178	5.861
4216	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	93	751
4217	423700	Репрезентација	3.257	5.850
4218	423900	Остале опште услуге	12.219	19.201
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)	67.672	12.063
4220	424100	Пољопривредне услуге		
4221	424200	Услуге образовања, културе и спорта	209	949
4222	424300	Медицинске услуге	652	513
4223	424400	Услуге одржавања аутопутева	39.866	
4224	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних поврнина		
4225	424600	Услуге овувања животне средине, науке и геодетске услуге	1.378	1.845
4226	424900	Остале специјализоване услуге	25.567	8.756
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	4.209	46.836
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	3.404	45.966
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	805	870

Страна 26 од 45



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	11.335	13.156
4231	426100	Административни материјал	1.331	1.369
4232	426200	Материјали за полипривреду		2.000
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1.016	1.215
4234	426400	Материјали за саобраћај	1.901	2.179
4235	426500	Материјали за очување животне средине и науку		
4236	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	60	58
4237	426700	Медицински и лабораторијски материјали		
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	2.197	2.583
4239	426900	Материјали за посебне намене	4.830	3.752
4240	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (4241 + 4245 + 4247 + 4249 + 4253)		
4241	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 4242 до 4244)		
4242	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
4243	431200	Амортизација опреме		
4244	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		
4245	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (4246)		
4246	432100	Амортизација култивисане имовине		
4247	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (4248)		
4248	433100	Употреба драгоцености		
4249	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 4250 до 4252)		
4250	434100	Употреба земљишта		
4251	434200	Употреба подземног блага		
4252	434300	Употреба шума и вода		
4253	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (4254)		
4254	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЉИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)	632	780
4256	441000	ОТПЛАТА ДОМАЊИХ КАМАТА (од 4257 до 4265)	632	780
4257	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности		
4258	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		
4259	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
4260	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	632	780
4261	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима		
4262	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
4263	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
4264	441800	Отплата камата на домаће менице		
4265	441900	Финансијске промене на финансијским линијама		
4266	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 4267 до 4272)		
4267	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту		
4268	442200	Отплата камата страним владама		
4269	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама		
4270	442400	Отплата камата страним пословним банкама		

Страна 27 од 45

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4271	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима		
4272	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
4273	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (4274)		
4274	443100	Отплата камата по гаранцијама		
4275	444000	ПРАТЕЉИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 4276 до 4278)		
4276	444100	Негативне курсне разлике		
4277	444200	Каме за кашњење		
4278	444300	Остали пратећи трошкови задужења		
4279	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (4280 + 4283 + 4286 + 4289)	42.214	22.277
4280	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4281 + 4282)	42.214	22.277
4281	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	11.300	14.338
4282	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	30.914	7.939
4283	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4284 + 4285)		
4284	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама		
4285	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		
4286	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4287 + 4288)		
4287	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
4288	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
4289	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА (4290 + 4291)		
4290	454100	Текуће субвенције приватним предузећима		
4291	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима		
4292	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)	57.115	60.288
4293	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (4294 + 4295)		
4294	461100	Текуће донације страним владама		
4295	461200	Капиталне донације страним владама		
4296	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4297 + 4298)		
4297	462100	Текуће донације међународним организацијама		
4298	462200	Капиталне донације међународним организацијама		
4299	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (4300 + 4301)	41.163	45.334
4300	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	35.642	41.301
4301	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	5.521	4.033
4302	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (4303 + 4304)	15.952	14.954
4303	464100	Текуће донације организацијама обавезног социјалног осигурања	10.526	13.257
4304	464200	Капиталне донације организацијама обавезног социјалног осигурања	5.426	1.697
4305	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306 + 4307)		
4306	465100	Остале текуће донације и трансфери		
4307	465200	Остале капиталне донације и трансфери		
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	22.197	17.633
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4310 до 4312)		
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		

Страна 28 од 45



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		
4312	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за допринос за осигурање		
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4314 до 4322)	22.197	17.633
4314	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности		
4315	472200	Накнаде из буџета за породично одсуство		
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	14.843	12.303
4317	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		
4318	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
4319	472600	Накнаде из буџета у случају смрти		
4320	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт		
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	2.492	2.437
4322	472900	Остале накнаде из буџета	4.862	2.873
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	46.265	30.045
4324	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4325 + 4326)	22.581	23.581
4325	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		
4326	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	22.581	23.581
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 4328 до 4330)	304	1.073
4328	482100	Остали порези	54	545
4329	482200	Обавезне таксе	138	528
4330	482300	Новчане казне, пенали и камате	112	
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	15.479	691
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	15.479	691
4333	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (4334 + 4335)	6.405	1.206
4334	484100	Накнада штете за повреду или штету услед елементарних непогода	6.405	1.206
4335	484200	Накнада штете од дивљани		
4336	488000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)	1.496	3.494
4337	485100	Накнада штете за повреду или штету нанету од стране државних органа	1.496	3.494
4338	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4339)		
4339	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)	214.229	175.254
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	205.917	164.416
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)	177.716	149.893
4343	511100	Куповина зграда и објеката		3.087
4344	511200	Изградња зграда и објеката	122.651	117.469
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	42.686	22.589
4346	511400	Пројектно планирање	12.379	6.748
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)	27.767	11.100
4348	512100	Опрема за саобраћај	1.198	3.473
4349	512200	Административна опрема	5.449	2.982

Страна 29 од 45

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4350	512300	Опрема за пољопривреду		
4351	512400	Опрема за заштиту животне средине	1.000	1.810
4352	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	11.516	
4353	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	7.306	1.631
4354	512700	Опрема за војску		
4355	512800	Опрема за јавну безбедност	908	1.121
4356	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	390	83
4357	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (4358)		
4358	513100	Остале некретности и опрема		
4359	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (4360)		
4360	514100	Култивисана имовина		
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)	434	3.423
4362	515100	Нематеријална имовина	434	3.423
4363	520000	ЗАЛИХЕ (4364 + 4366 + 4370)		
4364	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (4365)		
4365	521100	Робне резерве		
4366	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 4367 до 4369)		
4367	522100	Залихе материјала		
4368	522200	Залихе недовршене производње		
4369	522300	Залихе готових производа		
4370	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4371)		
4371	523100	Залихе робе за даљу продају		
4372	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (4373)		
4373	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (4374)		
4374	531100	Драгоцености		
4375	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (4376 + 4378 + 4380)	8.312	10.838
4376	541000	ЗЕМЉИШТЕ (4377)	8.312	10.838
4377	541100	Земљиште	8.312	10.838
4378	542000	РУДНА БОГАТСТВА (4379)		
4379	542100	Копови		
4380	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (4381 + 4382)		
4381	543100	Шуме		
4382	543200	Воде		
4383	55000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4384)		
4384	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4385)		
4385	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4386	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)	41.000	31.753
4387	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (4388 + 4398 + 4406 + 4408 + 4410)	41.000	31.753
4388	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 4389 до 4397)	41.000	31.753

Страна 30 од 45



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4389	611100	Отплата главнице умањена за дисконт на домаће хартије од вредности, изузев акција		
4390	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти		
4391	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
4392	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	41.000	31.753
4393	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима		
4394	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
4395	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
4396	611800	Отплата домаћих меница		
4397	611900	Исправка унутрашњег дуга		
4398	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 4399 до 4405)		
4399	612100	Отплата главнице умањена за дисконт на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту		
4400	612200	Отплата главнице страним владама		
4401	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама		
4402	612400	Отплата главнице страним пословним банкама		
4403	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима		
4404	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		
4405	612900	Исправка спољног дуга		
4406	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (4407)		
4407	613100	Отплата главнице по гаранцијама		
4408	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (4409)		
4409	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
4410	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (4411)		
4411	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
4412	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4413 + 4423 + 4432)		
4413	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4414 до 4422)		
4414	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4415	621200	Кредити осталим нивоима власти		
4416	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		
4417	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
4418	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама		
4419	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		
4420	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
4421	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		
4422	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		
4423	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4424 до 4431)		
4424	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција		
4425	622200	Кредити страним владама		
4426	622300	Кредити међународним организацијама		
4427	622400	Кредити страним пословним банкама		
4428	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
4429	622600	Кредити страним невладиним организацијама		

Страна 31 од 45

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4430	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		
4431	622800	Куповина стране валуте		
4432	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4433)		
4433	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0		46.352
4435		МАЂАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0	68.643	
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	106.481	36.815
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	583.954	637.493
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000		
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	653.620	593.145
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижевне на терет сопствених прихода		
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класа 400000, 500000 и 600000	1.023	2.004
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	36.815	81.163

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА
у периоду од 01.01.2021. године до 31.12.2021. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања							
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета					Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ(5002 + 5106)	664.062	637.493	82.278		539.125		16.032	58	
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	632.973	623.882	82.278		525.514		16.032	58	
5003	710000	ПОРЕЗИ (5004 + 5008 + 5010 + 5017 + 5023 + 5030 + 5033 + 5040)	257.988	260.100			260.100				
5004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 5005 до 5007)	193.623	198.544			198.544				
5005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	193.623	198.544			198.544				
5006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузета и друга правна лица									
5007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица									
5008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (5009)									
5009	712100	Порез на фонд зарада									
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)	41.800	41.078			41.078				
5011	713100	Периодични порези на непокретности	27.800	27.361			27.361				
5012	713200	Периодични порези на нето имовину									
5013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	4.300	4.364			4.364				

Страна 32 од 45



Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	9.700	9.353			9.353			
5015	713500	Други једнократни порези на имовину								
5016	713600	Други периодични порези на имовину								
5017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5022)	15.565	14.218			14.218			
5018	714100	Општи порези на добра и услуге								
5019	714300	Добит фискалних монопола								
5020	714400	Порези на појединачне услуге	15							
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	15.550	14.218			14.218			
5022	714600	Други порези на добра и услуге								
5023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 5024 до 5029)								
5024	715100	Парне и друге увозне дажбине								
5025	715200	Порези на извоз								
5026	715300	Добит извозних или увозних монопола								
5027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса								
5028	715500	Порези на продају или куповину новца								
5029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције								
5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)	7.000	6.260			6.260			
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	7.000	6.260			6.260			
5032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати								
5033	717000	АКЦИЗЕ (од 5034 до 5039)								
5034	717100	Акцизе на деривате нафте								
5035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине								
5036	717300	Акцизе на алкохолна пића								
5037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића								
5038	717500	Акциза на кафу								
5039	717600	Друге акцизе								
5040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 5041 до 5046)								
5041	719100	Порез на доходе, добит и капиталну добит на терет физичких лица								
5042	719200	Порез на доходе, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица								
5043	719300	Порез на доходе, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица								
5044	719400	Остали једнократни порези на имовину								
5045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници								
5046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица								
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)								

Страна 33 од 45

Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)								
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених								
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца								
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица								
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати								
5053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 5054 до 5056)								
5054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника								
5055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца								
5056	722300	Импутирани социјални доприноси								
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	327.973	317.714	81.722		219.960		16.032	
5058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059 + 5060)								
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава								
5060	731200	Капиталне донације од иностраних држава								
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)	52.559	16.032					16.032	
5062	732100	Текуће донације од међународних организација	13.515	558						558
5063	732200	Капиталне донације од међународних организација	39.044	15.474						15.474
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ								
5065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ								
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	275.414	301.682	81.722		219.960			
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	219.153	240.403	20.443		219.960			
5068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	56.261	61.279	61.279					
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)	44.512	43.073			43.015			58
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)	28.700	27.457			27.457			
5071	741100	Кванде	500	452			452			
5072	741200	Дивиденде								
5073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација								
5074	741400	Приход од имовине који припада имовина полиса осигурања								
5075	741500	Закуп непроислечене имовине	28.200	27.005			27.005			
5076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима								
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)	8.830	8.858			8.800			58
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тражених организација	4.480	4.493			4.493			
5079	742200	Таксе и накнаде	3.350	3.290			3.290			
5080	742300	Спордне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.000	1.075			1.017			58
5081	742400	Импутирани приходи добара и услуга								
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)	4.922	4.897			4.897			

Страна 34 од 45



Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела								
5084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе								
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	4.900	4.866			4.866			
5086	743400	Приходи од пенала								
5087	743500	Приходи од одузете имовинске користи								
5088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	22	31			31			
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)								
5090	744100	Тескући добровољни трансфери од физичких и правних лица								
5091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица								
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	2.060	1.861			1.861			
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	2.060	1.861			1.861			
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)	2.500	2.437				2.437		
5095	771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода								
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода								
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)	2.500	2.437				2.437		
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	2.500	2.437				2.437		
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕНЕ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)		556	556					
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕНЕ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)		556	556					
5101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		556	556					
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања								
5103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5104)		2			2			
5104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5105)		2			2			
5105	791100	Приходи из буџета		2			2			
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)	31.089	13.611			13.611			
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	17.478							
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	17.478							
5109	811100	Примања од продаје непокретности	17.478							
5110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5111)								
5111	812100	Примања од продаје покретне имовине								
5112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5113)								
5113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава								
5114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАПИСА (5115 + 5117 + 5119)								
5115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (5116)								

Страна 35 од 45

Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5116	821100	Примања од продаје робних резерви								
5117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАПИСА ПРОИЗВОДЊЕ (5118)								
5118	822100	Примања од продаје записа производње								
5119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5120)								
5120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају								
5121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5122)								
5122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5123)								
5123	831100	Примања од продаје драгоцености								
5124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5125 + 5127 + 5129)	13.611	13.611			13.611			
5125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (5126)	13.611	13.611			13.611			
5126	841100	Примања од продаје земљишта	13.611	13.611			13.611			
5127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (5128)								
5128	842100	Примања од продаје подземних блага								
5129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (5130)								
5130	843100	Примања од продаје шума и вода								
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)								
5132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5133 + 5143)								
5133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5134 до 5142)								
5134	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5135	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти								
5136	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи								
5137	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи								
5138	911500	Примања од задуживања од осталих поверљиваца у земљи								
5139	911600	Примања од задуживања од доминаната у земљи								
5140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата								
5141	911800	Примања од домаћих менџа								
5142	911900	Исправка унутрашњег дуга								
5143	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 5144 до 5150)								
5144	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту								
5145	912200	Примања од задуживања од иностраних држава								
5146	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција								
5147	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака								
5148	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверљиваца								
5149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата								
5150	912900	Исправка спољног дуга								
5151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152 + 5162)								

Страна 36 од 45



Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5153 до 5161)								
5153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти								
5155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама								
5156	921400	Примања од отплате кредита домаћим пословним банкама								
5157	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама								
5158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5159	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи								
5160	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи								
5161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала								
5162	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5163 до 5170)								
5163	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција								
5164	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама								
5165	922300	Примања од отплате кредита датих међународним институцијама								
5166	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама								
5167	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама								
5168	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним институцијама								
5169	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала								
5170	922800	Примања од продаје стране валуте								
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	664.062	637.493	82.278		539.125		16.032	58
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	665.959	559.388	54.283		465.064		39.983	58
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	416.224	384.134	12.364		370.602		1.110	58
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	111.074	110.601	487		110.114			
5175	411000	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) (5176)	90.544	90.518			90.518			
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	90.544	90.518			90.518			
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	14.989	14.982			14.982			
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	10.351	10.348			10.348			
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	4.638	4.634			4.634			
5180	412300	Допринос за незапосленост								
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	90	80			80			

Страна 37 од 45

Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5182	413100	Накнаде у природу	90	80			80			
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	1.520	1.282			1.282			
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	270	44			44			
5185	414200	Расходи за образовање деце запослених								
5186	414300	Отпремнице и помоћи	860	848			848			
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	390	390			390			
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	2.493	2.342	487		1.855			
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	2.493	2.342	487		1.855			
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	1.438	1.397			1.397			
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	1.438	1.397			1.397			
5192	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (5193)								
5193	417100	Посланички додатак								
5194	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (5195)								
5195	418100	Судијски додатак								
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	156.223	142.510	10.341		131.001		1.110	58
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	34.681	32.832	1.162		31.612			58
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	1.375	1.208	50		1.158			
5199	421200	Енергетске услуге	14.918	14.172	931		13.241			
5200	421300	Комуналне услуге	14.450	14.084	73		14.011			
5201	421400	Услуге комуникација	2.813	2.421	16		2.405			
5202	421500	Трошкови осигурања	595	526	92		376			
5203	421600	Закуп имовине и опреме	500	402			402			58
5204	421900	Остали трошкови	30	19			19			
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	1.028	812	391		421			
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	908	762	391		371			
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	70							
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	50	50			50			
5209	422400	Трошкови путовања учесника								
5210	422900	Остали трошкови транспорта								
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	40.905	36.811	4.349		31.738		724	
5212	423100	Административне услуге								
5213	423200	Комуналне услуге	3.015	2.514	57		2.457			
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	909	655	153		502			
5215	423400	Услуге информисања	2.484	1.979			1.979			
5216	423500	Стручне услуге	7.706	5.861			5.246		615	
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	768	751			751			
5218	423700	Репрезентација	5.975	5.850	299		5.539		12	

Страна 38 од 45



Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5219	423900	Остале опште услуге	20.048	19.201	3.840		15.264		97	
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	16.329	12.063	328		11.735			
5221	424100	Полупривредне услуге								
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	969	949	287		662			
5223	424300	Медицинске услуге	594	513	41		472			
5224	424400	Услуге одржавања аутопутева								
5225	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина								
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геолошке услуге	4.350	1.845			1.845			
5227	424900	Остале специјализоване услуге	10.416	8.756			8.756			
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	49.130	46.836			46.836			
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	48.243	45.966			45.966			
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	887	870			870			
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	14.150	13.156	4.111		8.659		386	
5232	426100	Административни материјал	1.498	1.369	62		1.294		13	
5233	426200	Материјали за пољопривреду	2.000	2.000	2.000					
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1.288	1.215	460		755			
5235	426400	Материјали за саобраћај	2.542	2.179			2.179			
5236	426500	Материјали за очување животне средине и науку								
5237	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	60	58			58			
5238	426700	Медицински и лабораторијски материјали								
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угодности	2.659	2.583	800		1.783			
5240	426900	Материјали за посебне намене	4.103	3.752	789		2.590		373	
5241	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5242 + 5246 + 5248 + 5250 + 5254)								
5242	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5243 до 5245)								
5243	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката								
5244	431200	Амортизација опреме								
5245	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме								
5246	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (5247)								
5247	432100	Амортизација култивисане опреме								
5248	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНСТИ (5249)								
5249	433100	Употреба драгоцености								
5250	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 5251 до 5253)								
5251	434100	Употреба земљишта								
5252	434200	Употреба подземног блага								
5253	434300	Употреба шума и вода								
5254	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5255)								
5255	435100	Амортизација нематеријалне имовине								

Страна 39 од 45

Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5256	440000	ОПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)	780	780			780			
5257	441000	ОПЛАТЕ ДОМАЊИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)	780	780			780			
5258	441100	Оплата камата на домаће хартије од вредности								
5259	441200	Оплата камата осталим нивоима власти								
5260	441300	Оплата камата домаћим јавним финансијским институцијама								
5261	441400	Оплата камата домаћим пословним банкама	780	780			780			
5262	441500	Оплата камата осталим домаћим кредиторима								
5263	441600	Оплата камата домаћинствима у земљи								
5264	441700	Оплата камата на домаће финансијске деривате								
5265	441800	Оплата камата на домаће меннице								
5266	441900	Финансијске промене на финансијским лигнелима								
5267	442000	ОПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 5268 до 5273)								
5268	442100	Оплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту								
5269	442200	Оплата камата страним владама								
5270	442300	Оплата камата мултилатералним институцијама								
5271	442400	Оплата камата страним пословним банкама								
5272	442500	Оплата камата осталим страним кредиторима								
5273	442600	Оплата камата на стране финансијске деривате								
5274	443000	ОПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (5275)								
5275	443100	Оплата камата по гаранцијама								
5276	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)								
5277	444100	Негативне курсне разлике								
5278	444200	Казне за кашњење								
5279	444300	Остали пратећи трошкови задуживања								
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)	25.482	22.277			22.277			
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)	22.532	22.277			22.277			
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	14.540	14.338			14.338			
5283	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	7.992	7.939			7.939			
5284	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5285 + 5286)								
5285	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама								
5286	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама								
5287	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5288 + 5289)								
5288	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама								
5289	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама								
5290	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА (5291 + 5292)	2.950							

Страна 40 од 45



Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5291	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	2.950							
5292	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима								
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	61.343	60.288			60.288			
5294	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (5295 + 5296)								
5295	461100	Текуће донације страним владама								
5296	461200	Капиталне донације страним владама								
5297	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5298 + 5299)								
5298	462100	Текуће донације међународним организацијама								
5299	462200	Капиталне донације међународним организацијама								
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)	46.224	45.334			45.334			
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	41.398	41.301			41.301			
5302	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	4.826	4.033			4.033			
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5305)	15.119	14.954			14.954			
5304	464100	Текуће донације организацијама обавезног социјалног осигурања	13.419	13.257			13.257			
5305	464200	Капиталне донације организацијама обавезног социјалног осигурања	1.700	1.697			1.697			
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)								
5307	465100	Остале текуће донације и трансфери								
5308	465200	Остале капиталне донације и трансфери								
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	30.420	17.633	1.536		16.097			
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5311 до 5313)								
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима								
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга								
5313	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за допринос за осигурање								
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)	30.420	17.633	1.536		16.097			
5315	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности								
5316	472200	Накнаде из буџета за породично одсуство								
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	12.509	12.303			12.303			
5318	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености								
5319	472500	Старосне и породичне пензије из буџета								
5320	472600	Накнаде из буџета у случају смрти								
5321	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, шучу и спорт								
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	14.911	2.457	1.536		921			
5323	472900	Остале накнаде из буџета	3.000	2.873			2.873			
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	30.902	30.045			30.045			

Страна 41 од 45

Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)	23.871	23.581			23.581			
5326	481100	Донације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима								
5327	481900	Донације осталим непрофитним институцијама	23.871	23.581			23.581			
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	1.281	1.073			1.073			
5329	482100	Остали порези	650	545			545			
5330	482200	Обавезне таксе	624	528			528			
5331	482300	Новчане казне, пенали и камате	7							
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	840	691			691			
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	840	691			691			
5334	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5335 + 5336)	1.210	1.206			1.206			
5335	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода	1.210	1.206			1.206			
5336	484200	Накнада штете од дивљачи								
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)	3.700	3.494			3.494			
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	3.700	3.494			3.494			
5339	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5340)								
5340	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	249.735	175.254	41.919		94.462		38.873	
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	236.916	164.416	41.919		83.624		38.873	
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	216.560	149.893	37.260		73.846		38.787	
5344	511100	Куповина зграда и објеката	3.100	3.087			3.087			
5345	511200	Изградња зграда и објеката	169.112	117.469	34.378		61.144		21.947	
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	25.698	22.589	2.882		2.892		16.815	
5347	511400	Пројектно планирање	18.650	6.748			6.723		25	
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	16.921	11.100	4.659		6.355		86	
5349	512100	Опрема за саобраћај	6.975	3.473	3.473					
5350	512200	Административна опрема	3.576	2.982			2.896		86	
5351	512300	Опрема за пољопривреду								
5352	512400	Опрема за заштиту животне средине	3.500	1.810			1.810			
5353	512500	Мешовита и лабораторијска опрема								
5354	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	1.640	1.631	1.186		445			
5355	512700	Опрема за војску								
5356	512800	Опрема за јавну безбедност	1.140	1.121			1.121			

Страна 42 од 45



Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5357	512900	Огрена за производњу, моторна, непокретна и немоторна ограда	90	83			83			
5358	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИШТЕ И ОПРЕМА (5359)								
5359	513100	Остале некретности и опрема								
5360	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (5361)								
5361	514100	Култивисана имовина								
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	3.435	3.423			3.423			
5363	515100	Нематеријална имовина	3.435	3.423			3.423			
5364	520000	ЗАЛИХЕ (5365 + 5367 + 5371)								
5365	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (5366)								
5366	521100	Робне резерве								
5367	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 5368 до 5370)								
5368	522100	Залихе материјала								
5369	522200	Залихе недовршене производње								
5370	522300	Залихе готових производа								
5371	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5372)								
5372	523100	Залихе робе за даљу продају								
5373	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5374)								
5374	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5375)								
5375	531100	Драгоцености								
5376	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5377 + 5379 + 5381)	12.819	10.838			10.838			
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)	12.819	10.838			10.838			
5378	541100	Земљиште	12.819	10.838			10.838			
5379	542000	РУДНА БОГАТСТВА (5380)								
5380	542100	Копови								
5381	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (5382 + 5383)								
5382	543100	Шуме								
5383	543200	Воде								
5384	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5385)								
5385	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5386)								
5386	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)	31.754	31.753			31.753			
5388	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5389 + 5399 + 5407 + 5409 + 5411)	31.754	31.753			31.753			
5389	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 5390 до 5398)	31.754	31.753			31.753			

Страна 43 од 45

Општина ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5390	611100	Отплата главнице умањена за дисконт на домаће хартије од вредности, изузев акција								
5391	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти								
5392	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама								
5393	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	31.754	31.753			31.753			
5394	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима								
5395	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи								
5396	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате								
5397	611800	Отплата домаћих менија								
5398	611900	Исправка унутрашњег дуга								
5399	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 5400 до 5406)								
5400	612100	Отплата главнице умањена за дисконт на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту								
5401	612200	Отплата главнице страним издавима								
5402	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама								
5403	612400	Отплате главнице страним пословним банкама								
5404	612500	Отплате главнице осталим страним кредиторима								
5405	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате								
5406	612900	Исправка спољног дуга								
5407	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (5408)								
5408	613100	Отплата главнице по гаранцијама								
5409	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (5410)								
5410	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг								
5411	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (5412)								
5412	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама								
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)								
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)								
5415	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5416	621200	Кредити осталим нивоима власти								
5417	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама								
5418	621400	Кредити домаћим пословним банкама								
5419	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама								
5420	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5421	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи								
5422	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузетима								
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала								
5424	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5425 до 5432)								
5425	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција								

Страна 44 од 45



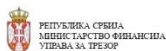
Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5426	622200	Кредити страним владама								
5427	622300	Кредити међународним организацијама								
5428	622400	Кредити страним пословним банкама								
5429	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама								
5430	622600	Кредити страним невладиним организацијама								
5431	622700	Набавка страних акција и осталог капитала								
5432	622800	Куповна стране валуте								
5433	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5434)								
5434	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	697.713	591.141	54.283		496.817		39.983	58
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	664.062	637.493	82.278		539.125		16.032	58
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	665.959	559.388	54.283		465.064		39.983	58
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0		78.105	27.995		74.061			
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0	1.897						23.951	
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)								
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	31.754	31.753			31.753			
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0								
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0	31.754	31.753			31.753			
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0		46.352	27.995		42.308			
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0	33.651						23.951	

Датум 28.04.2022. године

Лице одговорно за попуњавање обрасца

Наредбодавац

Страна 45 од 45



Информациони систем за подношење финансијских извештаја

Назив ФИ ZR-2021-06067-1
 Назив КЈС 06067 - OPŠTINA LJUBOVILJA - BUDŽET
 Назив надрђеног КЈС
 Период извештавања 01.01.2021 - 31.12.2021
 ЈСОН хешсума bb343714f3b82ccab5d5c765f6844a6b

Mladen Đokić Digitally signed by
 Mladen Đokić 200021602
 200021602 Date: 2022.04.28 09:42:21
 +02'00'

Лице одговорно за попуњавање обрасца

МИЛАН Digitally signed by
 ЈОВАНОВИЋ МИЛАН ЈОВАНОВИЋ
 008320622 Sign 008320622 Sign

Наредбодавац

Датум преузимања 28.04.2022